

CADAP 7

Результат 2

Услуги технической помощи в целях совершенствования систем сбора и анализа данных и внедрения системы раннего предупреждения по наркотикам в странах Центральной Азии

Текущая ситуация со сбором данных и системой раннего предупреждения по наркотикам в Кыргызстане

Отчет подготовлен Společnost Podané ruce
Май 2023 г.

(в августе 2023 г. внесены изменения с учетом замечаний Национального координатора CADAP)

Оглавление

Сокращения	Ошибка! Закладка не определена.
Список таблиц	3
Список диаграмм	3
1. Введение.....	4
2. Нормативно-правовая и институциональная база	6
Координирование наркополитики	6
Стратегия и планы действий по борьбе с наркотиками	6
Нормативно-правовая база	7
3. Ситуация с наркотиками по ключевым индикаторам	7
Распространенность и модели употребления наркотиков среди взрослого населения в целом	7
Молодежь.....	8
Наркологический учет.....	10
Распространенность и модели проблемного употребления наркотиков.....	10
Инфекционные заболевания, связанные с употреблением наркотиков, и снижение вреда.	10
Смертность от наркотиков и уровень смертности среди ЛУН	12
Лечение наркозависимости	12
Употребление наркотиков в тюрьмах.....	12
Преступления, связанные с наркотиками	13
Изъятие наркотиков	14
4. НПВ и СРП	15
5. Доступные источники информации о ситуации с наркотиками в Кыргызстане	17
6. Сильные и слабые стороны информационных систем по наркотикам в Кыргызстане.....	22
Сильные стороны	22
Слабые стороны	22
7. Рекомендации	24
8. Литература.....	Ошибка! Закладка не определена.

Сокращения

CADAP	Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии
КЦБНОНСПВП	Координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
ИЗСУН	Инфекционные заболевания, связанные с употреблением наркотиков
ССУН	Смертность, связанная с употреблением наркотиков
ЕАСВ	Евразийская ассоциация снижения вреда
ЭСПАД	Европейский проект обследования школ по профилактике потребления алкоголя и других наркотиков
СРП	Система раннего предупреждения
ГСИН	Служба исполнения наказаний при Правительстве
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
СЭС	Судебно-экспертная служба
МИД	Министерство иностранных дел
МВД	Министерство внутренних дел
МЗ	Министерство здравоохранения
МСГСИН	Медицинская служба Государственной службы исполнения наказаний
НИАЦКН	Национальный информационно-аналитический центр по контролю наркотиков
НПВ	Новые психоактивные вещества
ПОИШ	Программа обмена игл и шприцев
ОЗТ	Опиоидная заместительная терапия
ЛУИН	Лица, употребляющие инъекционные наркотики
ЛУН	Лица, употребляющие наркотики
РЦУЗ и МК	Республиканский центр укрепления здоровья и массовых коммуникаций
РДЛСМИ	Республиканский департамент лекарственных средств и медицинских изделий
СБНОН	Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
ГТС при МФ	Государственная таможенная служба при Министерстве финансов
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности

ВОЗ

Всемирная организация здравоохранения

УИИТ

Употребление инъекционных наркотиков в тюрьмах (УИИТ)

Список таблиц

Таблица 1. Распространенность употребления психоактивных веществ среди молодежи 15-16 лет с разбивкой по полу – исследования ЭСПАД – 2017 по сравнению 2019 (в %)	9
Таблица 2. Потребители наркотиков, состоящие на наркологическом учете (в разбивке по полу)	10

Список диаграмм

Диаграмма 1. Распространенность ВИЧ среди ЛУИН (%)	11
Диаграмма 2. Общее число зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками (МВД и правоохрательными органами)	14
Диаграмма 3. Изъятие наркотиков в 2020 году (в кг)	14
Диаграмма 4. Изъятие наркотиков в 2021 году (в кг)	14

1. Введение

Кыргызская Республика, известная также как Кыргызстан, расположена в Центральной Азии, площадь которой составляет около 199 900 квадратных километров. Кыргызстан граничит с Казахстаном на севере, Узбекистаном – на юго-западе, Таджикистаном – на юге и Китаем – на востоке и юго-востоке, общая длина границы составляет 4 500 километров.

По состоянию на 1 января 2022 года численность постоянного населения страны составила 6,7 млн человек. В настоящее время система административно-территориального устройства республики следующая: 7 областей (районов), два города республиканского значения, 40 административных районов, 32 города, 9 поселков городского типа, 3 села и 452 айыл аймака (сельские общины). Кыргызская Республика (Кыргызстан) – это независимое правовое государство, государственная власть основана на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей. Главой государства, исполнительной властью и высшим должностным лицом в стране является Президент, который избирается гражданами Кыргызской Республики сроком на пять лет.

Жогорку Кенеш – Парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своей компетенции. Исполнительная власть осуществляется Президентом страны. Структура и состав Кабинета Министров определяются Президентом. Председатель Кабинета Министров является Руководителем Администрации Президента. Судебная система страны устанавливается Конституцией и законами и состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов.¹

Кыргызская Республика продемонстрировала свою приверженность глобальной системе контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, присоединившись в 1994 году к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В 2017 году Экономический и Социальный Совет (ЭСС) предоставил Кыргызстану право голоса в Комиссии по наркотическим средствам до 2021 года, что свидетельствует о дальнейшем участии страны в предпринимаемых на международном уровне усилиях по решению проблем, связанных с наркотиками.²

С целью обсуждения эффективности реализации конвенций по контролю над наркотиками при поддержке Департамента лекарственных средств и медицинских изделий при Министерстве здравоохранения в Кыргызскую Республику была организована миссия Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) в 2021 году, впервые после 1997 года.³

Кыргызстан принял участие в ряде проектов при поддержке организаций ООН (ВОЗ, УНП ООН, ЮНИСЕФ и др.), Европейского Союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, а также является государством-членом Соглашения КЦБНОНСПВП (Координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров). Кыргызстан также участвовал в предыдущих

¹<http://www.stat.kg/media/publicationarchive/672efdec-dda1-400c-96b4-f0508d24d220.pdf>

²Кыргызстан и УНП ООН сотрудничают в противодействии наркотрафику в стране [Kyrgyzstan and УНП ООН cooperate at countering drug trafficking in the country](#)

³ <https://www.incb.org/incb/en/news/missions/missions2022/incb-mission-to-kyrgyz-republic.html>

этапах программы CADAP. Основным партнером CADAP 7 в Кыргызской Республике является Министерство внутренних дел.

2. Нормативно-правовая и институциональная база

Законодательная база Кыргызской Республики включает ряд законов, указов и постановлений, касающихся регулирования наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также охраны здоровья населения внутри страны.

Координирование наркополитики

Координирующую роль в государственной наркополитике в Кыргызстане выполняет Государственный координационный комитет по контролю наркотиков. В его состав входят заместители руководителей соответствующих министерств и ведомств, представляющих органы внутренних дел, национальной безопасности, таможни, здравоохранения, уголовно-исполнительной системы и правоохранительных органов. Главным исполнительным органом в сфере наркополитики является Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерства внутренних дел, в которой создано подразделение по координации мер по мониторингу наркотиков в стране.

Основными заинтересованными сторонами наркополитики в Кыргызстане являются следующие:

- Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.
- Министерство внутренних дел (МВД) – Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе.
- Служба исполнения наказаний при Правительстве (ГСИН).
- Министерство здравоохранения
 - Республиканский центр психиатрии и наркологии Пенитенциарной службы
 - Республиканский центр укрепления здоровья и массовых коммуникаций
 - Национальный информационно-аналитический центр по контролю наркотиков
 - Республиканский департамент лекарственных средств и медицинских изделий
- Министерство юстиции
- Медицинская служба Государственной службы исполнения наказаний
- Судебно-экспертная служба
- Государственная таможенная служба при Министерстве финансов;

В прошлом основным координирующим органом CADAP была Государственная служба по контролю наркотиков при Правительстве (ГСКН); однако в июле 2016 года она была расформирована.

В число дополнительных сотрудничающих сторон входит Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (СБНОН) Министерства внутренних дел (МВД), играющая значительную роль в наркополитике, сборе данных о наркотиках и превентивной деятельности. Неправительственные организации (НПО) в Кыргызстане являются важными и успешными партнерами программы и останутся жизненно важным связующим звеном между Правительством и Программой, особенно для CADAP.

Стратегия и планы действий по борьбе с наркотиками

Программа противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков Правительства Кыргызской Республики утверждена Постановлением №54 от 27 января 2014 года. Кроме того, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2018 года № 587 утверждено Положение «О создании Службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Кыргызской Республики».

Кроме того, 10 августа 2022 года Кабинет Министров Кыргызской Республики своим Постановлением №445 принял Новую Антинаркотическую программу Кыргызской Республики и План действий на 2022-2026 годы. Программа разработана Государственной службой по контролю наркотиков Кыргызской Республики (ГСКН) при поддержке Проекта УНП ООН «Укрепление Государственной службы по контролю наркотиков Кыргызской Республики».

Нормативно-правовая база

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» и Уголовным кодексом Кыргызской Республики обновлять и утверждать перечни наркотических средств и психотропных веществ в Кыргызстане уполномочен Кабинет Министров. В Главе 24 Кодекса о правонарушениях, вступившего в силу в январе 2017 года в соответствии с Законом Кыргызской Республики № 10, определены два основных правонарушения, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Эти правонарушения определены в Статье 123 как *«Незаконное изготовление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в небольших объемах без цели сбыта»* и в статье 124 как *«Посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства»*. Однако настоящий Кодекс утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 126.

для рассмотрения и пересмотра действующего уголовного, процессуального и исполнительного законодательства период с 2016 по 2018 годы была создана специальная рабочая группа в составе лиц с юридическими знаниями, представителей неправительственного сектора, практикующих юристов и экспертов международных организаций. В результате были приняты новые законодательные акты, как например, Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Новые законы вступили в силу с 1 января 2019 года. Употребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах приравнивается к употреблению алкогольных напитков, а на нарушителей налагаются штрафы согласно Статье 81 (Глава 15) Кодекса о правонарушениях *«Употребление наркотических средств или психотропных веществ, распитие алкоголя в общественных местах»*. Важно отметить, что мелкие правонарушения, связанные с оборотом и употреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров в общественных местах, определенные указанным Кодексом, не являются уголовными правонарушениями.

3. Ситуация с наркотиками по ключевым индикаторам

Распространенность и модели употребления наркотиков среди взрослого населения в целом

На сегодняшний день комплексное исследование, охватывающее репрезентативную выборку населения Кыргызстана, пока еще не проводилось.

Молодежь

В рамках CADAP 6 в 2019 году было проведено исследование в школах с привлечением 5 152 учащихся с целью изучения распространенности употребления марихуаны и гашиша среди подростков.⁴ В опросе, проведенном по методике ЭСПАД и ранее проводившемся в 2017 году, приняли участие 4 388 подростков из отобранных образовательных учреждений. После очистки данных в окончательный набор данных было включено 4 294 анкеты. Результаты исследования показали, что 2,3% учащихся хотя бы раз в жизни пробовали марихуану или гашиш, причем мальчики чаще, чем девочки (4,5% по сравнению с 0,8%). Из них 1,4% употребляли за последние 12 месяцев (2,5% мальчиков и 0,3% девочек), а 0,5% школьников употребляли продукты каннабиса в течение 30 дней, предшествовавших опросу. Примечательно, что по сравнению с опросом 2017 года наблюдался рост распространенности потребления среди мальчиков с 3,3% до 4,5%. Установлено, что более интенсивное употребление каннабиса (40 и более раз в течение жизни) отметили 0,2% учащихся, при этом различий между мальчиками и девочками нет. Исследование также выявило, что распространенность новых видов психоактивных веществ, используемых в течение жизни, колеблется от 0,3% до 0,8%, при этом наблюдается рост употребления среди мальчиков и снижение среди девочек.

Предыдущее исследование проводилось в рамках CADAP 6 в 2017 году по методологии ЭСПАД с объемом выборки 4 643 учащихся в возрасте 15-16 лет. Окончательно очищенная база данных включала 4 542 анкеты, а анализ данных проводился исключительно среди учащихся 2001 года рождения, в итоге, было включено 2022 анкеты. Как показали результаты данного исследования, 30% школьников 15-16 лет в течение жизни имели опыт употребления алкоголя, 29% - курения табака и 6% - запрещенных наркотиков, включая растворители, что составило большую часть от этой цифры (5,8%). Распространенность употребления каннабиса в течение жизни составила 3,3% мальчиков и 1,2% девочек, при этом 1,0% школьников в возрасте 15-16 лет курили марихуану или гашиш за последние 30 дней, предшествовавших опросу, и 0,5% опрошенных школьников употребляли продукты каннабиса. После каннабиса наиболее распространенными наркотиками как в рамках ЭСПАД 2017г., так и в 2019 году были ингалянты.⁵

⁴ 2019 Употребление психоактивных веществ и наркомания среди молодежи в Кыргызстане, Автор:Динара Мадыбаева, д.м.н. – специалист по мониторингу и оценке / ОФ «СПИД Фонд Восток-Запад в Кыргызской Республике»; Рецензенты: доцент Виктор Мравчик, доктор медицинских наук – CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», старший научный сотрудник; Биляна Килибарда, доктор медицинских наук – CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», научный эксперт

⁵ Мадыбаева Д. и Аида Карипова А. Социологическое исследование по вопросам употребления психоактивных веществ и поведенческой зависимости среди подростков Кыргызской Республики в 2017 году. ResAd, 2018 г.

Таблица 1. Распространенность употребления психоактивных веществ среди молодежи 15-16 лет с разбивкой по полу – исследования ЭСПАД – 2017 по сравнению 2019 (в %)^{6,7}

	ЭСПАД 2017			ЭСПАД 2019		
	Парни	Девушки	Итого	Парни	Девушки	Итого
Распространенность в течение жизни						
Каннабис	4.5	0.8	2.3	3.3	1.2	2.2
Экстази	1.4	0.4	0.9	0.3	0.4	0.4
Амфетамины	1.6	0.4	1,0	0.6	0.5	0.6
Метамфетамины	0.9	0.3	0.4	0.2	0.4	0.3
Ингалянты	10.4	11.6	11.0	7.6	4.1	5.8
За последние 12 месяцев						
Каннабис	2.5	0.3	1.4	1.3	0.7	1.0
Экстази	0.8	0.3	0.5	0.3	0.3	0.3
Амфетамины	0.9	0.5	0.7	0.5	0.3	0.4
Метамфетамины	0.5	0.3	0.4	0.0	0.1	0.1
Ингалянты	4.0	5.4	4.7	3.1	1.9	2.5
За последние 30 дней						
Каннабис	0.7	0.3	0.5	0.4	0.5	0.5
Ингалянты	2.2	3.3	2.8	1.7	1.3	1.5

Ранее был проведен ряд исследований на тему употребления наркотиков среди молодежи в Кыргызской Республике:

- В 2009 году Фонд «Ментор» (Великобритания) провел оценку эффективности Программы «Твой выбор», направленной на предотвращение употребления психоактивных веществ (ПАВ) среди несовершеннолетних в ряде стран, в том числе в Кыргызстане. Размер выборки для этого исследования составил 1 562 учащихся из 25 школ со средним возрастом 13,4 года. Как показали результаты, 11,2% школьников хотя бы раз в жизни употребляли запрещенные наркотики, а 1,2% употребляли каннабис хотя бы раз.
- В 2007 году в Кыргызстане по заказу Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) было проведено национальное исследование. Целью данного опроса было выявить знания, отношения и навыки молодых людей в отношении ВИЧ и употребления психоактивных веществ. Результаты показали, что наркотики употребляли 0,3% школьников 5-7 классов, 1,3% старшеклассников и 3% учащихся профессиональных учебных заведений.
- В 2006 году было проведено анкетирование с использованием адаптированного вопросника ЭСПАД среди учащихся 15-16 лет из школ, расположенных в Бишкеке, Джалал-Абадской, Ошской и Иссык-Кульской областях. По результатам исследования 2,4% респондентов хотя бы раз употребляли каннабис, а 3,7% употребляли ингалянты. О регулярном употреблении марихуаны (более 40 раз) сообщили 0,5% респондентов.

⁶Там же

⁷ 2019 Употребление психоактивных веществ и наркомания среди молодежи в Кыргызстане, Автор:Динара Мадыбаева, д.м.н. – специалист по мониторингу и оценке / ОФ «СПИД Фонд Восток-Запад в Кыргызской Республике»; Рецензенты: доцент Виктор Мравчик, доктор медицинских наук – CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», старший научный сотрудник; Биляна Килибарда, доктор медицинских наук – CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», научный эксперт.

Наркологический учет

В Кыргызской Республике учет психиатрических и наркологических случаев ведется уже более четырех десятилетий. Ежегодно в системе регистрируются и остаются в базе данных в течение пяти лет примерно восемь-десять тысяч лиц, употребляющих наркотики. Человека, прекращающего употреблять наркотики, снимают с учета по истечении пятилетнего периода.

По данным Республиканского центра в 2020 году официально зарегистрировано в общей сложности 8 342 человека, употребляющих наркотики (ЛУН). Эта цифра представляет собой снижение количества зарегистрированных случаев наркотической зависимости по сравнению с 8 543 в 2016 году. Однако следует отметить, что существенных колебаний количества зарегистрированных случаев в период с 2016 по 2020 год не наблюдалось; кроме того, процентное соотношение мужчин и женщин оставалось постоянным: 94% составляли мужчины, и 6% - женщины.⁸

Таблица 2. Потребители наркотиков, состоящие на наркологическом учете (в разбивке по полу)⁹

	2016	2017	2018	2019	2020
Общее число зарегистрированных потребителей наркотиков	8 543	8 485	8 564	8 448	8 342
Мужчин	8 035	7 985	8 044	7 950	7 863
Женщин	508	500	503	498	479

Распространенность и модели проблемного употребления наркотиков

Самые ранние доступные данные о распространенности проблемного употребления наркотиков в Кыргызстане относятся к 2006 году. Данная оценка была получена на основе исследования, проведенного Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) с использованием метода умножения (номинативного метода). Последующие оценки были получены в 2013 году и показали, что количество лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), оценивается в 25 000 или 476 человек на 100 000 человек. Эта цифра почти в 3,5 раза превышала данные наркологического учета.¹⁰

Инфекционные заболевания, связанные с употреблением наркотиков, и снижение вреда

По данным ЮНЭЙДС (как отражено в Диаграмме 1 далее), число людей, живущих с ВИЧ в Кыргызстане, увеличилось с 9 600 в 2020 году до 10 000 в 2021 году, причем этот показатель увеличился по сравнению с первыми зарегистрированными случаями в 1999 году (108 случаев). В 2017 году о безопасном инъекционном использовании сообщили 80,9% ЛУИН, что ниже показателя 91,8%, зарегистрированного в 2013 году.¹¹

Количество проведенных тестов на ВИЧ выросло с 418 806 в 2017 году до 541 755 в 2021 году, а число новых случаев ВИЧ снизилось с 839 в 2017 году до 805 в 2021 году. При этом доля лиц,

⁸ Информационный бюллетень Парижского пакта, март 2022 г.

⁹ Там же

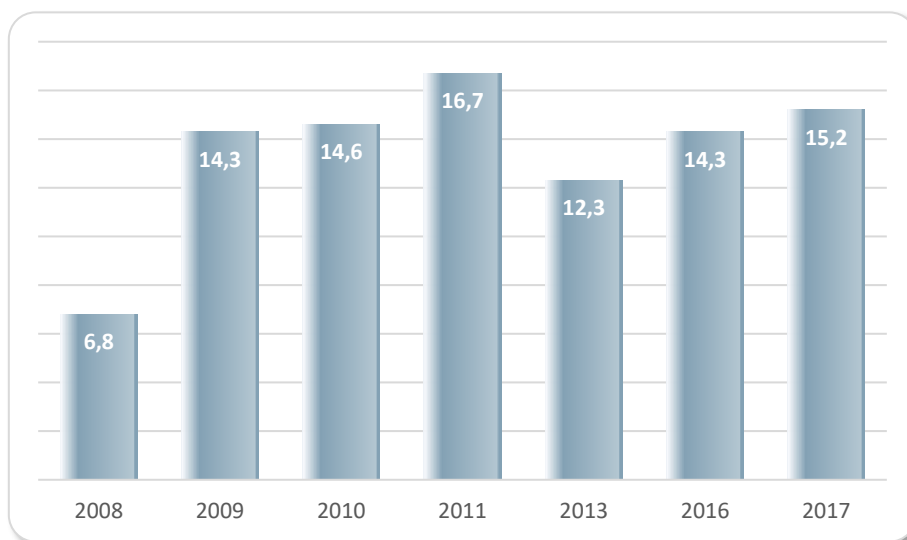
¹⁰ https://www.unodc.org/documents/centralasia/prodocs/Anti-drug_program_ENG.pdf

¹¹ <https://kpatlas.unaids.org/dashboard>

употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН) среди людей, живущих с ВИЧ, снизилась с 44% в 2017 году до 36% в 2021 году.¹²

Что касается распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, то она оставалась на уровне 14,3% как в 2009, так и в 2016 году, что указывает на рост с 6,8% в 2008 году.¹³ В Кыргызстане широко доступны меры снижения вреда, при этом опиоидная заместительная терапия (ОЗТ) является относительно доступной. Однако лечение, ориентированное на воздержание, развито недостаточно, и большинство программ лечения ориентированы на детоксикацию.

Диаграмма 1. Распространенность ВИЧ среди ЛУИН (%)



В Кыргызстане, также как и в Таджикистане, у женщин несколько более широкий доступ к ПОИШ по сравнению с мужчинами. Однако остается вопрос, помогают ли ПОИШ женщинам эффективно преодолевать барьеры в сфере здравоохранения, налагаемые наркологическим учетом, криминализацией и стигмой, связанной с наркотиками.¹⁴

Для оценки уровня стигмы среди ЛЖВ в Кыргызской Республике было проведено исследование «Индекс стигмы 2.0» в шести регионах с наибольшим количеством ЛЖВ. Результаты опроса показали, что у большинства респондентов (82,8% и 88,9%) их семьи, а также члены их сообщества и за его пределами знали об употреблении ими наркотиков. Среди ЛУИН 2% выразили обеспокоенность по поводу обращения за медицинской помощью/услугами из-за страха, что кто-то узнает об их инъекционной наркомании, а 30% ранее избегали таких услуг, но не в течение последних 12 месяцев. Помимо данных, указывающих на улучшения, эксперты также признали положительные изменения в сообществах, подчеркнув улучшение ситуации для ЛУИН в плане стигматизации и дискриминации.¹⁵

¹² Информационный бюллетень Парижского пакта, Кыргызстан, 2022 г.

¹³ Дезагрегированные данные доступны только за 2011, 2013 и 2017 годы, отражающие рост доли женщин-ЛУИН с ВИЧ с 4,5% в 2011 году до 9,2% в 2017 году (данные USAID – Атлас ключевых групп населения)

¹⁴ Дарья Матюшина-Очерет. Барьеры для доступа к медицинским услугам для женщин, употребляющих наркотики, в странах Восточной Европы и Центральной Азии (в книге «Влияние глобальной наркополитики на женщин: сдвиг иглы»), 2021 г. Смотрите на веб-сайте: [The Impact of Global Drug Policy on Women \(emerald.com\)](https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1017/9781108888888.003/full)

¹⁵ Ассоциация сети снижения вреда. Индекс стигмы людей, живущих с ВИЧ, 2,0, Кыргызская Республика, 2022 г., Смотрите на веб-сайте: [Kyrgyzstan-SI-2.0-Report-2022 English.pdf \(stigmaindex.org\)](https://www.kyrgyzstan-si-2.0-report-2022-english.pdf)

Смертность от наркотиков и уровень смертности среди ЛУН

В 2018 году был зарегистрирован 61 случай смерти от наркотиков, что представляет собой заметное увеличение по сравнению с 23 случаями, зарегистрированными в 2016 году. Уровень смертности от наркотиков на миллион человек в возрасте 15-64 лет также продемонстрировал резкий скачок, увеличившись с 6,0 в 2016 году. 2016 г. до 15,3 в 2018 г.¹⁶

Лечение наркозависимости

За лечение и отчетность о численности лиц, страдающих психическими расстройствами, отвечает Республиканский центр психиатрии и наркологии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (РЦПН).

Число пациентов, получающих лечение от расстройств, связанных с употреблением наркотиков (за исключением алкоголя и табака), в Кыргызстане несколько снизилось с 2 346 в 2012 году до 2 056 в 2017 году, без какой-либо заметной тенденции к снижению за тот же период. Более того, данные за 2017 год показывают, что все лица, проходящие лечение от употребления героина в Кыргызстане, употребляли наркотики внутривенно. Примечательно, что Кыргызстан выделяется высокой относительной распространенностью лечения неалкогольной наркозависимости на 1 000 000 жителей. Число ЛУН, зарегистрированных впервые в 2020 году, составило 145, что отражает тенденцию к снижению по сравнению с 2016 годом (366). В 2020 году завершено лечение 327 человек.¹⁷

Употребление наркотиков в тюрьмах

Численность заключенных в Кыргызстане составляет 166 заключенных на 100 000 населения (Международный центр тюремных исследований, 2015г.), что превышает средний мировой показатель, составляющий 146 заключенных на 100 000 населения. Распространенность ВИЧ среди заключенных и задержанных оценивается в 11,3%, большинство из которых (95%) — мужчины, а треть из них — ЛУИН.¹⁸

С 1990-х годов Кыргызстан внедрил в свою систему здравоохранения несколько передовых практик, признанных на международном уровне и касающихся опиоидной заместительной терапии (ОЗТ). Она предусматривает предложение опиоидной заместительной терапии и программ обмена шприцев в тюрьмах по всей стране.

Посредством CADAP были разработаны Программы «АТЛАНТИС» и «Чистая зона». В рамках CADAP 6 в исправительном учреждении была построена «Чистая зона», специально предназначенная для женщин. Для изучения распространенности и моделей инъекционного употребления наркотиков в тюрьмах было проведено исследование с репрезентативной выборкой из 368 заключенных, опрошенных в течение шести месяцев после освобождения в 2014 году. В ходе исследования изучалась практика инъекций наркотиков в течение трех периодов времени: в течение жизни, за 30 дней до заключения в тюрьму и во время заключения. 35% респондентов сообщили об употреблении инъекционных наркотиков в прошлом, 86% из них указали, что начали употреблять инъекционные наркотики, находясь в тюрьме. Из числа употреблявших наркотики в местах заключения, 34,8% начали употреблять их в

¹⁶Информационный бюллетень Парижского пакта, Кыргызстан, 2022 г.

¹⁷ Там же

¹⁸Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу. Информационный бюллетень о Кыргызстане: ЮНЭЙДС; 2019г. (6 сентября 2020).<https://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/kyrgyzstan>.

заклучении. Более того, только 11% потребителей инъекционных наркотиков сообщили, что в настоящее время участвуют в программе ЗМТ, хотя 95% выборки имели опыт ЗМТ в прошлом.¹⁹

Преступления, связанные с наркотиками

Министерство внутренних дел (МВД) несет основную ответственность за документирование преступлений, связанных с наркотиками. В 2021 году органами МВД выявлено 933 случая, что составляет 90,2% от всех преступлений, связанных с наркотиками, выявленных правоохранительными органами страны. Это на 28% больше по сравнению с 2020 годом, когда было выявлено 729 случаев. В 2021 году органами национальной безопасности выявлено 49 преступлений, связанных с наркотиками, что составляет 5% от всех преступлений, связанных с наркотиками, выявленных правоохранительными органами. Здесь отмечается снижение на 5,8% по сравнению с 2020 годом, за который было выявлено 52 случая.²⁰

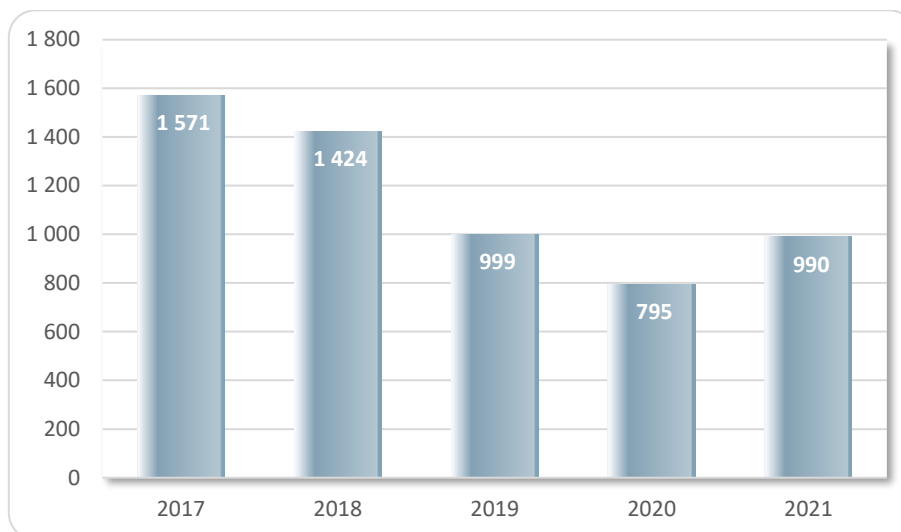
Государственной службой исполнения наказаний, государственным органом по исполнению наказаний, в 2021 году зарегистрировано 5 преступлений, связанных с наркотиками, что составляет 0,5% от всех преступлений, связанных с наркотиками, выявленных правоохранительными органами. Этот показатель оказался на 61,5% ниже (8 случаев) показателя 2020 года. В 2021 году органами прокуратуры зарегистрировано 3 преступления, связанных с наркотиками, что составило 0,3% от всех подобных преступлений и вдвое превысило количество зарегистрированных в 2020 году.

По сравнению с 2020 годом общее количество преступлений, связанных с наркотиками, выросло с 795 до 990 в 2021 году, при этом наибольший прирост наблюдался в категории незаконного изготовления наркотиков с целью сбыта (547 в 2021 году). Число случаев, связанных с незаконным изготовлением наркотиков без цели сбыта в период с 2020 (413) по 2021 год (409) оставалось относительно стабильным.

¹⁹ Азбель Л., Вегман М.П., Полонский М., Бачиредди С., Мейер Дж., Шумская Н., Курманалиева А., Дворяк С., Алтис Ф.Л. Употребление инъекционных наркотиков в тюрьмах Кыргызстана: повышенный риск ВИЧ и последствия для расширения масштабов лечения опиоидными агонистами. Международный журнал «Охрана здоровья в тюрьмах». 10 сентября 2018 г.;14(3):175-187. doi: 10.1108/JPH-03-2017-0016. PMID: 30274558; PMCID: PMC6447033.

²⁰УНП ООН. Информационный бюллетень о наркоситуации в Центральноазиатском регионе на 2021 год. – Ташкент: Бактрия пресс, 2020г.

Диаграмма 2. Общее число зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками (МВД и правоохранительными органами)²¹



В 2021 году правоохранительными органами выявлено 280 правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, что на 11,11% меньше (35 случаев) по сравнению с 2020 годом (315). Доля правонарушений, связанных с наркотиками, среди всех зарегистрированных в стране правонарушений составила 2,21%.

Изъятие наркотиков

В 2021 году правоохранительными органами и органами внутренних дел изъято на незаконных рынках в общей сложности четыре тонны 202 кг и 212 граммов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 15%– на 741 кг и 368 граммов меньше изъятого в 2020 году (4 тонны 943 кг 580 граммов)²².

Диаграмма 3. Изъятие наркотиков в 2020 году (в кг)

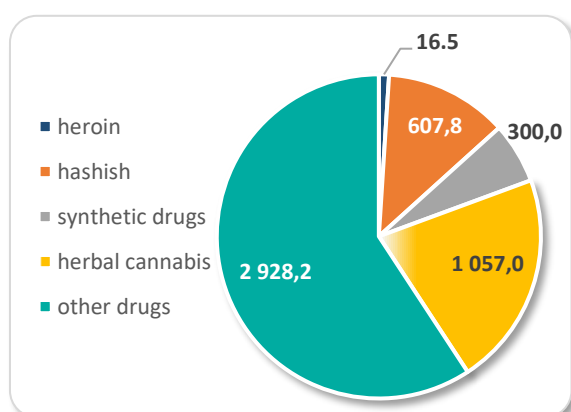
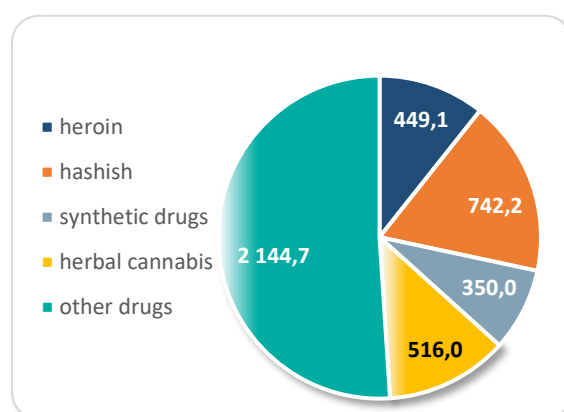


Диаграмма 4. Изъятие наркотиков в 2021 году (в кг)



Что касается правонарушений, связанных с наркотиками, в 2021 году правоохранительными органами и органами внутренних дел изъято 8 кг 541 грамм наркотических средств,

²¹Информационный бюллетень Парижского пакта, УНП ООН, март 2022 г.

²² Информационный бюллетень Парижского пакта, УНП ООН, март 2022 г.

психотропных веществ и прекурсоров, что незначительно больше – на 289 граммов или на 3,5% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (8 кг и 252 грамма).

В 2020 году оптовая цена героина оставалась относительно стабильной на уровне 8 000–10 000 долларов США без существенных изменений за пятилетний период. Однако оптовая цена опия за 1 кг выросла в 2020 году до 3 000 – 5 000 долларов США, что выше, чем в 2019 году (1 500 – 3 000 долларов США). Кроме того, уличная цена на героин в 2020 году колебалась в пределах 10–15 долларов США за 1 грамм, что представляет собой снижение по сравнению с 2019 годом (15–25 долларов США).

4. НПВ и СРП

С 2015 года в стране наблюдается увеличение объемов продаж нового психоактивного вещества (НПВ), в том числе через Интернет. Дилеры используют инновационные рекламные приемы, такие как «граффити» на стенах зданий, отображая адреса электронной почты, позволяющие потенциальным покупателям совершать покупки НПВ. В ходе оперативно-розыскных мероприятий 16 марта 2015 года было добыто и изучено рекреативное вещество, которое было идентифицировано как «АДБ-ПИНАКА» (N-(1-карбамоил-2,2-диметилпроп-2-ил)-1-пентил-1Н-индазол-3-карбоксамид).

Наличие НПВ в Кыргызской Республике было подтверждено в 2019 году посредством опроса, проведенного среди школьников по методике ЭСПАД. Как показали результаты, распространенность новых типов психоактивных веществ в течение жизни варьируется от 0,3% до 0,8%, при этом употребление НПВ среди мальчиков увеличилось по сравнению с 2017 годом.

В клиническом протоколе «Психические и поведенческие расстройства, обусловленные употреблением новых психоактивных веществ у детей и подростков. Диагностика, лечение и профилактика», утвержденном Приказом Министерства здравоохранения КР от 26 июня 2017 года №584, Республиканский центр психиатрии и наркологии Минздрава КР признает рост использования новых наркотических веществ, что считается одной из наиболее актуальных медико-социальных проблем. Кроме того, в документе отмечается рост числа новых психоактивных веществ, доступных на рынке, и их тенденция к летучести. Правительством Кыргызской Республики принято Постановление №723, которое санкционировало реализацию Национальной программы развития до 2026 года, включив механизм уведомления о новых синтетических наркотиках и новых психоактивных веществах, а также установив соответствующие меры контроля над их обращением.²³

В рамках регионального семинара C2 CADAP 6, проходившего в Алматы 27-30 марта 2017 года, проведена практическая работа по картированию доступности новых психоактивных веществ (НПВ) через интернет-магазины, обслуживающие население стран Центральной Азии. Основная цель этой работы заключалась в том, чтобы предоставить базовый обзор характеристик интернет-магазинов, предлагающих НПВ и ориентированных на страны Центральной Азии. В ходе работы было выявлено в общей сложности 160 интернет-магазинов, предлагающих НПВ, в том числе 119 интернет-магазинов, специализирующихся на синтетических веществах, 24 интернет-магазина, торгующих растительными веществами с психоактивным действием, 15 интернет-магазинов, предлагающих синтетические и растительные наркотики, и два интернет-

²³Концепция внедрения национального механизма предупреждения о появлении новых синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ

магазина, в которых помимо широкого ассортимента других товаров продавались растения или растительные продукты с психоактивным действием.²⁴

В 2021 году юридическим факультетом Университета Суонси в сотрудничестве с Евразийской ассоциацией снижения вреда (ЕАСВ) проведено исследование по изучению использования НПВ в Кыргызстане, которое включало кабинетный анализ и структурированные интервью.²⁵ Как показало исследование, у медицинских работников и лиц, употребляющих наркотики, разные мнения относительно определения НПВ. Основными потребителями НПВ были молодые люди, ранее не употреблявшие наркотики, и ЛУН со стажем, которые перешли на НПВ из-за ограниченной доступности традиционных наркотиков. Эти группы различались методами потребления НПВ. Исследование указало на агрессивный маркетинг НПВ: реклама размещается на стенах и легко доступна в Интернете. Вызывает беспокойство общая недостаточная осведомленность о НПВ и отсутствие служб поддержки для тех, кто употребляет эти вещества. Основным источником НПВ в Кыргызстане является Интернет, а популярными платформами для их распространения являются определенные каналы Telegram. В некоторых случаях НПВ предлагаются бесплатно, например, в рамках коммерческих конкурсов, на которых в качестве приза выставляется iPhone.²⁶

²⁴ Катерина Грохманнова, Мария Прилуцкая и Виктор Мравчик. Новые психоактивные вещества - Интернет-рынок в Центральной Азии - Аналитический отчет за 2018 год по результатам информации в интернет. ResAd, 2019г. https://www.eu-cadap.org/wp-content/uploads/2023/01/2018_analytical-report-on-new-psychoactive-substances.pdf

²⁵ Евразийская ассоциация снижения вреда (2021г.). Употребление новых психоактивных веществ в странах Восточной Европы и Центральной Азии: Региональный отчет. Даан ван дер Гауве. ЕАСВ: Вильнюс, Литва.

²⁶ Там же

5. Доступные источники информации о ситуации с наркотиками в Кыргызстане

Название	Вид данных (с точки зрения ключевого индикатора или основных данных)	Методическая информация	Поставщик (название учреждения)	Периодичность
Обследование населения по вопросам употребления психоактивных веществ	Употребление наркотиков среди населения в целом	Проведенных опросов не выявлено		
Опрос в школах	Употребление наркотиков среди молодежи	Вопросник на основе ЭСПАД		2017, 2019 гг.
Опрос в школах	Употребление наркотиков среди молодежи	Опрос в школе с использованием адаптированного вопросника ЭСПАД Учащиеся 15-16 лет в школах Бишкека, Джалал-Абадской, Ошской и Иссык-Кульской областей.		2006 г.
Опрос в школах	Употребление наркотиков среди молодежи	Опрос в школах В проекте приняли участие 1 562 учащихся (средний возраст 13,4 лет) из 25 школ КР.	Фонд «Ментор» (Великобритания)	2009 г.

Название	Вид данных (с точки зрения ключевого индикатора или основных данных)	Методическая информация	Поставщик (название учреждения)	Периодичность
Опрос в школах	Употребление наркотиков среди молодежи	На национальном уровне проведено исследование с целью выявить знания, отношение и навыки молодых людей в плане ВИЧ и употребления психоактивных веществ. Школьники 5–7 классов, старшеклассники и учащиеся профессиональных училищ.	ЮНИСЕФ	2007 г.
Данные об употреблении наркотиков среди других субпопуляций	НПВ	Качественное исследование (кабинетное исследование и структурированные интервью с ЛУН и поставщиками услуг по снижению вреда)	Евразийская ассоциация снижения вреда	2020/2021 гг.
Наркологический учет		Люди с РУПВ, поставленные на учет в диспансерах Люди, поставленные на учет впервые, с разбивкой по полу и возрастным группам	МЗ Республиканский наркологический центр	ежегодно
Оценки распространенности употребления наркотиков высокого риска	Оценка числа ЛУИН	Оценка числа ЛУИН (метод множителя) В рамках эпиднадзора		2013 г. 1 раз в 2 года

Название	Вид данных (с точки зрения ключевого индикатора или основных данных)	Методическая информация	Поставщик (название учреждения)	Периодичность
Употребление наркотиков высокого риска	Дозорный эпидемиологический надзор	Использование услуг снижения вреда, употребление инъекционных наркотиков		
ИЗСУН	Дозорный эпидемиологический надзор	ВИЧ, ВГС и ИППП среди ЛУИН	Республиканский центр «СПИД»	
ИЗСУН	Текущая статистика	Количество ВИЧ, ВГС и других инфекционных заболеваний (количество протестированных, новых случаев ВИЧ) Число людей, живущих с ВИЧ	МЗ Республиканский центр «СПИД»	
ССУН	Число случаев смерти	Смерти, связанные с употреблением наркотиков	МЗ	ежегодно
Передозировка наркотиками	Количество передозировок наркотиками	Смерти, связанные с употреблением наркотиков	МЗ	ежегодно

Название	Вид данных (с точки зрения ключевого индикатора или основных данных)	Методическая информация	Поставщик (название учреждения)	Периодичность
Лечение наркозависимости	Данные о стационарном и амбулаторном лечении	Число пациентов, обратившихся за лечением от наркозависимости Число выписанных пациентов Наиболее распространенные наркотики среди пролеченных лиц	РНЦ МЗ	ежегодно
Преступления, связанные с наркотиками	Преступления, связанные с наркотиками	Текущая статистика Количество преступлений по видам уголовных правонарушений Число осужденных и правонарушителей, осужденных за преступления, связанные с наркотиками	НСК до 2018 г. МВД	ежегодно
Изъятие наркотиков	Изъятие наркотиков	Текущая статистика о количестве изъятий и объеме изъятых наркотиков.	НСК, МВД Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	ежегодно
Цены на наркотические средства	Цены на наркотические средства	Текущая статистика о ценах на наркотические вещества из административных и уголовных производств	МВД	ежегодно

6. Сильные и слабые стороны информационных систем по наркотикам в Кыргызстане

Сильные стороны

- Установлены партнерские отношения с многочисленными международными организациями в области контроля над наркотиками и общественного здравоохранения.
- Продemonстрировано сильное желание и энтузиазм к сотрудничеству в рамках Программы CADAP, что отражает национальную приверженность решению проблем, связанных с наркотиками.
- Проведен ряд мероприятий по наращиванию потенциала, включая семинары и тренинги для повышения знаний и компетентности национальных экспертов в решении проблем, связанных с наркотиками, включая употребление НПВ.
- Подтвержденный опыт и навыки в проведении опросов среди детей школьного возраста, дающие ценную информацию о распространенности и моделях использования НПВ среди этой группы населения.
- Постоянное предоставление данных о поставках наркотических средств, включая НПВ, на международные платформы обмена информацией, что позволяет лучше понять динамику мирового рынка НПВ.
- Обеспечен доступ к результатам проведенных исследований и текущей статистике употребления НПВ, что способствует пополнению базы научных знаний и обоснованию вмешательств, основанных на фактических данных.
- Сбор и использование данных с разбивкой по полу для некоторых показателей.

Слабые стороны

- Отсутствие координации информационной системы по наркотикам, отсутствие регулярной отчетности о ситуации с наркотиками в стране.
- В настоящее время отсутствуют надежные данные об употреблении наркотиков среди населения в целом, что затрудняет разработку научно обоснованной политики и мер вмешательства. Это подчеркивает необходимость принятия более систематических и комплексных усилий по сбору данных, чтобы обеспечить более глубокое понимание масштабов и характера употребления наркотиков среди населения в целом.
- Помимо отсутствия данных о распространенности употребления наркотиков, также недостаточно информации о смертности, связанной с наркотиками.
- Данные о проблемном употреблении наркотиков особенно ограничены, в частности, в отношении веществ, отличных от опиатов. Отсутствие данных о проблемном употреблении наркотиков, таких как стимуляторы и синтетические наркотики, препятствует разработке соответствующих и целенаправленных мер для удовлетворения конкретных потребностей людей, борющихся с наркозависимостью.
- Хотя некоторые данные с разбивкой по полу доступны, по-прежнему наблюдается значительная нехватка данных, необходимых для улучшения планирования мер

реагирования с учетом гендерных аспектов в соответствии с конкретными потребностями страны.

7. Рекомендации

- Решающее значение для эффективной наркополитики имеет создание устойчивой и надежной информационной системы о наркотиках (ИСН) и системы раннего предупреждения (СРП), ориентированных на новые психоактивные вещества (НПВ), и их координационных структур. С этой целью приоритетом должны стать разработка и внедрение таких систем.
- Собрать и триангулировать имеющиеся данные из различных источников, включая данные об изъятии наркотиков, медицинские и социальные показатели, связанные с наркотиками, а также исследования об употреблении наркотиков среди различных групп населения, чтобы получить всестороннее и точное понимание ситуации с наркотиками в Кыргызстане.
- Пандемия COVID-19 повлияла на различные аспекты повседневной жизни, в том числе на структуру употребления наркотиков. Для решения этой проблемы важно проанализировать влияние пандемии на тенденции употребления наркотиков, включая изменения в доступности наркотиков, моделях их употребления, а также связанные с этим риски и вред.
- Проводить регулярные оценки последних изменений в информационных системах о наркотиках, чтобы гарантировать их качество и эффективность. Это может включать оценку использования новых технологий и методов сбора и анализа данных, связанных с наркотиками, а также определение областей для улучшения.
- Разработать обновленный страновой отчет о наркотиках, содержащий всесторонний обзор ситуации с наркотиками в стране, включая уровень распространенности, тенденции, закономерности и связанный с этим вред, а также меры реагирования, вмешательства и действующие политики.
- Обмен знаниями и сотрудничество между странами и регионами позволят повысить качество и эффективность информационных систем о наркотиках и систем раннего предупреждения. С этой целью эффективным подходом может оказаться организация региональных семинаров для обмена опытом по сбору данных, сравнения данных и подготовки региональных отчетов.
- Обеспечить систематический сбор надежных данных с разбивкой по полу и провести дальнейшие количественные и качественные исследования, чтобы лучше понять гендерный аспект вмешательств, связанных с наркотиками.

Подготовлено: Биляной Килибарда, доктором медицинских наук

Проверено: доцентом Виктором Мравчик, доктором медицинских наук

Отредактировано: Марисой Перелло

8. Литература

- Употребление психоактивных веществ и наркомания среди молодежи в Кыргызстане, 2019г., Автор: Динара Мадыбаева, д.м.н. – специалист по мониторингу и оценке / ОФ «СПИД Фонд Восток-Запад, в Кыргызской Республике»; Рецензенты: доцент Виктор Мравчик, доктор медицинских наук– CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», старший научный эксперт; Биляна Килибарда, доктор медицинских наук М – CADAP 6/Компонент «Национальный координатор», научный эксперт.
- Антинаркотическая Программа Правительства Кыргызской Республики. Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 января 2014 года № 54. https://www.unodc.org/documents/centralasia/prodocs/Anti-drug_program_ENG.pdf
- Азбель Л., Вегман М.П., Полонский М., Бачиредди С., Мейер Дж., Шумская Н., Курманалиева А., Дворяк С., Алтис Ф.Л. Употребление инъекционных наркотиков в тюрьмах Кыргызстана: повышенный риск ВИЧ и последствия для расширения масштабов лечения опиоидными агонистами. Международный журнал «Охрана здоровья в тюрьмах». 10 сентября 2018 г.; 14 (3): 175–187. doi: 10.1108/IJPH-03-2017-0016. PMID: 30274558; PMCID: PMC6447033.
- Евразийская ассоциация снижения вреда (2021 г.). Употребление новых психоактивных веществ в странах Восточной Европы и Центральной Азии: Региональный отчет. Даан ван дер Гауве. ЕАСВ: Вильнюс, Литва.
- Международный комитет по контролю над наркотиками, Вена, 5 января 2022 г. Миссия МККН в Кыргызскую Республику. <https://www.incb.org/incb/en/news/missions/missions2022/incb-mission-to-kyrgyz-republic.html>
- Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу. Информационный бюллетень о Кыргызстане: ЮНЭЙДС; 2019 (6 сентября 2020г.). <https://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/kyrgyzstan>.
- Катерина Грохманнова, Мария Прилуцкая и Виктор Мравчик. «Новые психоактивные вещества - Интернет-рынок в странах Центральной Азии» - Аналитический отчет за 2018 год по результатам информации из Интернет. ResAd, 2019г.
https://www.eu-cadap.org/wp-content/uploads/2023/01/2018_analytical-report-on-new-psychoactive-substances.pdf
- Кыргызстан и УНП ООН сотрудничают в противодействии наркотрафику в стране
- Мадыбаева Д. и Аида Карипова А. «Социологическое исследование по вопросам употребления психоактивных веществ и поведенческой зависимости среди подростков Кыргызской Республики в 2017 году. ResAd, 2018г.
- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Краткий статистический справочник Кыргызстана, г. Бишкек, 2022 г.
<http://www.stat.kg/media/publicationarchive/672efdec-dda1-400c-96b4-f0508d24d220.pdf>.
- Информационный бюллетень Парижского пакта 2022 г.

- ЮНЭЙДС, Атлас ключевых групп населения, <https://kpatlas.unaids.org/dashboard>
- УНП ООН. Информационный бюллетень о ситуации с наркотиками в Центрально-азиатском регионе за 2021 год. – Ташкент: Бактрия пресс, 2020г.
- Забранский Т. и Мравчик В. (ред.). (2019). Региональный обзор наркоситуации в Центральной Азии, 2019г. Бишкек/Прага: CADAP 6/ResAd