

CADAP 7

Результат 2

Услуги технической помощи в целях совершенствования систем сбора и анализа данных и внедрения системы раннего предупреждения по наркотикам в странах Центральной Азии

Текущая ситуация со сбором данных и системой раннего предупреждения по наркотикам в Туркменистане

Отчет подготовлен Společnost Podané ruce
Май 2023 г.

(в августе 2023 г. внесены изменения с учетом замечаний Национального координатора CADAP)

Оглавление

Сокращения	Ошибка! Закладка не определена.
Список таблиц	2
1. Введение.....	3
2. Нормативно-правовая и институциональная база	4
Наркополитика и ее координация	4
Нормативно-правовая и институциональная база	4
3. Ситуация с наркотиками и обзор ключевых индикаторов.....	4
Употребление наркотиков среди населения в целом и употребление наркотиков высокого риска	5
Лечение.....	5
Преступления, связанные с наркотиками	6
Цены.....	7
4. НПВ и СРП	7
5. Доступные источники информации о ситуации с наркотиками в Туркменистане	7
6. Сильные и слабые стороны информационных систем по наркотикам в Туркменистане...	10
Сильные стороны	10
Слабые стороны	10
7. Рекомендации	11
8. Литература.....	Ошибка! Закладка не определена.

Сокращения

ВГО	Вопросник к годовому отчету
CADAP	Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии
КЦБНОНСПВП	Координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
ПККП	Программа по контролю за контейнерными перевозками
ДМС	Департамент международного сотрудничества
ДБНОН	Департамент по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
СРП	Система раннего предупреждения
ЕС	Европейский Союз
ИЦЗ	Информационный центр здравоохранения
МВД	Министерство внутренних дел Туркменистана
МЗМП	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ЛУИН	Лица, употребляющие инъекционные наркотики
ГПС	Государственная пограничная служба Туркменистана
ООН	Организация объединенных наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ПРООН	Программа развития ООН
юнЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ВТамО	Всемирная таможенная организация

Список таблиц

Таблица 1. Общий объем изъятых наркотиков.....	7
--	---

1. Введение

Туркменистан расположен в юго-западной части Центральной Азии и граничит с Республикой Казахстан на севере, Республикой Узбекистан на северо-востоке и востоке, Афганистаном на юго-востоке, Исламской Республикой Иран на юге и омывается Каспийским морем на западе. Географическая площадь страны составляет 491,21 тысячи квадратных километров с населением 6,2 миллиона человек (по состоянию на 2017 год), представляющих более 100 национальностей.

Туркменистан является Президентской республикой и Генеральной Ассамблеей ООН признан постоянно нейтральным государством. Страна установила дипломатические отношения со 152 странами, в том числе двусторонние отношения с Республикой Тринидад и Тобаго по состоянию на 21 июня 2023 года, а политическая структура Туркменистана сформирована в соответствии с Конституцией, принятой 18 мая 1992 года и впоследствии пересмотренной 21 января 2023 г.

Государственный бюджет Туркменистана направляет большую часть (75-80%) своих средств на социальные услуги, включая здравоохранение, образование, культурные системы, жилищное строительство, коммунальное хозяйство, заработную плату, пенсии, государственные гранты, стипендии и другие сопутствующие услуги.¹

Туркменистан сотрудничает с различными международными организациями, такими как ВОЗ, УНП ООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и др., и является страной-бенефициаром многочисленных программ и проектов, реализуемых Организацией Объединенных Наций, Европейским Союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружеством Независимых Государств, Организацией исламского сотрудничества, Движением неприсоединения и Всемирной организацией здравоохранения.² Страна также является государством-участником Соглашения о Координационном центре по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (КЦБНОНСПВП).

Что касается сокращения спроса и предложения наркотиков, Туркменистан участвовал в различных проектах, таких как Программа УНП ООН – Всемирной таможенной организации (ВТамО) по контролю за контейнерными перевозками (ПККП), целью которой является повышение потенциала таможенных и других правоохранительных органов для обнаружения, перехвата и предотвращения оборота незаконных товаров. В 2018 году странами региона была создана и запущена Межведомственная сеть по восстановлению активов в Западной и Центральной Азии. Кроме того, были созданы шесть межведомственных мобильных групп в Узбекистане и две группы портового контроля в Казахстане и Туркменистане соответственно.³

Туркменистан также участвовал в предыдущих этапах проекта Программы по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP).

¹<https://www.mfa.gov.tm/index.php/en/articles/2>

²<https://www.mfa.gov.tm/en/articles/3>

³https://www.unodc.org/documents/AnnualReport/Annual-Report_2018.pdf

2. Нормативно-правовая и институциональная база

Наркополитика и ее координация

Вся деятельность, связанная с координацией действий по противодействию наркотикам в стране, утверждается на высоком правительственном уровне, даже Президентом страны. Государственная координационная комиссия по борьбе с наркозависимостью была создана в 2004 году. Согласно отчету проекта CADAP 6, в Туркменистане разработан Национальный план борьбы с наркотиками на 2016-2020 годы.

Назначенный координатор проекта CADAP 7 находится в Информационном центре здравоохранения Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

Вновь созданный Департамент по контролю за наркотиками активно участвует в деятельности CADAP. Партнером текущего этапа проекта является Кафедра лечебного дела, координирующая работу наркологических клиник, наркологических центров, нового реабилитационного центра, а также подготовку врачей-наркологов Туркменским государственным медицинским университетом имени Мырата Гаррыева.

Нормативно-правовая и институциональная база

В 1996 году Туркменистан ратифицировал Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года и подписал Соглашение о присоединении к Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В полномочиях высших государственных органов ключевым вопросом считается наркополитика.

Основными заинтересованными сторонами в Туркменистане являются следующие:

- Министерство внутренних дел Туркменистана
 - Департамент международного сотрудничества
 - Департамент по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана
 - Информационный центр здравоохранения
- Государственная пограничная служба Туркменистана

3. Ситуация с наркотиками и обзор ключевых индикаторов

Туркменистан занимает стратегическое геополитическое положение на пересечении Северного и Балканского маршрутов. По данным Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Туркменистан не является крупным центром торговли героином, но он выступает в качестве транзитного пункта для наркотиков, контрабандным путем ввозимых из Афганистана в Турцию, Россию и на европейские рынки. На границе Туркменистана с Афганистаном и Ираном зафиксированы случаи изъятия наркотиков. Существует мало

доказательств, подтверждающих существование значительного рынка кокаина в Туркменистане, и, аналогично, масштабы рынка синтетических наркотиков в стране довольно ограничены.⁴

Данных о наркотиках недостаточно, почти нет информации об употреблении наркотиков среди населения в целом и уязвимых групп населения. Имеются некоторые данные об изъятии наркотиков и правонарушениях, связанных с наркотиками, а также о людях, находящихся на лечении. Кроме того, данные о людях, живущих с ВИЧ в Туркменистане, ограничены. Ряд сообщений зарубежных СМИ дают представление о том, какие вещества доступны в стране.

Данные из Туркменистана не включены в отчет Проекта CADPAP 5, поскольку активное участие страны началось в последние несколько месяцев реализации проекта. В ходе CADAP 6 туркменские эксперты и представители Правительства активно участвовали в тренингах и региональных мероприятиях. Тем не менее, сложной задачей стало получение дополнительных данных, позволяющих узнать больше о ситуации, связанной с наркотиками в стране. В рамках CADAP 7 Туркменистан в качестве своего приоритета отметил необходимость разработки основной учебной программы по профилактике употребления наркотиков в соответствии с культурной и политической ситуацией в Туркменистане. Отсутствие данных об употреблении наркотиков вместе с некоторыми показателями гендерного неравенства, гендерного насилия и уязвимости требуют повышения чувствительности различных целевых групп по аспектам прав человека и человеческого достоинства. Например, в 2019 году 48,58% женщин в возрасте 15-49 лет согласились с утверждением, что муж имеет право бить или избивать свою жену по определенным причинам.⁵ Кроме того, женщины-потребители наркотиков и женщины-партнерши потребителей наркотиков подвергаются высокому риску семейного насилия, инфицирования ВИЧ, лишения доступа к здравоохранению, особенно к услугам репродуктивного и сексуального здоровья.⁶

Употребление наркотиков среди населения в целом и употребление наркотиков высокого риска

Данные каких-либо опросов населения или оценки численности групп населения, считающегося потребителями наркотиков высокого риска (ПНВР), отсутствуют.

Лечение

Данные об употреблении наркотиков в Информационном бюллетене Парижского пакта 2022 года относятся к 2006 году и указывают на то, что количество людей, употребляющих наркотики (ЛУН), зафиксированное наркологическими диспансерами, составило 33 697 человек, причем большинство (93%) являются потребителями героина. Среди всех ЛУН в диспансерах 25% составляли лица, употребляющие инъекционные наркотики (ЛУИН).

Последние данные о лицах, лечившихся от расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ (РУПВ), относятся к 2007 году и указывают на резкое сокращение их

⁴ 2021 OCINDEX.NET/COUNTRY/TURKMENISTAN.

https://ocindex.net/assets/downloads/english/ocindex_profile_turkmenistan.pdf

⁵ https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/data-book-2022_en.pdf

⁶ Центральнo-азиатская сеть по защите гендерных вопросов и сексуальности. Представление УПО по Туркменистану, октябрь 2012 г. Смотрите на веб-сайте:

[Microsoft Word - CAGSAN UPR16 UZB E main.docx \(ohchr.org\)](#)

числа с 2006 (28 720 человек) по 2007 год (17 774 человек). По данным УНП ООН, в 2016 году пролечено 1 602 ЛУН.⁷

Центры «Доверие» предоставляют услуги уязвимым группам и людям с РУПВ. Терапия опиоидными агонистами в стране недоступна.

Инфекционные заболевания, связанные с наркотиками

К концу 2011 года власти Туркменистана сообщили в Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейский центр по профилактике и контролю заболеваний (ECDC) всего о двух случаях ВИЧ – одном мужчине и одной женщине, у одного из них развился СПИД, и это привело к летальному исходу. Услуги по тестированию и консультированию по проблеме ВИЧ предоставляют шесть государственных медицинских учреждений. Из-за близости страны к Афганистану и опиатов, которые транспортируются через Центральную Азию, считается, что группой риска являются люди, употребляющие инъекционные наркотики.⁸

По состоянию на 2023 год в отчетах ЮНЭЙДС нет данных о ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, также как и среди других групп населения. Однако некоторые данные свидетельствуют о том, что в Туркменистане проблемой являются стигма и дискриминация уязвимых групп населения, поскольку 83,7% женщин в возрасте 15-49 лет отметили дискриминационное отношение к людям, живущим с ВИЧ.⁹ В таблицах УНП ООН ВГО распространенность гепатита С (ВГС) среди людей, употребляющих инъекционные наркотики в Туркменистане, составила 0,002 и 1,3 – по гепатиту В (активная инфекция) на основе данных 2007 года и официальной оценки правительства, без указания методологии.¹⁰

Смертность, связанная с наркотиками, и уровень смертности среди потребителей наркотиков

Данных из статистики по населению (реестров смертности) или исследований об уровне смертности нет.

Преступления, связанные с наркотиками

По данным КЦБНОНСВП, в Туркменистане (по данным за 9 месяцев) в 2021 году было совершено 425 преступлений, связанных с наркотиками (в 2020 году – 347), что свидетельствует о снижении по сравнению с 2015 годом, когда было возбуждено 723 уголовных дела, связанных с наркотиками.¹¹

⁷ <https://data.unodc.org/content/country-list>

⁸ Ключевые факты об эпидемии ВИЧ в Туркменистане и ее распространении в 2011 году. Смотрите на веб-сайте: https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0009/188766/Turkmenistan-HIVAIDS-Country-Profile-2011-revision-2012-final.pdf

⁹ https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/data-book-2022_en.pdf

¹⁰ Таблицы УНП ООН ВГО 4.1. Оценки того, есть ли у лиц, употребляющих инъекционные наркотики, ВИЧ, ВГС и ВГВ. Смотрите на веб-сайте https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2022_annex.html

¹¹ <https://caricc.org/index.php/en/infografics/according-to-official-data>

Изъятие наркотиков

По данным КЦБНОНСВП, предоставленным Парижским пактом, основным наркотиком, изымаемым в Туркменистане, является опий.

Таблица 1. Общий объем изъятых наркотиков¹²

Наркотики	2015	2016	2017 ^a	2019 ^a	2020 ^a
Героин (кг)	0.71	0.95	0.01	0.033	-
Опиум (кг)	243.28	293.42	243.7	110.5	92.8
Гашиш (кг)	0.008	5.38	0.016	0.190	-
Марихуана (кг)	15.32	19.86	5.5	2.5	9.1
Психотропные вещества	n/a	523 таблетки	n/a	479 таблеток, 6 ампул 8,7 гр	887 таблеток 16 ампул

^a Относится к первым девяти месяцам данного года (январь-сентябрь).

Цены

Оптовые и розничные цены отражены на опий и марихуану, но отсутствуют на героин (из-за неизвестной чистоты). В период 2012-2016 годов оптовые цены на опий в долларах США за 1 кг демонстрировали тенденцию роста, увеличившись с 33 000 до 52 600 в 2013 году до 72 500-98 000 в 2016 году.¹³ Такая же тенденция роста наблюдается и в отношении травяного каннабиса (марихуаны) при оптовых продажах цены составляли 19, 120-30 350 долларов США за 1 кг в 2016 году.

4. НПВ и СРП

Информация о предпринятых в стране мерах в ответ на новые (синтетические) психоактивные вещества отсутствует.

5. Доступные источники информации о ситуации с наркотиками в Туркменистане

Ключевые индикаторы	Методическая информация	Источник	Последние доступные данные
Употребление наркотиков среди населения в целом		нет данных	нет данных
Употребление наркотиков среди молодежи		нет данных	нет данных

¹² Информационный бюллетень по странам Парижского пакта, март 2022 г,

¹³ Там же

Ключевые индикаторы	Методическая информация	Источник	Последние доступные данные
Употребление наркотиков в ночных заведениях		нет данных	нет данных
Оценка распространенности употребления наркотиков высокого риска		нет данных	нет данных
Исследование с целью биоповеденческого наблюдения среди ЛУИН		нет данных	нет данных
Данные об услугах, предоставляемых в рамках программ снижения вреда		нет данных	нет данных
Данные о передозировке наркотиками – специальный учет		нет данных	нет данных
Данные о передозировках наркотиков – общая статистика о смертности		нет данных	нет данных
Когортные исследования смертности		нет данных	нет данных
Распространенность ВИЧ и ВГС среди ЛУН		Европейское региональное бюро ВОЗ	2011
Зарегистрированные случаи инфицирования ВИЧ		УНП ООН ВГО	2007
Зарегистрированные случаи инфицирования ВГС и ВГВ		Официальные данные (Инициатива Парижского пакта)	
Совокупные данные о лечении наркозависимости		нет данных	нет данных
Услуги для потребителей наркотиков в тюрьмах		Официальные данные КЦБНОНСПВП и Инициативы Парижского пакта.	2020
Уголовные преступления, связанные с наркотиками		Официальные данные (Инициатива Парижского пакта)	2020
Изъятые наркотические вещества		нет данных	нет данных
Чистота наркотических веществ		Официальные данные (Инициатива Парижского пакта)	2016
Цены на лекарства		нет данных	нет данных

Ключевые индикаторы	Методическая информация	Источник	Последние доступные данные
СРП		Европейское региональное бюро ВОЗ	2011

6. Сильные и слабые стороны информационных систем по наркотикам в Туркменистане

Сильные стороны

- Правительство страны признало важность сотрудничества с другими организациями и установило партнерские отношения с различными международными организациями, как например, УНП ООН, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Европейский Союз, помимо прочих организаций.
- Продемонстрирована реальная готовность и интерес к сотрудничеству в рамках программы CADAP, что отражает национальную приверженность решению проблем, связанных с наркотиками, и признание важности регионального сотрудничества в усилиях по контролю над наркотиками.
- Знания и потенциал национальных экспертов укрепляются за счет их участия в различных семинарах и тренингах с целью повышения их компетентности в решении проблем, связанных с наркотиками.

Слабые стороны

- Отсутствует ясный или четко определенный уровень поддержки развитию национальных информационных систем по наркотикам и повышению их потенциала. Отсутствие поддержки препятствует сбору, анализу и распространению надежных данных, связанных с наркотиками.
- Мониторинг сосредоточен, в основном, на поставках наркотиков, то есть на изъятии и аресте, в то время как меньше внимания уделяется спросу на наркотики и связанным с ним вопросам, таким как потребность в лечении, распространенность и модели употребления наркотиков, а также инфекционные заболевания, связанные с употреблением наркотиков.
- Практически отсутствуют данные о распространенности и характере употребления наркотиков среди взрослых и молодежи, потребности в лечении, оценках распространенности употребления наркотиков высокого риска, инфекционных заболеваниях и смертности, связанной с наркотиками, а также гендерного неравенства и стигмы, связанной с употреблением наркотиков. Однако отсутствие предоставляемых данных не обязательно означает, что сбор данных не осуществляется.
- Всеобъемлющего и актуального обзора ситуации с наркотиками нет. Сюда входят распространенность и характер употребления наркотиков среди различных групп населения, спрос на услуги лечения, оценка распространенности употребления наркотиков высокого риска, инфекционных заболеваний, связанных с употреблением наркотиков, и смертности, связанной с наркотиками.

7. Рекомендации

- Поощрять обмен с другими странами Центральной Азии для обмена опытом и преимуществами, полученными при создании комплексных информационных систем по наркотикам (ИСН), которые включают Систему раннего предупреждения (СРП) о новых психоактивных веществах. Этот обмен направлен на улучшение сбора и анализа данных о моделях и тенденциях употребления наркотиков.
- Оказывать поддержку ИСН заинтересованных сторон и партнеров, содействуя созданию сетей и участию на уровне страны для выявления пробелов в системах сбора данных и разработки дорожной карты для сбора данных. Кроме того, оказание помощи национальным экспертам в подготовке обзоров по стране, используя текущую и актуальную статистику и доступные источники.
- Укреплять знания национальных экспертов по ключевым эпидемиологическим показателям для получения комплексной картины об употреблении наркотиков в Туркменистане и регионе в целом. Для достижения этой цели необходимо наращивание потенциала в области методологии исследований, планирования, проведения обследований по употреблению наркотиков и анализа данных.
- Принять меры для решения проблем стигмы и дискриминации, которые влияют на права лиц, употребляющих наркотики (ЛУН), а также решить проблему гендерного неравенства и других факторов уязвимости.
- Оказывать помощь в разработке соответствующих методологий обследований по употреблению психоактивных веществ для достижения конкретных целей страны, таких как выявление уязвимых групп населения, включая молодежь, и планирование профилактических мероприятий на каждом уровне (экологическом, универсальном, выборочном, индикативном). Туркменистан выразил заинтересованность в разработке основной учебной программы по профилактике употребления наркотиков, учитывающей культурный и политический контекст. В этой связи было бы полезно провести анализ поведения, отношения и мнений целевой группы населения, связанных с наркотиками.
- Провести тщательный анализ нормативно-правовой базы, имеющихся/ отсутствующих процедур и руководящих принципов по созданию ИСН и СРП в Туркменистане. Результаты этого анализа могут стать отправной точкой для создания эффективной информационной системы по наркотикам, отвечающей конкретным потребностям страны.
- Создать координационные структуры для ИСН и СРП и опубликовать комплексный отчет о недавнем изменении ситуации с наркотиками в стране.

Подготовлено: Биляной Килибарда, доктором медицинских наук

Проверено: доцентом Виктором Мравчик, доктором медицинских наук

Отредактировано: Марисой Перелло

8. Литература

- КЦБНОНСПВП, Официальная инфографика в странах-членах КЦБНОНСПВП за период 2019-2020 гг. <https://caricc.org/index.php/en/infographics/according-to-official-data>
- Центрально-азиатская сеть по защите гендерных и сексуальных интересов. Представление УПО по Туркменистану, октябрь 2012 г. Смотрите на веб-сайте: Microsoft Word – CAGSAN_UPR16_UZB_E_main.docx (ohchr.org)
- Глобальный индекс организованной преступности за 2021г., Туркменистан. Глобальная инициатива против транснациональной организованной преступности, 2021 г. https://ocindex.net/assets/downloads/english/ocindex_profile_turkmenistan.pdf.
- Ключевые факты об эпидемии ВИЧ в Туркменистане и изменениях в 2011 году. https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0009/188766/Turkmenistan-HIVAIDS-Country-Profile-2011-revision-2012-final.pdf
- Министерство иностранных дел Туркменистана, Внешняя политика, 1 октября 2022 г. <https://www.mfa.gov.tm/en/articles/3>
- Министерство иностранных дел Туркменистана, Общая информация, 1 октября 2022 г. <https://www.mfa.gov.tm/index.php/en/articles/2>.
- Данные ЮНЭЙДС за 2021 год. https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/data-book-2022_en.pdf.
- Таблицы УНП ООН ВГО 4.1. Оценка того, есть ли у лиц, употребляющих инъекционные наркотики, ВИЧ, ВГС и ВГВ. https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2022_annex.html
- УНП ООН, 2016 г., Данные о характеристиках страны. <https://dataunodc.un.org/content/country-list>.
- УНП ООН, Годовой отчет, за 2018г. https://www.unodc.org/documents/AnnualReport/Annual-Report_2018.pdf.
- УНП ООН, Информационный бюллетень Парижского пакта о стране, Туркменистан, февраль 2021 г.