



CENTRAL ASIA'S NATIONAL DRUG POLICY DIALOGUES SYSTEMATISATION REPORT

Deliverable 2

Technical implementation of National Dialogue meetings on Drug Policy at the national level in Central Asia

Ограничение ответственности

В настоящем систематизированном отчете представлены основные выводы исследования, проведенного в рамках Программы по противодействию распространению наркотиков в Центральной Азии - Фаза 7 (CADAP 7) по компоненту «Наркополитика».

Содержание данного отчета не отражает официальную точку зрения Европейского Союза и его государств-членов или официальное мнение правительств стран-участниц и должно рассматриваться исключительно как материал Программы CADAP 7.

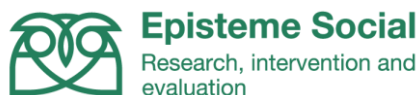
Все комментарии, предложения и идеи по улучшению исследования просим направлять по адресу info@epistemesocial.org.

Электронную версию данного отчета можно бесплатно скачать на сайте: www.cadap-eu.org и www.epistemesocial.org

Проект был реализован под руководством



Проект был реализован



Episteme. Investigación e Intervención Social.

Calle Floridablanca, 146, 3-1, 08011. Barcelona

Info@epistemesocial.org

Название: Отчет о систематизации результатов мероприятий «Национальные диалоги по наркополитике» в Центральной Азии. Техническая реализация заседаний «Национального диалога по наркополитике» на национальном уровне в Центральной Азии.

Авторы: Ricard Faura i Cantarell, PhD, Roger Cáceres Sorroche MSc & David Pere Martínez Oró PhD.

Критерии для цитирования: Faura, Cáceres & Martínez-Oró (2023). *Отчет о систематизации результатов мероприятий «Национальные диалоги по наркополитике» в Центральной Азии. Техническая реализация заседаний «Национального диалога по наркополитике» на национальном уровне в Центральной Азии.* CADAP 7.

Оглавление отчета по систематизации

Указатель таблиц	I
Указатель диаграмм	II
Указатель сокращений	IV
Введение	VI
Цели Отчета по систематизации итогов	VIII
Методология подготовки Отчета по систематизации итогов	X
Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике в Республике Казахстан.....	1
1. Введение	1
2. Анализ документации	3
2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Казахстане	3
2.2 Наркополитика в Республике Казахстан	4
2.3 Ситуация с наркотиками в Республике Казахстан	7
3. Национальный диалог по наркополитике в Республике Казахстан.....	17
3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике.....	17
3.2 Основные поднимавшиеся вопросы.....	18
3.3 Анализ проблем, выявленных в ходе Национального диалога	19
4. О чем свидетельствуют результаты интервьюирования и анкетирования?	21
4.1 Анализ результатов интервью	21
4.2 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей.....	22
5. Выводы	25
6. Суждения в качестве предварительных рекомендаций.....	28
7. Изученные документы	30
7.1 Документация, использованная при подготовке Отчета по систематизации итогов.....	30
7.2 Изученная документация	30
Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике в Кыргызстане	31
1. Введение	32

2. Анализ документации	34
2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Кыргызстане.....	34
2.2 Наркополитика в Кыргызстане.....	35
2.3 Ситуация с наркотиками в Кыргызстане.....	37
3. Национальный диалог по наркополитике в Кыргызстане.....	46
3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике.....	46
3.2 Основные поднимавшиеся вопросы.....	47
3.3 Анализ вопросов, вызывавших обеспокоенность в ходе Национального диалога	49
4. О чем свидетельствуют результаты интервью и анкетирования?.....	51
4.1 Анализ результатов интервью	51
4.2 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей.....	52
5. Выводы	56
6. Суждения в качестве предварительных рекомендаций.....	59
7. Используемая документация	60
7.1 Документация, использованная для подготовки Отчета по систематизации итогов	60
7.2 Изученная документация.....	60

Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике в Таджикистане61

1. Введение	62
2. Анализ документации	63
2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Таджикистане.....	63
2.2 Наркополитика в Таджикистане	64
2.3 Ситуация с наркотиками в Таджикистане	67
3. Национальный диалог по наркополитике.....	76
3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике.....	76
3.2 Основные поднимавшиеся вопросы.....	77
3.3 Анализ вопросов, вызывавших обеспокоенность в ходе Национального диалога	77
4. О чем свидетельствуют результаты анкетирования?	81
4.1 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей.....	81

5.	Выводы	84
6.	Суждения в качестве предварительных рекомендаций.....	87
7.	Использованная документация	88
7.1	Документация, использованная для подготовки Отчета по систематизации итогов	88
7.2	Изученная документация.....	88

Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике в Туркменистане 89

1.	Введение	90
2.	Анализ документации	91
2.1	Законодательство, касающееся наркотиков в Туркменистане.....	91
2.2	Наркополитика в Туркменистане	93
2.3	Ситуация с наркотиками в Туркменистане	95
3.	Национальный диалог по наркополитике в Туркменистане	98
3.1	Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике.....	98
3.2	Основные поднимавшиеся вопросы.....	99
3.3	Анализ вопросов, вызывавших обеспокоенность в ходе Национального диалога	99
4.	Выводы	102
5.	Суждения в качестве предварительных рекомендаций.....	103
6.	Использованная документация	104

Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике в Узбекистане 105

1.	Введение	106
2.	Анализ документации	108
2.1	Законодательство, касающееся наркотиков в Узбекистане.....	108
2.2	Наркополитика в Узбекистане	109
2.3	Государственная стратегия по предотвращению распространения наркотиков в Узбекистане	112
2.4	Система мониторинга и оценки наркотиков в Узбекистане.....	112
2.5	Ситуация с наркотиками в Узбекистане.....	113
3.	Национальный диалог по наркополитике в Узбекистане	122

3.1	Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике.....	122
3.2	Основные вопросы, поднимавшиеся в ходе Национального диалога	123
3.3	Анализ проблем, выявленных в ходе Национального диалога	124
4.	О чем свидетельствуют результаты интервью и анкетирования?.....	126
4.1	Анализ результатов интервью	126
4.2	Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей.....	128
5.	Выводы	131
6.	Суждения в качестве предварительных рекомендаций.....	134
7.	Использованная документация	136
7.1	Документация, использованная для подготовки Отчета по систематизации итогов	136
7.2	Изученная документация	136

Указатель таблиц

Таблица 1. Ратифицированные международные договоры по наркотикам в Казахстане	3
Таблица 2. Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 и 2006-2016 годы	5
Таблица 3. Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023-2025 гг.	6
Таблица 4. Статистические данные о преступлениях, связанных с наркотиками, в Республике Казахстан (2017-2021 гг.)	9
Таблица 5. Количество случаев изъятия различных наркотиков и психотропных веществ в килограммах в Республике Казахстан (за 2017-2021 гг.)	11
Таблица 6. Статистические данные о лицах, состоящих на учете в лечебных центрах, и процент инъекционных наркоманов в Республике Казахстан	14
Таблица 7. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ и уровне заболеваемости с разбивкой по полу в Казахстане (за 2016-2020 гг.)	15
Таблица 8. Участники Национального диалога по наркополитике в Республике Казахстан .	17
Таблица 9. Ратифицированные международные договоры по наркотикам в Кыргызстане	34
Таблица 10. Антинаркотическая программа на 2014-2019 годы в Кыргызстане.....	35
Таблица 11. Антинаркотическая программа на 2022-2026 годы в Кыргызстане.....	36
Таблица 12. Сравнение количества преступлений, связанных с наркотиками, по регионам Кыргызстана в первом полугодии 2020 и 2021 годов.....	39
Таблица 13. Преступления, связанные с наркотиками, в соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики (за 2017 - 2021 гг.)	40
Таблица 14. Объемы изъятых запрещенных наркотиков, прекурсоров и других веществ в килограммах (за 2017 - 2021 гг.).....	42
Таблица 15. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ и случаях инфицирования с разбивкой по полу в Кыргызстане (2017 - 2021 гг.)	44
Таблица 16. Участники Национального диалога по наркополитике в Кыргызстане	46
Таблица 17. Ратификация международных договоров по борьбе с наркотиками в Таджикистане	63
Таблица 18. Стратегия по борьбе с наркотиками на 2013-2020 гг. в Таджикистане	65
Таблица 19. Национальная стратегия по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы.....	66
Таблица 20. Статистические данные о преступлениях, связанных с наркотиками, согласно Уголовному кодексу Республики Таджикистан (2017 - 2021 гг.)	68
Таблица 21. Изъятие различных наркотиков и психотропных веществ в килограммах в Таджикистане (за 2017 - 2021 гг.)	69

Таблица 22. Потребители наркотиков, состоящие на учете в диспансерах, с разбивкой по видам наркотиков (%) в Таджикистане (за 2017 - 2021 гг.).....	71
Таблица 23. Наркологическая помощь и случаи передозировки наркотиков, зарегистрированные в лечебных учреждениях в Таджикистане (за 2015-2019 гг.).....	72
Таблица 24. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ и случаях инфицирования с разбивкой по полу в Таджикистане (за 2016 – 2020 годы).....	73
Таблица 25. Участники Национального диалога по наркополитике в Таджикистане	76
Таблица 26. Ратификация международных договоров по борьбе с наркотиками в Туркменистане	91
Таблица 27. Национальные программы и планы в Туркменистане.....	92
Таблица 28. Программы, реализованные для решения проблемы воздействия наркотиков в Туркменистане	93
Таблица 29. Объем изъятых запрещенных наркотических средств в Туркменистане в килограммах (в период за 2015 - 2020 гг.).....	95
Таблица 30. Преступления, связанные с наркотиками, и другие преступления в Туркменистане (за 2015-2020 годы)	97
Таблица 31. Участники Национального диалога по наркополитике в Туркменистане	98
Таблица 32. Ратифицированные международные договоры по наркотикам в Узбекистане	108
Таблица 33. Программы по противодействию злоупотреблению наркотиками в Узбекистане	109
Таблица 34. Организационная структура Плана Узбекистана на 2021-2025 годы	111
Таблица 35. Распределение потребления психоактивных веществ с разбивкой по областям и городам в Узбекистане (за 2022 год)	114
Таблица 36. Преступления, связанные с наркотиками, в соответствии с Уголовным кодексом Узбекистана (за 2017 - 2021 гг.).....	115
Таблица 37. Объемы изъятых запрещенных наркотиков, прекурсоров и других веществ в килограммах (за 2017 - 2021 гг.) в Узбекистане.....	116
Таблица 38. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ-инфекцию и случаях инфицирования с разбивкой по полу и способу передачи в Узбекистане (за 2016-2019 годы)	119
Таблица 39. Основные показатели, связанные с употреблением наркотиков и их последствиями в Узбекистане	120
Таблица 40. Участники Национального диалога по наркополитике в Узбекистане	122

Указатель диаграмм

Graphic 1. National register of drug-related crime	9
--	---

Указатель сокращений

СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ВОМСА (БОМКА)	Программа содействия управлению границами в Центральной Азии
САДАР (КАДАП)	Программа противодействия распространению наркотиков в Центральной Азии
СААКН (КАДКА)	Community Anti-Drug Coalitions of America
СНГ	Содружество Независимых Государств
АКН	Агентство по контролю наркотиков
ЕС	Европейский Союз
ФИАРР	Международный и иберо-американский фонд по управлению и государственной политике
ГФСТМ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ПИН	Потребление инъекционных наркотиков
МДМА	3,4-метилendioксиметамфетамин
МО	Министерство образования
МИД	Министерство иностранных дел
МВО	Министерство высшего образования
МЗ	Министерство здравоохранения
МЗиМП	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности
МВД	Министерство внутренних дел
МВД	Министерство внутренних дел
МЮ	Министерство юстиции
НЦМПУН	Национальный центр мониторинга и профилактики употребления наркотиков
НПО	Неправительственная организация
НИАЦКН	Национальный информационно-аналитический центр по контролю наркотиков
НПВ	Новые психоактивные вещества
ОБСЕ	Организация по сотрудничеству и безопасности в Европе
ОРП	Отдел реализации проекта
ЛУИН	Лица, употребляющие инъекционные наркотики

ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
РЦКГВГи ВИЧ	Республиканский центр по контролю за гемоконтактными вирусными гепатитами и ВИЧ
РЦУЗиМК	Республиканский центр укрепления здоровья и массовых коммуникаций
РЦПиН	Республиканский центр психиатрии и наркологии
РНПЦПЗ	Республиканский научно-практический центр психического здоровья
РСНПМЦН	Республиканский специализированный научно-практический медицинский центр наркологии
СБНОН	Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний
ПРООН	Программа развития ООН
УНП ООН	Управление по наркотикам и преступности ООН
США	Соединенные Штаты Америки

Введение

Феномен наркотиков представляет собой устойчивую проблему, которая на протяжении десятилетий беспокоит международное сообщество, оказывая пагубное воздействие на здоровье и благополучие людей, а также на безопасность и стабильность общества. В частности, незаконный оборот наркотиков представляет собой серьезную глобальную проблему, имеющую значительные последствия для мировой экономики и политики. С другой стороны, из года в год различные страны региона прилагают все больше усилий для понимания оптимальных стратегий снижения вреда, связанного с употреблением наркотиков, с целью обеспечения здоровья и благополучия населения в целом.

В Центральной Азии проблема наркотиков вызывает особую обеспокоенность в связи с ее стратегическим расположением на международном направлении наркотрафика. Регион является основным транзитным пунктом для наркотиков, производимых в Афганистане, которые затем направляются в Европу и другие части мира. Такое расположение делает страны региона особенно уязвимыми к проблемам, связанным с феноменом наркотиков, поскольку они подвержены влиянию наркотрафика и растущего спроса на наркотики в регионе. Кроме того, в последние годы в Центральной Азии наблюдается тенденция появления и распространения новых психоактивных веществ (далее НПВ) через новые каналы сбыта, которые позволяют продавать и распространять эти вещества в более скрытой форме, что затрудняет их обнаружение государственными органами. Кроме того, развязанная Россией война на Украине способствовала перемещению в регион значительной части российского населения, в основном молодых людей с относительно хорошими финансовыми возможностями, что также является дополнительным фактором происходящих в стране перемен.

Программа противодействия распространению наркотиков в Центральной Азии (далее - CADAP 7) - это инициатива ЕС, которая реализуется в регионе с 2000 года. Программа CADAP 7 направлена на укрепление потенциала стран Центральной Азии в борьбе с распространением наркотиков путем расширения регионального сотрудничества, совершенствования национальной политики и практики, а также содействия принятию взвешенных и научно-обоснованных мер по борьбе с распространением наркотиков. В этой связи проведение различных встреч Национального диалога по наркополитике в рамках Результата 1 программы CADAP 7 является свидетельством приверженности стран Центральной Азии и ЕС совместной деятельности в борьбе с распространением наркотиков в регионе.

Важно отметить, что финальные рекомендации, представленные в данном отчете, носят промежуточный характер, поскольку необходимо перейти к следующим шагам в рамках

Конечного результата 1 и сравнить наркополитику в странах Центральной Азии с деятельностью, осуществляемой в различных государствах-членах ЕС. Цель заключается в том, чтобы определить возможные источники стимулов и вдохновения и содействовать совместному сотрудничеству на благо всех заинтересованных сторон. Однако эти аспекты планируется рассмотреть в следующих отчетах, на четвертом и пятом фазах.

Цели Отчета по систематизации итогов

В регионе Центральная Азия Национальные диалоги, проводимые в рамках Результата 1 Программы CADAP 7, играют важную роль в эффективном решении проблем, связанных с наркотиками. Эти диалоги служат площадкой для встреч и сотрудничества различных заинтересованных сторон, способствуя обмену знаниями и опытом. **В результате проведения этих мероприятий были достигнуты следующие конкретные цели:**

- **Создана площадка для обмена знаниями и опытом** с целью обсуждения потребностей и приоритетов, связанных с распространением наркотиков в регионе.
- **Созданы стимулы для участия всех заинтересованных сторон в разработке эффективной и основанной на фактических данных государственной политики**, направленной на решение текущих проблем и использование возможностей в Центральноазиатском регионе.
- **Выявлены и проанализированы текущие проблемы и возможности**, касающиеся наркополитики в Центральноазиатском регионе.
- **Достигнут консенсус и обеспечена приверженность комплексному и устойчивому подходу** к решению проблем, связанных с наркотиками, в регионе.
- **Определены имеющиеся стратегии и программы по противодействию наркотикам** в Центральноазиатском регионе.
- **Создана платформа для международного сотрудничества и обмена передовым опытом** по вопросам наркополитики в Центральноазиатском регионе.

В этой связи Отчет по систематизации итогов Национального диалога в Центральной Азии призван представить всесторонний и подробный обзор проблем и вопросов, поднимавшихся в ходе Национальных диалогов в пяти странах Центральной Азии. Для достижения этой цели был проведен всесторонний обзор имеющейся в каждой стране литературы и различные мероприятия исследовательского и аналитического характера. **Конкретные задачи Отчета по систематизации итогов включают следующие:**

- **Оценить текущее состояние наркополитики** в каждой из стран Центральной Азии.
- **Выявить проблемы и возможности реализации эффективной наркополитики** в регионе.
- **Проанализировать различные точки зрения и подходы**, представленные в ходе Национальных диалогов.
- **Понять специфические потребности** каждой страны в области наркополитики.

- **Представить свои суждения в качестве предварительных рекомендаций** по совершенствованию наркополитики в каждой из стран, а также во всем регионе в целом.

Методология подготовки Отчета по систематизации итогов

Подготовка Отчета по систематизации итогов Национальных диалогов в Центральном азиатском регионе осуществлялась на основе строгой методологии, предусматривавшей несколько важных этапов. В первом конечном продукте в рамках Результата 1 были изложены предварительные шаги, необходимые для подготовки данного отчета. Далее подробно описаны различные этапы, на основе которых строился процесс подготовки настоящего Отчета по систематизации итогов:

- **Регулярные встречи с национальными командами Программы CADAP 7.** Регулярные встречи с национальными командами проводились с целью содействия эффективной коммуникации, координации и обмену информацией. Это обеспечило эффективное взаимодействие при разработке и планировании Фазы 2 в рамках Конечного результата 1.
- **Участие в Национальных диалогах в пяти странах Центральной Азии.** Специалисты организации «Episteme Social» присутствовали и активно участвовали в Национальных диалогах, которые проводились в пяти странах Центральной Азии в рамках Фазы 2 Конечного результата 1 Программы CADAP 7. Это позволило привнести мнения и знания европейских стран в изучение проблем, связанных с наркотиками.
- **Комплексный обзор документации и литературы, касающейся проблемы распространения наркотиков в Центральной Азии.** Был проведен тщательный анализ имеющейся документации и литературы, посвященной проблеме распространения наркотиков в Центральной Азии. Этот анализ позволил специалистам организации «Episteme Social» получить более полное и свежее представление о контексте и связанных с ним проблемах этого феномена в регионе. Отчет по систематизации итогов основан на точных и подробных данных, библиографические ссылки на которые приводятся в конце страницы, тем самым подтверждая изученную информацию.
- **Проведение интервью с целью получения подробной информации о наркосфере в Центральной Азии.** Были проведены полуструктурированные интервью с представителями различных учреждений, как государственных, так и общественных, занимающихся проблемой наркотиков в странах Центральной Азии. Эти интервью позволили получить подробную информацию и непосредственное представление о проблеме распространения наркотиков в регионе.
- **Проведение анкетирования по оценке потребностей для понимания проблем, связанных с наркотиками в странах Центральной Азии.** Для стран Центральной Азии, участвующих в Программе CADAP 7, были разработаны и распространены

вопросники с целью оценки потребностей. Результаты анкетирования позволили лучше понять специфику проблем, связанных с наркотиками в регионе.

- **Участие специалистов организации «Episteme Social» в работе Руководящего комитета Программы II.** Специалисты организации «Episteme Social» присутствовали и активно участвовали в работе Руководящего комитета Программы II, в ходе заседаний которого была представлена презентация о мероприятиях, проведенных в рамках второй фазы Конечного результата 1: Наркополитика.
- **Анализ собранных данных с целью выявления проблем и положительных аспектов наркополитики.** Проведен анализ данных, полученных в ходе интервью и анкетирования, с целью выявления как проблем, так и положительных аспектов наркополитики в странах Центральноазиатского региона.
- **Выводы и предварительные суждения по результатам проведенного анализа.** На основе всестороннего анализа собранных данных и информации были сделаны выводы и суждения в качестве предварительных рекомендаций в отношении наркополитики в странах Центральноазиатского региона

**Отчет по систематизации итогов
Национального диалога по наркополитике в
Республике Казахстан**

Программа САДАР 7 – Компонент 1: Наркополитика



1. Введение

В настоящем Отчете по систематизации итогов «Национального диалога по наркополитике» приводится комплексный анализ исходной ситуации, основные результаты и некоторые предварительные выводы и рекомендации по наркополитике в Республике Казахстан. Этот комплексный анализ основан на активном участии в Национальном диалоге, подкрепленном тщательным изучением соответствующей документации, а также подробным анкетированием и серией последующих углубленных индивидуальных интервью с отдельными участниками встречи. Источники, использованные при проведении данного анализа и кратко изложенные далее, обеспечили солидную информационную базу.

- **Доступная документация по наркополитике в Казахстане.** Было проанализировано десять документов, освещающих нормативно-правовые и аналитические вопросы о наркоситуации в стране.
- **Национальный диалог по наркополитике,** в котором приняли участие двадцать семь человек из различных министерств Республики Казахстан, неправительственных организаций, представители ЕС и международных организаций, а также представители ФПАРР и Программы CADAP.
- **Полуструктурированные углубленные интервью.** Для дополнения и более глубокого изучения некоторых вопросов, которые поднимались в ходе Национального диалога, в июне 2023 года были проведены интервью с пятью участниками встречи.
- **Вопросник по оценке потребностей,** который был разослан всем учреждениям, принимавшим участие в Национальном диалоге, и на который в течение июня 2023 года ответили десять представителей этих учреждений.

Организация «Episteme Social» задумывала проведение Национального диалога в Казахстане в качестве уникальной возможности провести **комплексную оценку потребностей наркополитики страны** с учетом точек зрения и мнений всех заинтересованных сторон. Основная цель данной инициативы заключалась в подготовке **подробного анализа потребностей**, который отражен в данном Отчете по систематизации итогов для Казахстана.

Что касается структуры данного Отчета по систематизации итогов для Казахстана, то сначала был проведен **тщательный анализ существующей документации по наркополитике в Казахстане** и изучена нормативно-правовая база, на которой основана наркополитика страны. Далее был **подробно описан процесс проведения «Национального диалога по наркополитике»** и рассмотрены основные вопросы, которые

поднимались участниками в ходе этого мероприятия. Затем следует углубленный анализ интервью, проведенных с отдельными участниками Национального диалога. После этого были **приведены основные сведения из вопросника по оценке потребностей**, который был распространен среди всех учреждений, принимавших участие во встрече. После завершения указанного дезагрегированного анализа представлен **ряд выводов и суждений, на основе которых сформулированы первые предварительные рекомендации.**

2. Анализ документации

В данном разделе «Анализ документации» мы рассматриваем правовую ситуацию с наркотиками в Казахстане, а также программы, реализуемые государственными органами. Кроме того, нами проведен комплексный анализ текущей наркоситуации в стране с целью получения более точного и свежего представления о проблеме, связанной с наркотиками.

2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Казахстане

Международные правовые документы

В Таблице 1 приводятся международные конвенции по проблеме наркотиков, к которым присоединился Казахстан. Указанные договоры отражают твердую приверженность страны борьбе с наркотиками путем создания признанной на международном уровне законодательной базы и политики для эффективного решения этой глобальной проблемы.

Таблица 1. Ратифицированные международные договоры по наркотикам в Казахстане¹

Договор	Статус
Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.	29 апреля 1997 г. (дата присоединения)
Конвенция о психотропных веществах 1971 г.	29 апреля 1997 г. (дата присоединения)
Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.	29 апреля 1997 г. (дата присоединения)

Национальные правовые документы

Законодательство, касающееся наркотиков в Казахстане, характеризуется динамичностью и разнообразием, что отражает стремление страны решать проблемы, связанные с этой глобальной проблемой. Благодаря комплексному и разностороннему подходу создана прочная нормативно-правовая база, направленная на эффективное и действенное решение различных аспектов, связанных с употреблением, оборотом и производством наркотических веществ.

¹ УНП ООН, 2022 г.

Законодательство Казахстана в области наркотиков **отличается комплексным и сбалансированным подходом**, охватывающим как профилактику и лечение, так и контроль над незаконным оборотом наркотиков. Благодаря сотрудничеству и координации действий различных субъектов, а также применению научно обоснованных подходов, **в стране заложены основы для комплексного и эффективного решения проблемы наркотиков на своей территории.**

2.2 Наркополитика в Республике Казахстан

Реализованные стратегии

В 2000 году государственные органы Казахстана инициировали разработку Национальной стратегии борьбы с наркотиками. В том же году была разработана стратегия, направленная на решение проблемы наркозависимости и наркобизнеса в стране путем реализации различных программ.

- В мае 2000 года была утверждена **«Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы»²**, основная цель которой заключается в том, чтобы обеспечить проведение единой и взвешенной государственной политики, позволяющей осуществлять эффективный государственный и общественный контроль за развитием наркоситуации в стране.
- В апреле 2006 года была принята **«Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2008 годы»³**, целью которой является создание условий для пресечения роста наркомании и незаконного оборота наркотиков, а также последовательного снижения их распространения до уровня минимальной опасности для общества.
- В мае 2009 года была утверждена **«Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009-2011 годы»⁴**, основной целью которой является реализация мер по блокированию и предотвращению социально опасных тенденций все большей зависимости от психоактивных веществ среди населения страны.
- Впоследствии, в апреле 2012 г., была утверждена **«Отраслевая программа по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Республике Казахстан на 2012-2016 годы»⁵**, которая состоит из двух этапов (2012-2014 годы и 2015-2016 годы) и направлена на совершенствование складывающейся системы противодействия

² Постановление № 394 от 2000 года

³ Постановление № 240 от 2006 года

⁴ Постановление № 784 от 2009 года

⁵ Постановление № 451 от 2012 года

наркомании и незаконному обороту наркотиков в стране со стороны государственных органов и общественности.

В Таблице 2 приведены основные цели и подходы, предусмотренные в двух основных стратегиях борьбы с наркотиками, которые ранее были утверждены Правительством Казахстана.

Таблица 2. Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 и 2006-2016 годы

Стратегия на 2001-2005 годы	Стратегия на 2006-2016 годы
Совершенствование законодательной базы и других нормативно-правовых актов по противодействию наркозависимости и незаконному обороту наркотиков и их эффективное применение	Усиление кампаний по борьбе с наркотиками
Формирование социального иммунитета населения против наркотиков и укрепление на этой основе общества в борьбе с наркоманией и наркобизнесом.	Повышение эффективности мер по профилактике употребления наркотических средств, раннего выявления, эффективного лечения наркозависимости и социальной реабилитации наркозависимых.
Установление контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, ограничение доступности наркотиков и недопущение их попадания в незаконный оборот.	Укрепление межведомственного взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков
Обеспечение совместных и сбалансированных усилий всех заинтересованных министерств и ведомств.	Укрепление материально-технической базы уполномоченных государственных органов, а также медицинских учреждений, специализирующихся на профилактике и лечении наркозависимости.
Перенос тяжести уголовного преследования с самих потребителей	Модернизация и эффективное научно-информационное обеспечение процесса

наркотиков на активных организаторов и исполнителей наркобизнеса.	реформирования и развития наркологической службы
Налаживание эффективного сотрудничества с правоохранительными, специальными и другими профильными органами государств СНГ и других стран	Совершенствование системы подготовки кадров и образовательных программ в области наркологии.
Привлечение инвестиций, другой международной технической помощи в области борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.	Совершенствование законодательной базы, регулирующей антинаркотическую деятельность, дальнейшая гармонизация законодательства страны и полицейской практики, направленной на борьбу с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

Стратегия на 2023-2025 годы

Комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2023-2025 гг. в Республике Казахстан в настоящее время проходит парламентскую процедуру для окончательного утверждения судами общей юрисдикции страны. Этот План состоит в общей сложности из 77 мероприятий и **дает точное представление о целях и приоритетах правительства Казахстана в борьбе со злоупотреблением психоактивными веществами и незаконным оборотом наркотических средств.** В Таблице 3 далее приводится подробный обзор организационной структуры, охватывающей различные мероприятия, предусмотренные Планом.

Таблица 3. Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023-2025 гг.

Комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2023-2025 гг.
Анализ наркоситуации и тенденций развития индустрии наркотиков
Совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы
Повышение эффективности борьбы с новыми вызовами и угрозами современного наркобизнеса
Совершенствование системы профилактики, лечения наркомании и развитие системы реабилитации наркозависимых.

Обеспечение государственного контроля за легальным оборотом наркотических средств и прекурсоров

Укрепление и расширение международного сотрудничества

В этой связи важно выделить следующие ключевые элементы мер, предусмотренных Планом на период 2023-2025 гг.:

- Твердая приверженность государственных органов **эффективному противодействию новым рискам, присутствующим на рынке наркотиков** в стране.
- Ответственность за **совершенствование системы профилактики** употребления наркотиков.
- Проведение комплексного **анализа для понимания наркоситуации в стране** и возможности реализации мер в соответствии с текущей ситуацией.
- Твердое намерение **продолжать международное сотрудничество с различными организациями** для достижения прогресса в борьбе с проблемой наркотиков.

2.3 Ситуация с наркотиками в Республике Казахстан

Казахстану – государству, расположенному в Центральноазиатском регионе, приходится сталкиваться со сложной реальностью, связанной с наркотиками. Являясь частью международных маршрутов транспортировки наркотиков, страна испытывает на себе проблемы, связанные с транзитом и потреблением запрещенных веществ. Осознавая риски, которые это создает для общества и национальной безопасности, правительство Казахстана прилагает все усилия для решения этой проблемы и защиты благосостояния своих граждан. Решение проблемы наркотиков стало одним из приоритетов в повестке дня Казахстана, стремящегося к созданию общества, свободного от наркотиков, путем укрепления механизмов контроля и профилактики.

Ключевые факторы текущей ситуации с наркотиками в Республике Казахстан

В контексте Казахстана выделяют следующие факторы, влияющие на ситуацию с наркотиками в стране.

- Перемещение наркотиков из Афганистана происходит по, так называемому, «Северному маршруту».
- Проблема употребления наркотиков, в основном, характеризуется ПИН.

- Вопросом первостепенной важности остается **заражение вследствие небезопасных способов употребления наркотиков.**
- На проблемное потребление психоактивных веществ **оказывает влияние использование кустарно-изготовленных кодеин-содержащих** лекарственных средств, а также употребление пищевого опийного мака и тропикамида.
- В последние годы **рынок НПВ стремительно развивается.**

Текущие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Казахстан

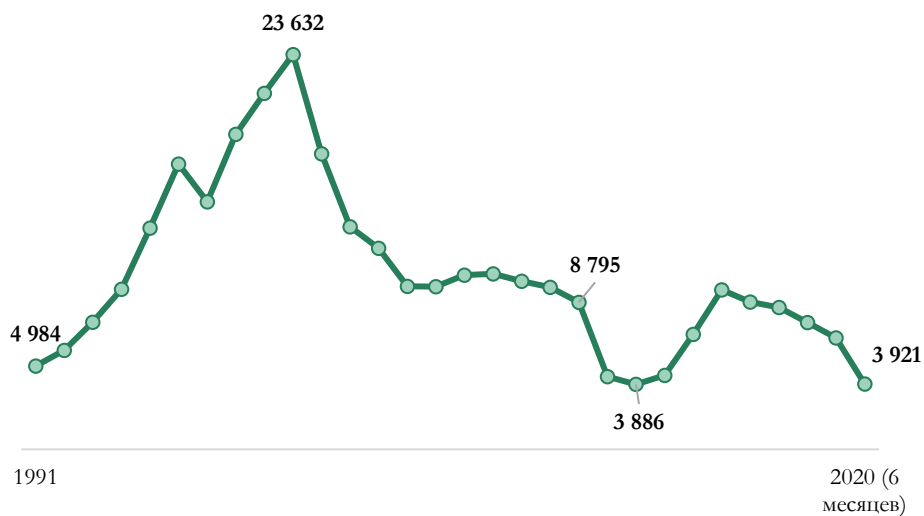
В настоящее время правительство Казахстана продвигает следующие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в стране:

- Укрепление и расширение **международного сотрудничества.**
- Совершенствование **нормативно-правовой базы.**
- **Оптимизация системы поощрения** лиц, оказывающих помощь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.
- **Проведение мер по профилактике употребления наркотических средств** в школах.
- **Повышение информированности населения** о правовых последствиях участия в незаконном обороте наркотиков с помощью рекламных акций.

Преступность, связанная с наркотиками, в Республике Казахстан

В данном разделе мы рассматриваем преступность, связанную с наркотиками, в Казахстане с целью изучения текущей ситуации с наркопреступностью. В стране существуют проблемы, связанные с наркотиками, и для разработки эффективных стратегий очень важно понять природу преступности, связанной с наркотиками. Рассмотрим текущую ситуацию с наркопреступностью более подробно, уделяя особое внимание наблюдаемым тенденциям и наиболее распространенным видам преступлений. Такой анализ позволит получить полное представление о проблеме и послужит основой для ее более эффективного решения в конкретных условиях Казахстана. На графике 1 представлен анализ динамики преступности, связанной с наркотиками в Казахстане за период с 1991 года по первые 6 месяцев 2020 года.

График 1. Национальный реестр преступлений, связанных с наркотиками



При ближайшем изучении данной проблемы, можно выделить ряд следующих существенных моментов:

- В 1990-е годы наблюдался значительный рост преступлений, связанных с наркотиками, пик которого пришелся на 2000 год - 23 632 зарегистрированных случая.
- С 2001 года в Казахстане наметилась тенденция к снижению преступности, связанной с наркотиками, причем она неуклонно снижалась вплоть до 2012 года. Однако в 2013 и 2014 годах отмечается рост преступности, за которым следует постепенное снижение.
- В 2020 году за первые шесть месяцев этого года было зарегистрировано 3 921 преступление, связанное с наркотиками.
- Подобные колебания уровня преступности, связанной с наркотиками, могут быть обусловлены рядом факторов, таких как изменение наркополитики, правоохранительных мер, социально-экономические изменения и изменение структуры употребления наркотиков.

Таблица 4. Статистические данные о преступлениях, связанных с наркотиками, в Республике Казахстан (2017-2021 гг.)

Преступления, связанные с наркотиками	2017	2018	2019	2020	2021	Колебание в % (за 2017 - 2021 гг.)

Мелкие правонарушения	5 150	5 378	4 674	5 291	4 541	-11,6
Преступления	3 340	2 457	2 342	2 517	2 746	-17,7
Отмывание доходов от продажи наркотиков	6	4	2	2	2	-66,7
Контрабанда наркотиков	307	367	330	144	180	-41,3
Незаконный оборот без цели сбыта	5 779	5 752	5 023	5 638	4 945	-14,4
Незаконный оборот с целью сбыта	2 000	1 389	1 370	1 544	1 698	-15,1
Хищение или вымогательство наркотиков	3	1	1	0	0	-100
Склонение к употреблению наркотиков	5	8	3	7	7	+40
Незаконное выращивание растений, содержащих наркотические вещества	246	211	225	276	238	-3,3
Незаконный оборот токсических веществ, средств, инструментов или оборудования, используемых для производства и переработки наркотиков	9	6	8	4	4	-55,6
Организация и содержание притонов с целью употребления наркотиков	74	55	17	7	8	-89,9
Нарушение правил обращения с наркотическими веществами	39	29	29	16	19	-51,3
Итого	16 958	15 657	14 024	15 446	14 388	-15,1

Источник: УНП ООН (2022г.)

В Таблице 4 представлены основные тенденции развития преступности, связанной с наркотиками, за рассматриваемый период. Далее приводятся основные тенденции и основные моменты, на которые следует обратить внимание:

- За пятилетний период наблюдается общее снижение количества **правонарушений, связанных с наркотическими средствами**, при этом общее количество правонарушений изменилось **в отрицательную сторону на 15,1%** (с 16 958 в 2017 году до 14 388 правонарушений в 2021 году). Вместе с тем, **наблюдается значительный рост на 40% случаев склонения к употреблению наркотиков**, хотя абсолютные значения не являются значимыми с точки зрения статистики.
- В категории **мелких правонарушений и преступлений, связанных с наркотиками**, с 2017 по 2021 год наблюдается **снижение на 11,6 и 17,7%**, соответственно.
- По другим преступлениям, таким как **незаконный оборот с целью сбыта и незаконный оборот токсичных веществ**, наблюдается **снижение на 15,1% и 55,6%**, соответственно.
- **Количество случаев отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков резко сократилось на 66,7%**, а случаев контрабанды наркотических средств снизилось на 41,3%.

Основные виды наркотиков, изымаемых в Республике Казахстан

В данном разделе мы подробно анализируем основные виды наркотических веществ, изымаемых в Республике Казахстан, рассматривая вещества, которые были изъяты в стране. Проведя тщательное исследование, мы изучаем наиболее часто изымаемые на территории Казахстана наркотические вещества и связанные с ними тенденции. Этот анализ позволяет нам получить более точное представление о масштабах проблемы наркомании в стране.

Таблица 5. Количество случаев изъятия различных наркотиков и психотропных веществ в килограммах в Республике Казахстан (за 2017-2021 гг.)

Виды наркотиков	2017	2018	2019	2020	2021	Колебание в % Изменение (за 2017 - 2021 годы)
Героин	146,88	58,61	1 151,99	70,09	76,58	-47,86

Опий	95,02	6,96	0,78	0,058	52,90	-44,33
Морфин	0,00015	0,00006	0,0080	- ⁶	-	-
Морфин	0,00005	0,00015	0,00018	0,00021	0,077	+153 900
Маковая солома	2,50	3,80	36,35	30,62	20,46	+718,4
Опийный мак	22,38	12,06	1,07	2,27	3,95	-82,35
Экстрагированный опий	0,151	0,0019	0,0046	0,227	0,094	-37,39
Ацелированный опий	0,021	0,016	0,026	0,008	0,0021	-90
Фентанил	-	0,003	0,0041	0,00046	-	-
Марихуана	34 107,55	17 069,74	9 690,50	8 226,52	11 487,33	-66,36
Растение каннабис	5 456,64	2 319,90	12 777,74	9 380,41	3 165,21	-42,03
Гашиш	790,76	838,89	708,78	580,30	1 033,21	+30,66
Смола каннабиса	1,82	0,45	0,22	1,66	29,64	+1 524,18
Конопляное масло	0,0174	0,04	0,217	0,00113	0,0376	+115,91
Тетрагидроканнабинол	0,00216	0,0048	0,0069	0,0067	0,033	+1 427,78
Соли кокаина	0,087	0,133	0,446	-	0,111	+27,59
Кокаина гидрохлорид	0,388	0,039	0,721	0,157	-	-59,62⁷
Амфетамин	0,0045	0,079	-	0,0035	0,032	+611,11
Метамфетамин	0,00098	0,0026	0,00044	-	-	-
МДМА	0,0019	0,0025	0,0019	0,31	0,019	+900

⁶ Здесь и далее по тексту символ «-» означает отсутствие зарегистрированных данных.

⁷ Процентное изменение за период с 2017 по 2020 год

Пировалерон	0,0012	0,0015	0,0029	0,112	0,0007	-41,67
Синтетический катинон	нет данных ⁸	нет данных	0,494	0,028	0,026	-94,73 ⁹
Меткатинон	0,027	0,302	0,0012	0,057	0,092	+240,74
Другие катиноны	нет данных	нет данных	0,0037	0,258	нет данных	-
ИТОГО	40 467	20 357	25 380	18 878	19 543	-51,71

Источник: УНП ООН (2022)

В Таблице 5 приводятся данные об объемах изъятия различных наркотических и психотропных веществ в килограммах в период с 2017 по 2021 год в Казахстане. Далее рассматриваются наиболее значимые аспекты и тенденции, наблюдаемые в этих данных:

- По опиийному маку наблюдается отрицательное процентное изменение - 82,35%. Объемы изъятого мака относительно невелики во все годы, наибольший объем составил 22,38 кг в 2017 году.
- В период с 2017 по 2021 год по маковой соломе наблюдается положительное процентное изменение в 718,4%. В 2019 году было изъято наибольшее количество - 36,35 кг, а в 2020 году - 30,62 кг.
- Несмотря на отрицательное процентное изменение в 44,33% по опию, объемы изъятого опиия относительно невелики во все отчетные годы. Наибольшее количество было изъято в 2017 году - 95,02 кг.
- Процентное изменение объема изъятого героина в период с 2017 по 2020 год составляет 47,86%. Следует отметить, что значительные объемы были изъяты в 2017 и 2019 годах - 146,88 кг и 1 151,99 кг, соответственно.
- Несмотря на значительное снижение объемов изъятой марихуаны за последние годы, на долю этого наркотического средства по-прежнему приходятся наибольшие объемы изъятий. В 2017 году было изъято 34 107,55 кг, что представляет собой значительный объем по сравнению с другими наркотическими веществами.
- В предыдущие годы объемы изъятого МДМА были невелики, однако в 2020 году наблюдается значительный рост - 0,31 кг по сравнению с другими годами рассматриваемого периода.

⁸ Здесь и далее по тексту «нет данных» означает отсутствие данных.

⁹ Процентное изменение за период с 2019 по 2021 год

- **За все отчетные годы объемы изъятого метамфетамина относительно невелики**, что свидетельствует о больших трудностях в изъятии метамфетаминов государственными органами.

Потребители в лечебных центрах Казахстана

В данном разделе мы подробно рассмотрим вопрос о потребителях, находящихся в лечебных учреждениях Казахстана для того, чтобы изучить их положение и обстоятельства, которые побуждают их обращаться за помощью и поддержкой в эти учреждения. Углубленное изучение данной темы позволит нам получить более широкое и детальное представление о реальном положении клиентов в лечебных центрах Казахстана.

Таблица 6. Статистические данные о лицах, состоящих на учете в лечебных центрах, и процент инъекционных наркоманов в Республике Казахстан

Год	Общее число потребителей	Процент потребителей инъекционных наркотиков (%)
2016	27 407	63,4
2017	24 883	64,8
2018	22 748	65
2019	22 003	65
2020	20 259	65

Источник: УНП ООН (2022)

- В период с 2016 по 2020 год наблюдается **устойчивая тенденция к снижению числа потребителей наркотиков, состоящих на учете в лечебных учреждениях Казахстана**. Их число сократилось с 27 407 в 2016 году до 20 259 в 2020 году, что в процентном отношении составляет 26%.
- Однако, несмотря на снижение общего числа потребителей наркотиков, **доля потребителей инъекционных наркотиков за рассматриваемый период остается неизменной и составляет 65%**.
- Сохранение высокой доли потребителей инъекционных наркотиков представляет собой **серьезную проблему с точки зрения наркополитики и общественного здравоохранения**.

- Употребление инъекционных наркотиков связано с повышенным риском передачи инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ и гепатит С, а также с серьезными осложнениями для здоровья.

Ситуация с ВИЧ в Республике Казахстан

В этом разделе мы рассмотрим ситуацию с ВИЧ в Республике Казахстан с различных точек зрения. ВИЧ по-прежнему является серьезной проблемой общественного здравоохранения в Казахстане, и для реализации эффективных стратегий профилактики, диагностики и лечения необходимо глубокое понимание текущей ситуации. Благодаря этому анализу мы получим полное и всестороннее представление о ситуации с ВИЧ в Казахстане, что позволит нам более точно определить приоритетные направления вмешательства, необходимые для контроля над распространением этого заболевания и улучшения качества жизни затронутых им людей.

Таблица 7. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ и уровне заболеваемости с разбивкой по полу в Казахстане (за 2016-2020 гг.)

	2016	2017	2018	2019	2020	Колебание в % Изменение (за 2016- 2020 годы)
Лица, прошедшие тестирование на ВИЧ	2 831 554	2 953 915	2 956 175	3 069 199	3 052 697	+7,81
Новые случаи ВИЧ- инфекции	2 725	2 856	3 218	3 518	3 342	+22,67
Мужчины	1 575	1 730	1 921	2 303	нет данных	+46,19¹⁰
Женщины	1 148	1 126	1 179	1 215	нет данных	+5,83
ПИН (%)	30,9	29,2	28,3	32,6	нет данных	+5,5

¹⁰ В таблице 7, если указано, что "нет данных", рассчитывается процентное изменение за период с 2016 по 2020 год.

Инфицирование ВИЧ посредством полового контакта (%)	64,5	62,0	68,5	62,7	нет данных	-2,79
ЛЖВ	19 113	20 841	22 712	25 753	27 498	+43,82

Источник: УНП ООН (2022)

- На протяжении ряда лет наблюдается устойчивый рост числа лиц, прошедших тестирование на ВИЧ, с 2 831 554 человек в 2016 году до 3 052 697 человек в 2020 году. Это свидетельствует о положительном изменении на 7,81% за пятилетний период.
- Число новых случаев инфицирования ВИЧ также значительно увеличилось - с 2 725 в 2016 году до 3 342 в 2020 году, что соответствует росту на 22,67%.
- Разбивка по полу показывает, что число мужчин с диагнозом ВИЧ значительно увеличилось, причем в период с 2016 по 2019 год положительная динамика составила 46,19%. С другой стороны, число женщин, которым поставлен этот диагноз, демонстрирует более умеренный рост с положительным изменением на 5,83% за тот же период.
- Что касается ПИН, то здесь наблюдаются колебания в процентном соотношении случаев, относящихся к этой группе. Если в 2016 году 30,9% случаев ВИЧ-инфекции были связаны с ПИН, то в 2019 году это процентное соотношение увеличилось до 32,6%.
- Что касается путей передачи ВИЧ, то здесь наблюдается снижение доли случаев, связанных с половым контактом, с 64,5% в 2016 году до 62,7% в 2019 году.
- За пятилетний период наблюдается значительный рост общего числа ЛЖВ - с 19 113 в 2016 году до 27 498 в 2020 году, что представляет собой положительное изменение на 43,82%.

3. Национальный диалог по наркополитике в Республике Казахстан

3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике

7 июня 2023 года в Казахстане произошло знаменательное событие: в рамках Программы CADAP 7 был проведен Национальный диалог по наркополитике. В городе Астане собрались руководители и лица, принимающие решения, а также представители международных и неправительственных организаций, чтобы обменяться идеями и мнениями о путях решения проблем, связанных с наркотическими веществами в стране.

В этом мероприятии приняли участие представители Правительства Казахстана, включая Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство высшего образования, Генеральную прокуратуру и Республиканский научно-практический центр психического здоровья, а также представители Общественного фонда Соц KZ. Кроме того, присутствовали представители Представительства ЕС в Казахстане, представители Управления ООН по наркотикам и преступности, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, представители БОМКА и Посольства Соединенных Штатов Америки в Республике Казахстан.

В Таблице 8 подробно представлены все учреждения, принявшие участие в Национальном диалоге по наркополитике в Республике Казахстан.

Таблица 8. Участники Национального диалога по наркополитике в Республике Казахстан

	Учреждение
Европейский союз	Представительство Европейского Союза в Республике Казахстан
	ЕПАРР
Республика Казахстан	МВД
	МИД
	МЮ
	Генеральная прокуратура
	МЗ

	РНПЦПЗ
	Министерство высшего образования
	Национальный центр по правам человека
	Ассоциация школ социальной работы и Национальный альянс профессиональных социальных работников
	Общественный фонд СоцKZ
Международные партнеры	БОМКА
	Посольство США в Астане
	Представительство Программы ОБСЕ в Астане
	УНП ООН

В разработке мероприятия принимали участие эксперты в области наркополитики. Среди почетных гостей были такие выдающиеся специалисты, как д-р David Pere Martínez Oró и д-р Ricard Faura, являющиеся членами организации «Episteme Social», а также г-н Roger Cáceres. Кроме того, в конференции приняли участие д-р Viktor Mravčík, представитель организации «Podané Ruce».

3.2 Основные поднимавшиеся вопросы

Далее приводятся основные вопросы, рассмотренные в ходе Национального диалога по наркополитике в Казахстане. Здесь будет представлен обзор рассмотренных вопросов, а также различных вариантов и предложений по их решению, которые обсуждались во время мероприятия.

1. **Важность сотрудничества между странами Центральной Азии и ЕС**, а также ключевая роль таких программ, как CADAP, в контексте международного развития на протяжении многих лет.
2. Участники подчеркнули **поддержку правительства Казахстана в реализации программ по международному развитию** и большое внимание, уделяемое Казахстаном противодействию наркотиков.
3. Поднимался вопрос **о внесении ряда изменений в законодательство, направленных на более эффективное и опережающее реагирование на вызовы и**

угрозы, возникающие в связи с все увеличивающимся распространением синтетических психоактивных веществ.

4. Участники отметили очевидную **важность гармонизации национального законодательства о наркотиках с международными стандартами.**
5. Участники подчеркнули, что **борьба с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков является приоритетом как внутренней, так и внешней политики Казахстана**, что свидетельствует о стремлении страны решать эти проблемы комплексно и совместно на национальном и международном уровнях.

3.3 Анализ проблем, выявленных в ходе Национального диалога

В данном разделе представлен комплексный анализ результатов, касающихся ситуации с наркополитикой в Казахстане и явлений, возникающих в связи с ней. Основная цель этого анализа - понять текущую ситуацию в стране и оценить прогресс, достигнутый в ключевых областях. Он выявляет как достижения, так и нерешенные проблемы, чтобы обеспечить прочную основу для выработки эффективных стратегий и политики, способствующих развитию и благополучию Казахстана. Следует отметить, что анализ проводился исключительно на основе данных Национального диалога и документов, предоставленных участвовавшими в консультациях.

- **Появление новых психоактивных веществ.** В последние годы в Казахстане все более актуальным становится появление НПВ на ранее неизученном рынке. Это явление обусловлено развитием технологий и глобализацией, которые способствовали быстрому распространению информации и массовому производству этих веществ, а значит, и сдвигу в их потреблении. В результате рынок наркотических средств в стране переживает стремительное развитие и диверсификацию, что ставит новые задачи перед органами, отвечающими за регулирование и контроль над этими веществами. Полученные данные свидетельствуют о необходимости эффективного противодействия этому постоянно меняющемуся явлению с помощью стратегий, учитывающих особенности этих НПВ.
- **Снижение уровня преступности, связанной с наркотиками.** Имеющиеся данные свидетельствуют об устойчивом снижении количества уголовных дел в последние годы, что может указывать на возможное снижение криминальной активности, связанной с наркотиками и другими преступлениями. Кроме того, что касается незаконного оборота веществ, то все признаки указывают на то, что Казахстан с каждым годом добивается все более эффективного контроля над контрабандой наркотиков. В этом смысле полученные данные свидетельствуют о том, что политика и стратегия, реализуемые государственными органами страны, оказывают положительное влияние на снижение наркопреступности.

- **Положительные и отрицательные колебания в объемах изымаемых запрещенных веществ.** При значительном снижении общего объема изымаемых веществ, относящихся к различным рассматриваемым психоактивным веществам, наблюдается увеличение объема изымаемых синтетических наркотиков. В наибольшей степени проблема в плане объема проявляется при изъятии марихуаны и растений каннабиса, однако очевидно, что с 2017 по 2020 год их объемы значительно сократились. Как положительные, так и отрицательные колебания объемов изымаемых запрещенных веществ могут быть результатом совокупности факторов, связанных с работой правоохранительных органов, адаптацией преступных сетей и социально-экономическими факторами.
- **Снижение числа лиц, состоящих на учете в лечебных учреждениях.** Наблюдается снижение числа лиц, состоящих на учете в наркологических центрах. Эта тенденция вызывает вопросы о возможных причинах и ее последствиях для борьбы с наркоманией в стране. Несмотря на обнадеживающий факт снижения числа лиц, обратившихся за лечением, необходимо внимательно изучить причины этого снижения.
- **Увеличение числа новых случаев ВИЧ-инфекции в стране.** В период с 2016 по 2020 год в Казахстане наблюдается рост числа новых случаев ВИЧ-инфекции. Эта тенденция вызывает обеспокоенность как у представителей власти, так и у медицинских работников, поскольку она представляет собой серьезную проблему для профилактики и борьбы с ВИЧ. На протяжении многих лет в стране наблюдается устойчивый рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией, что подчеркивает необходимость более активного и эффективного реагирования со стороны систем здравоохранения и государственной политики.
- **Наличие сырья для нелегального производства наркотиков.** Стратегическое расположение страны в регионе, граничащем с важными коридорами наркотрафика, облегчает доступ к химическим веществам и растениям, используемым для изготовления наркотиков. Кроме того, в стране имеются благоприятные климатические условия для выращивания таких наркотических веществ, как марихуана. Эта доступность сырья представляет собой серьезную проблему для властей Казахстана в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Существование внутренней базы предложения способствует росту производства и распространения запрещенных наркотиков в стране, что еще больше усугубляет ситуацию.

4. О чем свидетельствуют результаты интервьюирования и анкетирования?

4.1 Анализ результатов интервью

В этом разделе мы подробно рассматриваем результаты интервьюирования, проведенного с целью выявления и понимания различных точек зрения, высказанных участниками. Благодаря этим ценным беседам мы получили уникальную возможность **изучить опыт, мнения и знания ключевых лиц, имеющих отношение к наркополитике в Казахстане.**

Каждое интервью проводилось с особой тщательностью, в атмосфере безопасности и доброжелательности, что позволило участникам делиться своими мыслями и суждениями. Мы собрали широкий круг участников, представлявших различные сферы деятельности, опыт и точки зрения, и это позволило нам **получить всестороннее и глубокое представление о рассматриваемой теме.**

Наша главная цель заключалась в том, чтобы **на основании этих свидетельств сформировать значимые и актуальные выводы** для более глубокого понимания текущей наркоситуации в стране. Далее мы приводим наиболее существенные аспекты, полученные нами в результате проведенных интервью.

Положительные аспекты наркополитики, отмеченные в ходе интервью

- Респондентами была отмечена **хорошая координация с международными организациями**, позволяющая обмениваться передовым опытом и эффективно бороться с преступлениями, связанными с торговлей наркотиками в Интернете.
- **Бюрократическая процедура внесения любого вида наркотиков в список опасных веществ** была усовершенствована и теперь осуществляется не указом президента, а самим правительством, что значительно сократило сроки административной процедуры.
- Респонденты подчеркнули **важность бесплатного медицинского обслуживания и лечения в процессе реабилитации** лиц, употреблявших наркотики на протяжении длительного времени.

Проблемы, связанные с наркотиками, отмеченные в ходе интервью

- Респондентами был отмечен **значительный рост потребления синтетических наркотиков**, отсутствие надлежащей методики и алгоритма учета этих веществ, что затрудняет их выявление и анализ.
- Особо отмечался **увеличение объемов местного производства синтетических наркотиков и все более широкое их распространение через Интернет**, что

создает значительные трудности при выявлении владельцев сайтов, пропагандирующих продажу этих веществ.

- В качестве препятствия для профилактики и социальной поддержки семей потребителей наркотиков респонденты называли **отсутствие взаимодействия между государственным, частным и общественным секторами**, а также отсутствие партнерства и сотрудничества между этими сторонами.
- Респонденты подчеркнули **отсутствие контроля, методологии и надлежащей регистрации в частных центрах**, оказывающих психологическую помощь и лечение потребителей наркотиков.

4.2 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей

В данном разделе проводится тщательный анализ результатов анкетирования с использованием вопросника по оценке потребностей, разработанного для второй фазы в рамках Конечного результата 1 Программы CADAP 7: Наркополитика. Основной целью данного вопросника является **сбор точной и актуальной информации о запросах и потребностях, связанных с наркополитикой в стране.**

На основе этого анализа, а также изучения результатов интервью и документации, предоставленной партнерами в Казахстане, **мы попытались выработать предварительные рекомендации, которые могут оказаться полезными для государственных органов.** Сочетание этих методик позволяет **получить комплексное представление о текущих потребностях и проблемах** в области наркополитики в Казахстане с учетом контекста.

- **Различная оценка важности снижения спроса и предложения, а также снижения вреда.** Можно констатировать, что большинство опрошенных сходятся во мнении, что приоритетными подходами в наркополитике страны являются снижение спроса и предложения наркотиков. Снижение вреда, связанного с употреблением наркотиков, также считается актуальным, хотя и в меньшей степени, чем два других направления.
- **Включение мер по снижению вреда в качестве неотъемлемой части наркополитики.** Большинство респондентов считают включение мер по снижению вреда достаточно важным для наркополитики страны, в то время как другие считают эти меры малозначимыми. Это свидетельствует о том, что, возможно, до сих пор существуют некоторые разногласия или недостаточная ясность в отношении важности и преимуществ снижения вреда в условиях Казахстана.
- **Важность комплексного и многомерного подхода к лечению людей, употребляющих наркотики.** Респонденты подчеркнули важность оказания специализированной медицинской и психологической помощи, а также реализации

программ по снижению вреда, направленных на минимизацию рисков, связанных с употреблением наркотиков. Некоторые респонденты также отметили важность декриминализации употребления наркотиков, содействия социальной и профессиональной реинтеграции потребителей наркотиков, а также оказания поддержки и предоставления ресурсов затронутым потреблением наркотиков семьям и сообществам. Это свидетельствует о признании необходимости комплексного и многомерного подхода к решению проблемы употребления наркотиков и его последствий.

- **Реабилитация и социальная реинтеграция лиц, имеющих проблемы с зависимостью.** Респонденты считают актуальными различные варианты, такие как программы поддержки в поиске работы и профессиональном обучении, доступ к программам поддержки социальной и трудовой реинтеграции, а также программы обучения и профилактики рецидивов. Кроме того, высоко оценивается межведомственная координация мер по осуществлению комплексного ухода за лицами, которые проходят реабилитацию, а также специализированные программы лечения.
- **Значительную обеспокоенность вызывает употребление лекарственных средств, содержащих психотропные вещества и отпускаемых без рецепта.** В Казахстане эта проблема считается актуальной, в основном, из-за недостаточного контроля за отпуском и продажей этих лекарственных препаратов, а также их бесконтрольного использования, которое может привести к злоупотреблениям. В этом направлении органами государственной власти были предприняты различные меры, такие как регулирование продажи лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача, применение санкций к аптекам, не соблюдающим требования законодательства, проведение разъяснительных кампаний о рисках, связанных с использованием таких лекарств, а также совершенствование системы мониторинга и контроля за их продажей.
- **Рассмотрение проблемы употребления алкоголя, как проблемного явления в стране из-за его негативных последствий.** Употребление алкоголя считается достаточно важной проблемой в обществе Казахстана. Это объясняется рядом причин, таких как негативное влияние на здоровье, большое количество людей, имеющих проблемы с алкоголем, рост преступлений, связанных с алкоголем.
- **Серьезная обеспокоенность проблемой распространения ВИЧ-инфекции среди потребителей наркотиков в Казахстане.** Все респонденты отметили, что эта проблема является важной и неотложной. Это свидетельствует о явном признании важности решения проблемы распространения ВИЧ-инфекции именно в данной группе населения. В связи с этим респондентами были выделены некоторые ответные

меры, такие как необходимость улучшения доступа к специализированным услугам по уходу за ВИЧ-инфицированными людьми, для потребителей наркотиков, а также повышение доступности тестирования на ВИЧ и пропаганда регулярного тестирования среди этой группы населения.

- **Реализованные в стране мероприятия по преодолению стигмы, связанной с наркозависимостью.** Среди инициатив, реализуемых в Казахстане для снижения стигмы, упоминались программы в различных регионах страны, наличие законодательства и проделанная работа по снижению стигмы и дискриминации наркозависимых в рамках программ по снижению вреда.
- **Выявление факторов, способствующих незаконному обороту наркотиков в Казахстане.** Среди основных факторов респонденты выделили такие, как использование информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей и приложений для обмена сообщениями, географическое положение страны и ее роль в качестве транзитного узла для переправки наркотиков в другие страны, влияние преступных групп и криминальных организаций, а также коррупция в правоохранительных органах и силовых структурах.
- **Основные недостатки антинаркотической стратегии, выявленные респондентами.** В качестве основных слабых сторон антинаркотической стратегии Казахстана респонденты выделили недостаток финансовых и материальных ресурсов для реализации эффективных программ по профилактике и лечению наркомании, слабый институциональный потенциал для решения проблемы НПВ и отсутствие специальных политик и программ по борьбе с потреблением наркотиков среди уязвимых групп населения.
- **Слабые стороны, выявленные респондентами в законодательстве, связанном с проблемой наркотиков.** В качестве основных недостатков законодательства Казахстана по противодействию наркотикам респонденты отметили недостаток инвестиций в образовательные и просветительские программы по вопросам потребления наркотиков и связанных с ними рисках, а также отсутствие эффективных превентивных мер по снижению спроса на наркотики.
- **Важность участия гражданского общества в формировании и реализации антинаркотической политики.** Респонденты отметили важность и необходимость участия гражданского общества. Были упомянуты различные формы участия, такие как создание пространства для диалога и сотрудничества между гражданским обществом и ответственными государственными органами, включение представительных групп гражданского общества в состав комитетов и рабочих групп, использование онлайн-платформ для сбора и обмена информацией, а также проведение консультаций и опросов среди населения.

5. Выводы

- **Изменение модели потребления наркотиков и переход от употребления наркотиков с целью эскапизма к рекреационному употреблению.** В последние годы в Казахстане сформировалась новая и заметная модель потребления наркотиков. Возможно, постепенно происходит сдвиг, характеризующийся значительным переходом от употребления крайне проблемных наркотических веществ, в основном, опиатов, таких как героин, к более рекреационному и досуговому потреблению наркотиков. Хотя такое потребление также сопряжено со значительными рисками, его последствия зачастую гораздо меньше с точки зрения физического и социального здоровья и связаны с меньшим бременем социальной стигматизации. Этот сдвиг обусловлен растущим интересом к более увлекательным и приятным ощущениям, что соответствует тенденции, наблюдавшейся в странах ЕС с 1990-х годов и закреплявшейся в Казахстане в течение первых двух десятилетий XXI века.
- **Дифференцированные ответные меры на две модели потребления наркотиков в стране.** С учетом того, что в стране выявлены две модели потребления наркотиков - более традиционная, связанная в основном с употреблением производных опиоя, и более современная, связанная с употреблением синтетических веществ и НПВ, - крайне важно применять индивидуальные и специфические ответные меры. Традиционное потребление наркотиков требует применения такого подхода, который ориентирован на здоровье и благополучие, с акцентом на снижение вреда и доступ к медицинским услугам. Потребление синтетических наркотиков, напротив, требует сочетания профилактики и снижения риска. В обоих случаях необходимо также устранить факторы, лежащие в основе употребления этих веществ.
- **Диверсификация рынка наркотиков в Казахстане.** Переход к потреблению синтетических наркотиков свидетельствует о значительной трансформации наркорынка в стране, появлении синтетических веществ и разнообразии НПВ. Такая эволюция вызывает острую необходимость в реализации новых стратегий и мер по борьбе с этим видом потребления. Правильное понимание этого явления и эффективное реагирование на эту трансформацию на рынке наркотиков становится важным для обеспечения защиты здоровья и благополучия населения, формирования безопасной и здоровой среды в казахстанском обществе.
- **Изменение моделей потребления и контингента потребителей.** Синтетические наркотики могут быть привлекательны для другой группы потребителей, в отличие от героина, что повышает вероятность вовлечения в их употребление молодежи и тех, кто ищет иные формы досуга. Эта реальность подчеркивает необходимость более точного понимания мотивов и потребностей этой специфической группы населения

для реализации более целенаправленных и эффективных профилактических и образовательных стратегий.

- **Географическое положение Казахстана по-прежнему создает значительные трудности в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, особенно производных опия.** Производство опия в Афганистане не прекращается в последние годы, и как Казахстан в частности, так и Центральноазиатский регион в целом находятся на транзитных маршрутах, по которым наркотики попадают в европейские страны, страны Азии и другие регионы северного полушария. Несмотря на изменения в структуре потребления наркотиков среди местного населения, проблема незаконного оборота опиатов и героина, скорее всего, останется актуальной для Казахстана в силу его роли, как транзитного пункта на международных маршрутах.
- **Инфицирование ВИЧ в результате небезопасных способов употребления наркотиков.** Эти случаи передачи ВИЧ-инфекции являются напоминанием о важности применения профилактических подходов и поощрения индивидуальной ответственности за выбор здорового образа жизни. Благодаря более глубокому пониманию факторов, способствующих распространению ВИЧ, а также сочувствию и поддержке затрагиваемым лицам, мы можем двигаться к созданию более сознательного и заботливого общества. Объединив усилия по профилактике, поддержке и пониманию, мы сможем эффективно решать эту проблему и добиваться снижения уровня заболеваемости ВИЧ в Казахстане.
- **Тенденции и изменения в структуре преступности, связанной с наркотиками, в Казахстане.** В Казахстане наблюдается значительное снижение некоторых видов преступности, связанных с наркотиками. Заметное снижение наблюдается в сфере хищения или вымогательства наркотиков (-100%), а также организации наркопритонов (-89,9%) и отмыwania денег, связанных с незаконным оборотом наркотиков (-66,7%). Кроме того, значительное снижение наблюдается в сфере незаконной торговли токсичными веществами и соответствующими средствами (-55,6%), нарушений правил обращения с наркотическими веществами (-15,1%) и контрабанды наркотиков (-41,3%). Хотя и в меньшей степени, но незначительное снижение было зафиксировано и по другим преступлениям, связанным с наркотиками. С другой стороны, наблюдается умеренный рост случаев склонения к потреблению наркотиков (+40%). Эти данные отражают значительные изменения в ряде областей, связанных с наркотиками, и подчеркивают важность дальнейшего решения этих проблем в обществе.
- **Тенденции и изменения в структуре изымаемых наркотиков и психотропных веществ в Казахстане.** В период с 2017 по 2021 год в Казахстане наблюдаются значительные изменения в структуре изымаемых наркотиков и психотропных

веществ. Эти изымаемые вещества можно разделить на три основные категории в зависимости от процентного увеличения или уменьшения. Во-первых, это изымаемые вещества, по которым наблюдается значительное увеличение в объемах, например, морфина (+153,900%), смолы каннабиса (+1,524%) и тетрагидроканнабинола (+1,427%), МДМА (+900%), маковой соломой (+718%) и амфетаминов (+611%). На втором месте - изъятия, демонстрирующие заметный рост, в частности, меткатинона (+240%) и масла каннабиса (+115%). Наконец, среди снизившихся по интенсивности изъятий можно выделить синтетический катинон (-94%), ацетилированный опий (-90%), опийный мак (-82%), марихуану (-66%) и героин (-47%). Данные об изымаемых наркотиках отражают картину незаконного оборота и потребления наркотиков в Казахстане за указанный выше период, отражая колебания в уровне доступности и спроса на различные вещества в стране.

- **Тенденции и изменения показателей тестирования и случаев ВИЧ-инфекции с разбивкой по полу в Казахстане.** В период с 2016 по 2020 год в Казахстане наблюдаются значительные изменения и колебания числа случаев ВИЧ-инфекции в зависимости от пола.
- Важно отметить, что за последние пять лет произошло заметное увеличение новых случаев диагностирования ВИЧ-инфекции у мужчин на 46%, а также увеличение числа ЛУИН, причем более чем на 5%. Кроме того, на 22% увеличилось число новых случаев ВИЧ-инфекции и на 43% - число ЛЖВ. Эти данные отражают ситуацию с ВИЧ в Казахстане за отчетный период, подчеркивая необходимость дальнейшего проведения профилактических и лечебных мероприятий для эффективного решения этой проблемы.

6. Суждения в качестве предварительных рекомендаций

Данный раздел посвящен решению новых проблем, возникающих в Казахстане в связи с употреблением психоактивных веществ. Казахстан, расположенный в Центральной Азии, находится в постоянно меняющейся среде, что предполагает необходимость пересмотра и адаптации существующей наркополитики. Переход к употреблению наркотиков в рекреационных целях и синтетических наркотиков создает ряд дополнительных проблем и рисков, которые требуют эффективного реагирования. В качестве общих рекомендаций, направленных на решение этих проблем и продвижение комплексного и сбалансированного подхода к наркополитике в Казахстане, приведены следующие.

Важно отметить, что эти рекомендации представлены здесь лишь в предварительном виде, так как они будут расширены и детализированы позднее, после проведения «Регионального семинара по формированию и укреплению сбалансированной и основанной на фактических данных наркополитики». Во время семинара будет проведен анализ того, какие конкретные действия, предпринятые государствами-членами ЕС, могут в этом отношении оказаться полезными для казахстанских учреждений.

- **Приведение новых антинаркотических стратегий в соответствие с новыми возникающими моделями потребления наркотиков** с целью эффективного решения проблем и учета изменений в области распространения наркотиков в казахстанском обществе.
- **Устранение новых каналов приобретения наркотиков с помощью мер кибербезопасности**, обеспечивающих защиту общества и неприкосновенности пользователей Интернета от этой возникающей угрозы.
- **Комплексное устранение коренных причин употребления наркотиков** с акцентом на социальные, психологические и экологические аспекты.
- **Совершенствование и усиление профилактических мер**, направленных на профилактику передачи ВИЧ.
- **Активизация усилий по просвещению и повышению осведомленности о рисках, связанных с небезопасной практикой употребления наркотиков**, с одновременным расширением доступа к информации и ресурсам для надлежащей защиты.
- **Активизация усилий по борьбе со стигмой и дискриминацией** в отношении людей с зависимостью.
- **Установление приоритетности и повышение эффективности программ реабилитации и социальной реинтеграции**, направленных на оказание комплексной и устойчивой поддержки людям, борющимся с зависимостью, которые

позволят им эффективно восстанавливаться, а также позитивно реинтегрироваться в общество и строить полноценную жизнь без наркотиков.

- **Проведение исследований и оценки** реализуемых политик и программ.

7. Изученные документы

7.1 Документация, использованная при подготовке Отчета по систематизации итогов

- Указ № 394 от 2000 года [Указ Президента Республики Казахстан]. О Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, от 16 мая 2000 года.
- Указ № 240 от 2006 года [Указ Президента Республики Казахстан]. О Программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2008 годы. 5 апреля 2006 года.
- Указ № 784 от 2009 года [Указ Президента Республики Казахстан]. О Программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009-2011 годы. 27 мая 2009 г.
- Указ № 451 от 2012 года [Указ Президента Республики Казахстан]. Об Отраслевой программе по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012-2016 годы. 12 апреля 2012 г.
- Правительство Республики Казахстан, (2022). Комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2023-2025 годы.
- УНП ООН (2022). Информационный бюллетень по странам Парижского пакта - Республика Казахстан.

7.2 Изученная документация

- Уголовный кодекс [УК]. №. 226-V. 3 июля 2014 года. (Республика Казахстан).
- Кодекс об административных правонарушениях [КоАП]. №. 235-V от 5 июля 2014 г. (Республика Казахстан).
- Закон № 279 от 1998 года. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими. Республика Казахстан.
- Министерство внутренних дел, (2022). Преступления, связанные с наркотиками, по состоянию на декабрь 2022 года. Республика Казахстан.

**Отчет по систематизации итогов
Национального диалога по наркополитике в
Кыргызстане**

Программа САДАР 7 – Компонент 1: Наркополитика



1. Введение

В настоящем Отчете по систематизации итогов «Национального диалога по наркополитике» приводится комплексный анализ исходной ситуации, основные результаты и некоторые предварительные выводы и рекомендации по наркополитике в Кыргызской Республике. Этот комплексный анализ основан на активном участии в Национальном диалоге, подкрепленном тщательным изучением соответствующей документации, а также подробным анкетированием и серией последующих углубленных индивидуальных интервью с отдельными участниками Национального диалога. Если говорить более конкретно, то источниками для данного анализа послужили, вкратце, следующие.

- **Доступная документация по наркополитике в Кыргызстане.** Проанализировано десять документов, освещающих нормативно-правовые и аналитические вопросы, связанные с ситуацией с наркотиками в стране.
- **«Национальный диалог по наркополитике»,** в котором приняли участие двадцать восемь человек из различных министерств Кыргызской Республики, неправительственных организаций, представители ЕС и международных организаций, а также FIIAPP и Программы CADAP.
- **Полуструктурированные углубленные интервью.** Для дополнения и более глубокого понимания некоторых вопросов, поднятых в ходе Национального диалога, в мае и июне 2023 года были проведены интервью с четырьмя участниками встречи.
- **Вопросник по оценке потребностей,** который был разослан всем учреждениям, принимавшим участие в Национальном диалоге, и на который ответили семнадцать представителей этих учреждений в течение мая и июня 2023 года.

Таким образом, организация «Episteme Social» рассматривала Национальный диалог как возможность провести **комплексную оценку потребностей наркополитики Кыргызстана** с учетом мнения различных заинтересованных сторон. Конечной целью этой работы является **анализ потребностей**, который отражен в настоящем Отчете по систематизации итогов.

Что касается структуры данного Отчета по систематизации итогов, сначала мы приводим **анализ существующей литературы по наркополитике в Кыргызстане**, представляя законодательную базу, на которой основывается эта политика. Далее приводится информация о **«Национальном диалоге по наркополитике» и основных поднятых вопросов**. Затем мы анализируем результаты полуструктурированных углубленных интервью, проведенных с некоторыми участниками Национального диалога. В конце анализа представлены **наиболее важные элементы вопросника по оценке потребностей**, разосланного всем учреждениям, присутствовавшим на Национальном диалоге. После

проведения такого дезагрегированного анализа приводится ряд выводов, а также некоторые суждения, позволяющие сформулировать предварительные рекомендации.

2. Анализ документации

В этом разделе «Анализа документации» мы изучаем текущее состояние законодательства по противодействию наркотикам в Кыргызстане, а также рассматриваем программы, реализуемые государственными органами. Кроме того, мы проводим анализ текущей ситуации с наркотиками в стране, чтобы получить более точную и актуальную картину о проблеме наркотиков.

2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Кыргызстане

Международные правовые документы

В таблице 9 приводятся договоры по наркотикам, к которым присоединился Кыргызстан. Эти договоры отражают твердую приверженность Кыргызстана борьбе с наркотиками путем создания признанной на международном уровне законодательной базы и политики для решения этой глобальной проблемы.

Таблица 9. Ратифицированные международные договоры по наркотикам в Кыргызстане¹¹

Договор	Статус
Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.	7 октября 1994 г. (дата ратификации)
Конвенция о психотропных веществах 1971 года	7 октября 1994 г. (дата присоединения)
Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	7 октября 1994 г. (дата присоединения)

Национальные правовые документы¹²

За последние несколько лет в Кыргызской Республике была проведена масштабная реформа судебной и правоохранительной систем, направленная на совершенствование законодательства. Для этого была сформирована специальная рабочая группа, объединившая лучших представителей судебной практики, юридической науки, представителей неправительственного сектора и экспертов международных организаций.

¹¹ УНП ООН, 2022 г.

¹² Внутренний документ Программы CADAP 7 Кыргызстан

В период с 2016 по 2018 год эта рабочая группа практически полностью пересмотрела действующее уголовное, процессуальное, исполнительное и т.д. законодательство. В результате были приняты новые правовые кодексы и документы, которые, **как ожидается, окажут существенное влияние на совершенствование системы правосудия и укрепление верховенства закона в Кыргызской Республике.** Далее приводятся некоторые из изменений, внесенных в законодательство о наркотиках в стране.

- **Декриминализация мелких правонарушений**, связанных с оборотом наркотиков и потреблением психоактивных веществ в общественных местах.
- **Освобождение от уголовной ответственности лиц**, добровольно явившихся с повинной и способствующих раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.
- **Криминализация незаконного оборота и переработки наркотических средств**, а также контрабанды веществ, хищения или вымогательства наркотических средств.

2.2 Наркополитика в Кыргызстане

Реализованные стратегии

Начиная с 1993 г. в Кыргызстане регулярно разрабатываются стратегические документы антинаркотической направленности, в которых рассматривается и подробно описывается проблема наркомании, ставятся четкие цели и предлагаются меры по их достижению.

- В январе 2014 года была принята **«Антинаркотическая программа Кыргызской Республики на 2014-2019 годы»**, которая отличалась комплексным решением прежних приоритетных задач, при этом особое внимание уделялось внедрению инновационных подходов.

В Таблице 10 далее приведены основные цели и подходы предыдущей антинаркотической стратегии, принятой правительством Кыргызской Республики.

Таблица 10. Антинаркотическая программа на 2014-2019 годы в Кыргызстане¹³

Антинаркотическая программа на 2014-2019 гг.	
Усиление первичной, вторичной и третичной профилактики наркозависимости	
Повышение компетенции должностных лиц, ответственных за сокращение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических прекурсоров	

¹³ Указ № 54 от 2022г.

Повышение эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров
Улучшение контроля за законным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров
Снижение уровня негативных явлений, вызванных потреблением наркотических средств и психотропных веществ.
Обеспечение лечения, реабилитации и доступа к услугам по снижению вреда для потребителей наркотиков в местах лишения свободы
Совершенствование законодательства в области контроля над наркотиками
Развитие международной координации и сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков
Совершенствование сбора, анализа и оценки мониторинговой информации о ситуации с наркотиками

Стратегия на 2022-2026 годы

Антинаркотическая программа на период 2022-2026 годов, утвержденная Кабинетом Министров Кыргызской Республики, демонстрирует комплексный и стратегический подход к решению проблемы наркотиков в стране. Эта программа, предусматривающая в общей сложности 75 мероприятий, **дает четкое представление о целях и приоритетах правительства Кыргызстана в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.**

В Таблице 11 представлена организационная структура, в которую включены мероприятия, предусмотренные Антинаркотической программой.

Таблица 11. Антинаркотическая программа на 2022-2026 годы в Кыргызстане¹⁴

Антинаркотическая программа на 2022-2026 годы	
Борьба с незаконным оборотом наркотиков	Первичная, вторичная и третичная профилактика употребления наркотиков

¹⁴ Указ № 445 от 2022 года.

Анализ и оценка наркополитики и наркоситуации	Профилактика ВИЧ, ИППП, туберкулеза и гепатита, связанных с незаконным употреблением наркотиков
Совершенствование нормативно-правовой базы	Снижение ущерба в гражданском и пенитенциарном секторе
Борьба с сырьевой базой для незаконного оборота наркотиков	Обеспечение наличия и доступа к контролируемым веществам исключительно для медицинских, ветеринарных и научных целей.
Борьба с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков	Контроль над новым маршрутами незаконного оборота наркотиков
Международное сотрудничество	Пограничный контроль и меры таможенного контроля

В этой связи важно выделить следующие ключевые аспекты мероприятий, включенных в Программу на период 2022-2026 гг.:

- Твердая приверженность **осуществлению действий, основанных на научных данных и передовом международном опыте**, адаптируя их с учетом специфики конкретной страны.
- Проведение **научных исследований в области наркотиков с целью понимания ситуации в этой сфере** и принятия соответствующих мер.
- Четко выраженная приверженность установлению **профилактики и снижения вреда в качестве приоритетных направлений** в решении проблемы наркотиков в стране.
- Твердое намерение **улучшить положение дел в области борьбы с наркотиками, используя комплексный подход, подкрепленный рядом скоординированных и стратегических мер.**
- Укрепление **международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.**

2.3 Ситуация с наркотиками в Кыргызстане

В силу пагубного влияния наркотиков на здоровье, экономику и социальную стабильность борьба с незаконным оборотом наркотиков является проблемой мирового масштаба. В связи

с этим в Кыргызской Республике ведется работа по укреплению стратегий безопасности и контроля в борьбе с этим злом.

Основные факторы в текущей ситуации с наркотиками в Кыргызстане¹⁵

Применительно к Кыргызстану выделены следующие факторы, влияющие на ситуацию с наркотиками в стране.

- **Негативные социальные процессы, формирующие и поддерживающие постоянный спрос** на нелегальный транзит наркотиков.
- **Международный транзит наркотиков** через территорию страны.
- **Наличие сырья** для незаконного изготовления наркотиков.
- **Географическая близость к Исламской Республике Афганистан**, как основному источнику производства наркотиков в регионе.
- **Деятельность международной организованной преступности** в Центральной Азии.
- **Проницаемость государственных границ.**
- **Появление НПВ.**
- **Сохраняющийся низкий уровень предложения контролируемых психоактивных препаратов для медицинского и научного использования**, в том числе для облегчения боли и страданий.

Текущие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Кыргызстане¹⁶

Власти Кыргызстана приняли ряд мер по решению проблем, связанных с наркотиками. Среди них можно выделить следующие:

- **Совершенствование нормативно-правовой базы**, касающейся наркотиков.
- **Укрепление взаимодействия на международном уровне**, демонстрируя приверженность развитию эффективного глобального сотрудничества в борьбе с проблемой наркотиков.
- **Усиление пограничного контроля** путем обучения персонала и предоставления технологически современного оборудования.
- **Сотрудничество в целях сокращения поставок** наркотических средств и психотропных веществ как иностранного, так и местного происхождения.

¹⁵ Постановление № 445 от 2022 г.

¹⁶ Постановление № 445 от 2022 г.

Региональное распределение преступлений, связанных с наркотиками в Кыргызстане

В приведенной таблице представлены данные о количестве зарегистрированных преступлений в различных областях и населенных пунктах Кыргызстана в период с января по июнь 2020 и 2021 годов.

Таблица 12. Сравнение количества преступлений, связанных с наркотиками, по регионам Кыргызстана в первом полугодии 2020 и 2021 годов¹⁷

Регионы и города	Всего зарегистрировано		Изменение в процентах (%)
	6 месяцев 2020 г.	6 месяцев 2021 г.	
Бишкек	136	175	+28,70
Ош	44	67	+52,30
Чуйская область	101	102	+1
Иссык-Кульская область	69	85	+23,30
Нарынская область	2	5	+150
Ошская область	30	32	+6,70
Джалал-Абадская область	79	103	+30,40
Таласская область	15	20	+33,30
Баткенская область	26	30	+15,40
Итого	502	619	+23,31

Данные, представленные в Таблице 12, позволяют сравнить и проанализировать изменения в процентном соотношении между двумя периодами, что поможет выявить возможные тенденции или изменения в совершении преступлений в различных географических регионах страны.

¹⁷ Внутренний документ Программы CADAP 7 - Кыргызстан

- В столице страны Бишкеке наблюдается **рост числа преступлений, связанных с наркотиками, на 28,70%**.
- В городе Ош наблюдается **значительный рост числа зарегистрированных преступлений - на 52,30%**.
- Если рассматривать регионы, то здесь выделяется **Нарынская область, где количество зарегистрированных случаев правонарушений увеличилось на 150%**. Однако абсолютное число преступлений относительно невелико.
- В других регионах, таких как Иссык-Кульская, Джалал-Абадская, Таласская и Баткенская области, **также наблюдается умеренный рост числа зарегистрированных случаев** за рассматриваемый период.

Преступления, связанные с наркотиками, в Кыргызстане

В Таблице 13 представлена структура преступлений, связанных с наркотиками, выявленных за рассматриваемый период. С ее помощью можно проследить тенденции и изменения в видах совершенных преступлений.

Таблица 13. Преступления, связанные с наркотиками, в соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики (за 2017 - 2021 гг.)¹⁸

Виды правонарушений	2017	2018	2019	2020	2021	Изменение в % (за 2017 – 2021 годы)
Без цели сбыта ¹⁹	353	281	418	329	547	+55,3
С целью сбыта ²⁰	1 133	1 090	528	413	409	-63,9
Незаконное изготовление прекурсоров (Статья 269)	0	0	14	18	12	-
Контрабанда (Статья 270)	18	5	11	12	8	-55,6
Хищение ²¹ (Статья 271)	3	1	2	0	0	-100

¹⁸ Уголовный кодекс [УК]. № 19 от 24 января 2017 г.

¹⁹ Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта (Статья 267).

²⁰ Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта (Статья 268).

²¹ Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (Статья 271).

Склонение к употреблению наркотиков (Статья 272)	16	2	3	5	2	-87,5
Незаконное выращивание ²²	20	21	16	15	6	-70
Нарушение правил ²³	1	5	1	1	1	-
Содержание притонов ²⁴	13	6	6	2	5	-61,5
Незаконное назначение наркотических средств ²⁵	1	1	0	0	0	-100
Незаконный оборот сильнодействующих и ядовитых веществ (Статья 277)	12	11	0	0	0	-100
Итого	1 571	1 424	999	795	990	-36,96

Источник: УНП ООН (2022)

- В целом за период с 2017 по 2021 год общее количество преступлений сократилось на 36,96%, и в 2021 году составило 795 по сравнению с 1 571 в 2017 году.
- Значительное снижение отмечено по такому виду преступления, как «Склонение к употреблению наркотиков»: в 2021 году по сравнению с 2017 годом количество таких случаев сократилось на 87,5%.
- По преступлению «Незаконное выращивание» также наблюдается устойчивое снижение в анализируемые годы: в 2021 году по сравнению с 2017 годом количество этих преступлений уменьшилось на 70%.
- По преступлению «Без цели сбыта» наблюдается значительный рост - с 353 в 2017 году до 547 в 2021 году, что представляет собой положительную динамику в 55,3% за период с 2017 по 2021 год. С другой стороны, по преступлениям «С целью сбыта» произошло значительное снижение количества преступлений - с 1 133 в 2017 году до 409 в 2021 году. Таким образом, отрицательная динамика за тот же период составила 63,9%.

²² Посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства (Статья 273).

²³ Нарушение правил законного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров (Статья 274).

²⁴ Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (Статья 275).

²⁵ Незаконная выдача либо подделка документа на получение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (Статья 276).

- Следует отметить, что преступления «Нарушение правил» и «Незаконное назначение наркотических средств» имеют низкую распространенность – в каждом анализируемом году зафиксировано всего по одному случаю.

Основные виды наркотиков, изъятых в Кыргызстане

В Таблице 14 представлены данные об объемах изъятых запрещенных наркотиков, прекурсоров и других веществ за период с 2017 по 2021 годы. Эти данные позволяют получить представление о количестве изъятых наркотиков в каждом году и проанализировать тенденции в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Таблица 14. Объемы изъятых запрещенных наркотиков, прекурсоров и других веществ в килограммах (за 2017 - 2021 гг.)

Вещество	2017	2018	2019	2020	2021	Изменение в % (за 2017 – 2021 годы)
Героин	101,33	73,57	53,87	16,49	449,1	+343,2
Опий	33,51	5 42	3,54	9,24	31	-7,47
Маковая солома	-	-	0,15	0,04	нет данных	-
Растение мака	9,09	21,49	0,004	-	0,091	-99
Ацетилированный опий	нет данных	нет данных	нет данных	0 009	нет данных	-
Марижуана	1 052,41	2 332,28	1 140,79	232,28	361,15	-65,68
Гашиш	256,72	205,48	169,94	509,96	245,93	-4,21
Конопляное масло	-	-	0,718	2,16	нет данных	-
Растение каннабис	10 353,12	10 420,64	14 324,44	1 057,33	516,16	-95,02
Экстракт каннабиса	нет данных	-	3,06	747,49	нет данных	-

Фармацевтические препараты	13,67	0,141	0,075	6,84	0,022	-99,84
Психотропные вещества	0,338	21,072	5,244	6,996	20,42	+5 941,42
Амфетамин	0,0002	-	0,1	0,001	нет данных	-
Метамфетамин	-	0,832	-	3,511	нет данных	-
Мефедрон	-	-	-	0,01	нет данных	-
α-PVP	0,0007	0,0002	1,998	1,844	нет данных	+263 328,57 ²⁶
Итого	12 832,33	13 103,85	15 067,78	2 594,81	1 624,86	-87,34

Источник: УНП ООН (2022)

- В целом за рассматриваемый период общий объем изъятых наркотиков характеризуется снижением на 87,34% - с 12 832,33 кг в 2017 году до 1 624,86 кг в 2021 году.
- За рассматриваемый период наблюдался значительный рост как изъятого α-PVP - с 0,0007 кг в 2017 году до 1 844 кг в 2021 году (+263 328,57%), так и изъятых психотропных веществ в целом - положительная динамика составила 5 941,42%.
- Объем изъятого героина за анализируемый период значительно увеличился - с 101,33 кг в 2017 году до 449,1 кг в 2021 году, что указывает на положительное изменение на 343,2%. С другой стороны, объем изъятого опиума продемонстрировал общее снижение - с 33,51 кг в 2017 году до 31 кг в 2021 году, что свидетельствует об отрицательном изменении на 7,47%.
- Выращивание опийного мака в период с 2017 по 2021 год резко сократилось на 99% - с 9,09 кг до 0,091 кг.
- Что касается марихуаны, здесь наблюдается снижение объемов изъятия данного вещества на 65,68% - с 1 052,41 кг в 2017 году до 361,15 кг в 2021 году. С другой стороны, объем изъятого растения каннабис также значительно сократился за тот же период - на 95,02%, с 10 353,12 кг до 516,16 кг.

²⁶ Процентное изменение за период с 2017 по 2020 год

Ситуация с ВИЧ-инфекцией в Кыргызстане

В Таблице 15 представлены тенденции и изменения в тестировании и случаях ВИЧ-инфекции в зависимости от пола в стране. Эти данные имеют огромное значение для понимания развития этого заболевания и возможных мер по его профилактике и лечению. С помощью этой таблицы можно выделить некоторые существенные результаты, которые дают представление о ситуации с ВИЧ в Кыргызстане за последние несколько лет.

Таблица 15. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ и случаях инфицирования с разбивкой по полу в Кыргызстане (2017 - 2021 гг.)

	2017	2018	2019	2020	2021	Изменение в % За 2017 - 2021 годы
Число протестированных на ВИЧ	418 806	411 666	467 200	411 008	541 755	+29,35
Новые случаи ВИЧ-инфекции	839	869	843	676	805	-4,05
Мужчины	464	508	450	359	491	+5,81
Женщины	332	310	337	377	314	-5,42
ЛУИН	202	130	96	44	33	-88,66
Общее число ЛЖВ	7 948	8 824	9 680	10 342	11 153	+40,32
Мужчины	4 887	5 395	5 849	6 201	6 665	+36,38
Женщины	2 645	2 957	3 296	3 568	3 870	+46,31
ЛУИН	3 458	3 592	3 686	3 747	3 754	+8,55

Источник: УНП ООН (2022)

- В период с 2017 по 2021 год наблюдалось увеличение числа людей, прошедших тестирование на ВИЧ, на 29,35%, что может свидетельствовать о повышении уровня информированности и доступности тестирования на ВИЧ.

- В гендерном разрезе с 2017 по 2021 год наблюдался **рост числа новых случаев ВИЧ-инфекции среди мужчин на 5,81%**. Среди женщин за тот же период, напротив, наблюдается **снижение числа новых случаев ВИЧ-инфекции на 5,42%**.
- Среди **ЛУИН** выделяется значительное снижение случаев ВИЧ-инфекции на **88,66%** в период с 2017 по 2021 год.
- В целом с 2017 по 2021 год наблюдается **увеличение общего числа ЛЖВ на 40,32%**.
- При анализе ЛЖВ по полу с 2017 по 2021 год наблюдается **рост случаев ВИЧ-инфекции среди мужчин на 36,38%, а среди женщин - на 46,31%**.

3. Национальный диалог по наркополитике в Кыргызстане

3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике

Национальный диалог по наркополитике стал важным и знаковым событием, состоявшимся в городе Бишкеке 28 апреля 2023 года. В нем приняли участие основные субъекты, вовлеченные в процесс принятия решений по наркополитике в стране, а также представители международных организаций и неправительственных организаций, работающих в Кыргызстане. Совместное участие в мероприятии различных сторон позволило провести конструктивный диалог, охватывающий широкий спектр вопросов наркополитики в стране.

На мероприятии присутствовали представители правительства Кыргызстана: Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения и Министерства юстиции, а также представители гражданского общества страны - Омбудсмана Кыргызстана и Коалиции за демократию и гражданское общество. К ним присоединились участники Представительства ЕС в Кыргызстане, Управления ООН по наркотикам и преступности и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В приведенной далее таблице подробно представлены все учреждения, принявшие участие в Национальном диалоге по наркополитике в Кыргызской Республике.

Таблица 16. Участники Национального диалога по наркополитике в Кыргызстане

	Учреждение
Европейский союз	Представительство Европейского Союза в Кыргызской Республике
	ЕПАРР
Кыргызская Республика	РСНПМЦН, МВД
	МЗ
	РЦКГВГ и ВИЧ
	РЦПиН, МЗ
	ГСИН, МЮ
	РЦУЗ и МК

Международные организации	Институт Уполномоченного по правам человека
	НПО «Door Eli»
	СААКН
	УНП ООН
	Программа ОБСЕ
	ПРООН ОРП ГФСТМ

В мероприятии также приняли участие международные эксперты в области наркополитики, все они являются членами команды Программы CADAP. Среди участников были д-р David Pere Martínez Oró (организация «Episteme Social»), д-р Ricard Faura (организация «Episteme Social»), д-р Александр Зеличенко (организация «Episteme Social»), г-н Roger Cáceres (организация «Episteme Social») и д-р Viktor Mravčík (Podané Ruce).

3.2 Основные поднимавшиеся вопросы

Далее приводятся основные вопросы, которые обсуждались в ходе Национального диалога по наркополитике в Кыргызстане. Здесь детально изложены затронутые вопросы, а также различные альтернативы и предлагаемые решения, которые обсуждались на мероприятии.

1. Основная тема обсуждения была посвящена **ключевой роли, которую играют депутаты парламента в принятии решений**, связанных с наркополитикой в стране. Участники обсудили, каким образом парламентарии должны привлекаться к принятию решений, чтобы они основывались на научных данных и реальных фактах, позволяющих разработать более эффективную и действенную наркополитику.
2. В рамках обсуждений на мероприятии также затрагивалась **тема «Чистой зоны» в Кыргызстане**, вызвавшая большой интерес у участников.

В ходе мероприятия было выдвинуто несколько предложений по решению проблемы недостаточного участия парламентариев в принятии решений на основе фактических данных. Далее приводятся некоторые из предложенных участниками решений:

- Проведение **дополнительных встреч на высоком уровне с лицами, принимающими решения**, чтобы предоставить им надлежащую информацию по вопросам наркотиков и ВИЧ и заручиться их поддержкой в борьбе с этими проблемами.

- Организация форума с целью привлечения парламентариев к обсуждению проблем наркотиков и ВИЧ, **налаживания эффективного диалога и принятия решений, направленных непосредственно на решение проблем и задач общества Кыргызстана.**
- **Содействие более активному обсуждению и рассмотрению вопроса об участии парламентов** в борьбе с наркотиками в Центральной Азии, включая Европейский парламент.
- **Сбор точных данных о наркоситуации в стране для выработки эффективных решений,** использование научных отчетов в качестве инструментов влияния на решения в области политики и бюджета.
- Работа с **влиятельными парламентариями** с целью добиться значимых изменений и подчеркнуть важность **четкого изложения проблем** и недопущения отвлечения на несущественные вопросы.
- **Привлечение органов исполнительной власти,** особенно министерств внутренних дел и здравоохранения, для наращивания потенциала других участников и содействия более эффективному сотрудничеству.
- Возобновление онлайн-встреч с использованием таких платформ, как Zoom, и **приглашение парламентариев из разных стран для обмена опытом и знаниями.**
- **Взаимодействие с первой леди,** изучение возможности сделать ее послом по вопросам здравоохранения и профилактики, а также взаимодействие с Азербайджаном для налаживания сотрудничества по целому ряду вопросов, включая профилактику ВИЧ и укрепление здоровья.

В ходе обсуждения «Чистой зоны» было выдвинуто несколько предложений по организации посещения этих комплексов представителями иностранных государственных органов с целью наблюдения за внедрением передового опыта. Далее приводится подробная информация о предложениях, прозвучавших в ходе мероприятия:

- **Ознакомление и обмен опытом работы «Чистой зоны»** в женской колонии с женщинами в парламенте, подчеркивая важность увеличения числа посещений и инспекций **для предоставления подробной информации, более глубокого понимания их философии и работы,** проводимой в «Чистой зоне».
- Актуальность брифингов с парламентариями и подчеркивание **положительного влияния журналистов и СМИ** в передаче достоверной информации и отражении мнения общества о «Чистой зоне».
- Привлечение представителей из других стран для ознакомления с результатами и влиянием «Чистой зоны», подчеркивая **важность демонстрации этих достижений лицам, принимающим решения в этой области.**

3.3 Анализ вопросов, вызывавших беспокойство в ходе Национального диалога

В данном разделе проводится тщательный анализ результатов, связанных с ситуацией в области наркополитики в Кыргызстане и явлениями, возникающими в этой сфере. Основная цель этого анализа - получить глубокое понимание текущей ситуации в стране и оценить прогресс, достигнутый в ключевых областях. С помощью этого анализа предполагается выявить как достижения, так и нерешенные проблемы с целью создания прочной основы для выработки эффективных стратегий и политики, способствующих развитию и благополучию Кыргызстана. Важно отметить, что данный анализ проводился исключительно с использованием материалов Национального диалога и документов, предоставленных государственными органами, с которыми проводились консультации, что обеспечивает достоверность и обоснованность точки зрения.

- **Появление новых психоактивных веществ.** Появление этих веществ в Кыргызстане связано с изменением структуры употребления наркотиков, о котором говорилось выше. Быстрое развитие и диверсификация этих веществ затрудняют их обнаружение и регулирование, что еще больше усложняет контроль за их производством и распространением. Власти рассматривают вопрос о том, как адаптировать и постоянно обновлять свои стратегии и политику для борьбы с этим новым явлением и защиты здоровья и благополучия населения.
- **Низкий уровень поставок контролируемых психоактивных препаратов для медицинского и научного использования.** Хотя меры по контролю и ограничению оборота запрещенных веществ направлены на предотвращение злоупотреблений, они непреднамеренно создают трудности для тех, кто законно нуждается в контролируемых препаратах. При таком развитии событий возникает проблема баланса между предотвращением злоупотреблений и оказанием надлежащей медицинской помощи.
- **Снижение преступности, связанной с наркотиками.** Имеющиеся данные свидетельствуют об устойчивом снижении количества уголовных дел в последние годы, что может указывать на возможную тенденцию к снижению уровня преступности, связанной с наркотиками и других видов преступной деятельности, хотя, прежде чем делать какие-либо выводы, необходимо проявить большую осмотрительность и проанализировать среднесрочные и долгосрочные тенденции. В целом можно констатировать постепенное повышение эффективности мер, принимаемых для борьбы с наркопреступностью. Однако отмечается рост незаконного изготовления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта.

- **Положительные и отрицательные колебания в объемах изымаемых запрещенных веществ.** Наблюдается общее снижение количества изъятых наркотиков, что свидетельствует о тенденции к снижению. Однако отмечается увеличение объемов изъятого героина и психотропных веществ, причем вес героина особенно значителен по сравнению с другими видами изъятых наркотиков. Кроме того, заметно увеличилось количество изъятий α -PVP - вещества, относящегося к группе синтетических катинонов, что отражает новые тенденции в употреблении наркотиков в стране.
- **Наличие собственного сырья для незаконного изготовления наркотиков.** Наличие собственного сырья благоприятствует незаконному изготовлению наркотиков, что способствует увеличению предложения на рынке. Наличие сырья становится определяющим фактором при создании подпольных лабораторий, где тайно производятся запрещенные вещества. Легкость доступа к такому сырью создает прочную базу для производства и распространения наркотиков на национальном и международном уровнях.
- **Уровень знаний депутатов парламента Кыргызстана о принятии решений в области наркополитики на основе фактических данных.** Принятие решений в области наркополитики — это сложный и многогранный вопрос, требующий комплексного и научно обоснованного подхода. Новые члены парламента не всегда достаточно информированы о последних достижениях в области научных исследований, передовой международной практики и опыта других стран в области реализации наркополитики.

4. О чем свидетельствуют результаты интервью и анкетирования?

4.1 Анализ результатов интервью

В этом разделе мы подробно рассматриваем результаты интервью, которые были проведены с целью выявления и понимания различных точек зрения, высказанных участниками. Благодаря этим ценным беседам мы получили уникальную возможность **изучить опыт, мнения и знания ключевых лиц, имеющих отношение к наркополитике в Кыргызстане.**

Каждое интервью проводилось с особой тщательностью, в атмосфере безопасности и доброжелательности, позволяющей участникам делиться своими мыслями и суждениями. Мы собрали широкий круг участников, представлявших различные сферы деятельности, опыт и точки зрения, что позволило нам **получить всестороннее и глубокое представление о рассматриваемой теме.**

Наша главная цель заключалась в том, чтобы **на основе этих свидетельств сформировать значимые и актуальные выводы** для более глубокого понимания текущей наркоситуации в стране. Далее мы приводим наиболее существенные аспекты, полученные нами в результате проведенных интервью.

Положительные аспекты наркополитики, отмеченные в ходе интервью

- В качестве позитивной меры, которая привела к снижению уровня употребления героина, а также вреда, связанного с его употреблением, респонденты выделили **метадоновую программу.**
- Респондентами были особенно отмечены **меры, предпринятые в рамках стратегических документов** по наркополитике и международного сотрудничества.
- Кроме того, респонденты подчеркнули **важность работы по борьбе со стигмой и профилактике потребления наркотиков** путем проведения мероприятий и акций в школах по продвижению здорового образа жизни и направленных на предоставление информации и борьбу со стигмой, связанной с потреблением наркотиков.

Проблемы, связанные с наркотиками, отмеченные в ходе интервью

- Респонденты подчеркнули **настоятельную необходимость совершенствования методик и распространения информации** для профилактики употребления наркотиков, а также **лечения потребителей синтетических наркотиков.**
- Респонденты подчеркнули важность участия **гражданского общества и необходимости создания** комплексных служб по поддержке потребителей наркотиков в Кыргызстане.

- Респонденты подчеркнули чрезвычайную важность и настоятельную необходимость эффективного решения проблем, тесно связанных с незаконным оборотом наркотиков в Кыргызстане.
- Особо подчеркивалась необходимость решительных действий перед лицом неуклонного увеличения количества синтетических наркотиков, которые прочно закрепились на рынке наркотических средств в стране.
- Респондентами была отмечена все еще **сохраняющаяся проблема транзита наркотиков из Афганистана через территорию страны**, что представляет собой угрозу национальной безопасности, а также является серьезным вызовом для усилий, предпринимаемых по борьбе с наркотиками.
- Респонденты также подчеркнули важность обращения особого внимания и комплексного решения вопроса о **наличии сырья для производства наркотиков на территории страны**.
- Приоритетное внимание, по мнению респондентов, должно уделяться фундаментальной задаче по **эффективному и системному предотвращению проникновения наркотических веществ в пенитенциарные учреждения страны**.
- Респонденты подчеркнули необходимость **более эффективного обмена информацией, подготовки кадров и решения возникающих проблем**, таких как использование криптовалют в сделках по покупке наркотиков.
- Определены области для совершенствования, например, необходимость **укрепления центров реабилитации путем улучшения их технического оснащения**.

4.2 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей

В данном разделе проводится комплексный анализ на основе результатов анкетирования с использованием вопросника по оценке потребностей, разработанного для второй фазы в рамках Конечного результата 1 Программы CADAP 7 в Центральной Азии: Наркополитика. Основная цель анкетирования заключалась в **сборе актуальной и точной информации о потребностях и запросах, связанных с наркополитикой в стране**.

Данный анализ, а также изучение результатов интервью и документации, предоставленной коллегами из Кыргызстана, **создает прочную основу для выработки предварительных рекомендаций, которые могут оказаться полезными для государственных органов**. Сочетание этих методологических подходов позволяет получить комплексное представление о текущих потребностях и проблемах в области наркополитики в Кыргызстане с учетом существующего контекста.

- **Консенсус большинства в отношении подхода к наркополитике в Кыргызстане.** Как видно, большинство респондентов единодушно считает, что важно снизить как уровень спроса, так и вред, наносимый употреблением наркотиков. Эти подходы считаются приоритетными в наркополитике страны.
- **Включение вопроса о снижении вреда в качестве неотъемлемой части наркополитики.** Большинство участников опроса считают его очень важным. Однако по мнению некоторых респондентов этот вопрос является лишь относительно важным, в то время как другие респонденты сомневаются в его актуальности. Это говорит о возможном расхождении или недостаточной ясности в понимании важности и преимуществ снижения вреда в условиях Кыргызстана.
- **Важность комплексного и многогранного подхода к лечению лиц, употребляющих наркотики.** Респонденты подчеркнули важность оказания специализированной медицинской и психологической помощи, а также содействия социальной и профессиональной реинтеграции наркозависимых. Некоторые респонденты также отметили актуальность декриминализации употребления наркотиков, реализации программ по снижению вреда и оказания поддержки затронутым семьям и сообществам. Это свидетельствует о признании необходимости комплексного и многогранного подхода к решению проблемы употребления наркотиков и его последствий.
- **Реабилитация и социальная реинтеграция людей с проблемами зависимости.** Респонденты считают актуальными различные варианты, такие как специализированные программы лечения, возможность получения терапевтической и психологической помощи, программы поддержки в поиске работы и профессиональном обучении, а также программы поддержки в социальной и профессиональной реинтеграции. Кроме того, отмечается важность межведомственной координации, участия в группах самопомощи и терапевтических сообществах, а также специализированной помощи людям с зависимостью и сопутствующими психическими заболеваниями. Однако некоторые участники опроса отметили, что работа по реабилитации и социальной реинтеграции людей с зависимостью ведется в недостаточной мере.
- **Значительную обеспокоенность вызывает использование отпускаемых без рецепта лекарственных средств, содержащих психотропные вещества.** Среди населения Кыргызстана эта проблема считается достаточно значимой или очень значимой. Однако наблюдается недостаточная информированность о мерах, предпринимаемых государством для снижения этой проблемы. Некоторые респонденты в качестве возможных мер называют регулирование продажи лекарств без рецепта и информационно-разъяснительные кампании.

- **Рассмотрение проблемы употребления алкоголя как проблемного явления в стране из-за его негативных последствий.** В обществе Кыргызстана эта проблема считается очень важной или достаточно важной. В качестве причин назывались рост числа женщин, пристрастившихся к алкоголю, влияние на здоровье детей и семей, наличие на рынке самодельной и контрафактной продукции, связь с преступностью и насилием в семье, а также влияние на безработицу и отсутствие контроля за продажей алкоголя.
- **Значительную обеспокоенность вызывает проблема распространения ВИЧ-инфекции среди потребителей наркотиков в Кыргызстане.** Большинство респондентов считают эту проблему важной и актуальной. Это свидетельствует о том, что респонденты признают важность решения проблемы распространения ВИЧ-инфекции в этой конкретной группе населения.
- **Реализованные в стране мероприятия по преодолению стигмы, связанной с наркоманией.** Респондентами были отмечены некоторые инициативы, реализуемые в Кыргызстане для снижения стигмы, такие как государственные программы, связанные с ВИЧ-инфекцией и снижением вреда, обучение поставщиков услуг, информационные и образовательные мероприятия и акции, а также информационно-просветительские кампании. Однако некоторые респонденты отметили, что стигма и дискриминация по отношению к людям с зависимостью по-прежнему сохраняются, и что для решения этой проблемы необходимо приложить дополнительные усилия.
- **Выявление факторов, способствующих незаконному обороту наркотиков в Кыргызстане.** Основными факторами, выделенными участниками опроса, являются коррупция в силовых структурах и правоохранительных органах, использование информационно-коммуникационных технологий, влияние преступных групп и криминальных организаций, а также географическое положение страны, как транзитного узла для перевозки наркотиков.
- **Основные недостатки антинаркотической стратегии, выявленные респондентами.** В качестве основных слабых сторон антинаркотической стратегии Кыргызстана участники опроса отметили отсутствие координации между государственными органами, слабый институциональный потенциал для борьбы с НПВ, а также нехватку финансовых и материальных ресурсов для реализации эффективных программ по профилактике и лечению наркомании.
- **Недостатки, выявленные респондентами в законодательстве, связанном с наркотиками.** Основными недостатками антинаркотического законодательства Кыргызстана респонденты называют отсутствие эффективных программ по лечению и реабилитации, а также недостаточную координацию между государственными органами, отвечающими за исполнение законов по противодействию наркотикам.

- **Важность участия гражданского общества в формировании и реализации антинаркотической политики.** Респонденты считают участие гражданского общества важным и необходимым. В качестве форм участия респонденты называли такие, как работа с неправительственными организациями, консультации и внимательное отношение к мнению людей, употребляющих наркотики, а также участие в круглых столах для диалога и содействие участию граждан в целом.

5. Выводы

- **Изменение моделей употребления наркотиков и переход от употребления наркотиков с целью эскапизма к рекреационному употреблению.** Пожалуй, это наиболее заметное из выявленных изменений в Кыргызстане: в последние годы в структуре употребления наркотиков произошел заметный сдвиг, характеризующийся переходом от употребления крайне проблемных наркотических веществ, в основном, опиатных наркотиков, таких как героин, к более досуговому употреблению наркотиков, в большей степени связанному с местами отдыха, которое, хотя и сопряжено со значительными рисками, в целом оказывает гораздо меньшее воздействие на физическое и социальное здоровье и меньшее бремя социальной стигматизации. Этот сдвиг обусловлен растущим интересом к более увлекательным и приятным ощущениям, и, несомненно, соответствует тенденции, которая наблюдалась в странах ЕС с 1990-х годов и закреплялась в течение первых двух десятилетий XXI века.
- **Дифференцированные ответные меры на две модели употребления наркотиков, выявленные в стране.** Меры, предпринятые для решения проблем, связанных с употреблением героина, не будут эффективны в борьбе с синтетическими и рекреационными наркотиками. Следовательно, для решения проблем, возникших в результате изменения структуры употребления наркотиков в стране, необходимо использовать различные подходы.
- **Диверсификация рынка наркотиков в Кыргызстане.** Переход к синтетическим наркотикам, рекреационным наркотикам и немедицинскому использованию лекарственных средств свидетельствует о трансформации рынка наркотиков в стране. Такое развитие событий предполагает необходимость принятия новых мер по борьбе с этим видом употребления наркотиков.
- **Изменение моделей употребления и контингента потребителей.** Употребление синтетических наркотиков может привлечь иную группу потребителей, в отличие от употребления героина. Вероятен рост их употребления среди молодежи и лиц, стремящихся к различным видам досуга, а также в иных социальных слоях населения, чем это наблюдалось до сих пор, наиболее вероятен рост среди среднего и высшего социальных классов страны, что требует более точного и целенаправленного понимания мер по профилактике употребления наркотических средств.
- **Географическое положение Кыргызстана создает значительные трудности в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.** Как Кыргызстан в частности, так и Центральноазиатский регион в целом находятся на транзитных маршрутах, по которым наркотики попадают в европейские страны, страны Азии и другие регионы северного полушария. Таким образом, несмотря на изменение структуры

употребления наркотиков среди местного населения, проблема незаконного оборота опия и героина может оставаться значимой для страны, являющейся транзитным пунктом на международных маршрутах.

- **Низкий уровень предложения контролируемых психоактивных препаратов для медицинского и научного использования затрудняет доступ пациентов к необходимому медицинскому и научно обоснованному лечению.** Это может привести к снижению качества жизни людей, страдающих от хронических болей или заболеваний, требующих применения этих веществ.
- **Тенденции и изменения в уровне преступности, связанной с наркотиками, в Кыргызстане.** В Кыргызстане отмечается значительное снижение по ряду показателей преступности, связанной с наркотиками. Так, заметно сократились такие преступления, как хищения, незаконное назначение наркотиков и незаконный оборот сильнодействующих и ядовитых веществ, отрицательное процентное изменение которых составило 100%. Кроме того, значительное снижение наблюдается в сфере склонения к употреблению наркотических средств (-87,5%) и выращивания растений, содержащих наркотические вещества (-70%), а также организации мест для потребления наркотических средств и психотропных веществ (61,5%). Хотя и в меньшей степени, но незначительное снижение было зафиксировано и по другим видам преступлений, связанных с наркотиками. С другой стороны, умеренный рост наблюдается в сфере незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта (+55,3%). Эти данные отражают значительные изменения в нескольких областях, связанных с наркотиками, что подчеркивает важность дальнейшего решения этих проблем в обществе.
- **Тенденции и изменения в объемах изымаемых наркотиков и психотропных веществ в Кыргызстане.** В период с 2017 по 2021 год в Кыргызстане наблюдаются заметные изменения в объемах изымаемых наркотиков и психотропных веществ. Эти показатели можно разделить на три основные категории в зависимости от их процентного увеличения или уменьшения. Во-первых, выделяются изымаемые вещества со значительным приростом, такие как α -PVP (+263,328%) и психотропные вещества (+5,941%). Эти цифры свидетельствуют о заметном увеличении объемов и незаконного оборота этих веществ в стране. На втором месте находятся такие значительно увеличившиеся по объему изымаемые вещества, как героин (+343%). Это свидетельствует об активизации деятельности, связанной именно с этим наркотиком. И, наконец, мы выделяем такие снизившиеся по объему изымаемые вещества, как фармацевтические препараты (-99%), растения опийного мака (-95%), растения каннабиса (-95%) и марихуана (-65%). Данные об объемах изъятых наркотиков позволяют получить представление о ситуации с оборотом и употреблением

наркотиков в Кыргызстане за отчетный период, свидетельствуя о колебаниях в уровне спроса и предложения на различные вещества в стране.

- **Тенденции и изменения в уровне тестирования на ВИЧ-инфекцию и случаев заболевания с разбивкой по полу в Кыргызстане.** За период с 2017 по 2021 год наблюдаются значительные изменения и колебания случаев инфицирования ВИЧ по полу в Кыргызстане. Важно отметить, что за последние пять лет отмечается заметный рост распространенности ВИЧ-инфекции среди населения на 40%, при этом наблюдается значительное снижение на 88% новых случаев ВИЧ-инфекции, связанных с употреблением наркотиков. При этом общее число ЛУИН увеличилось на 8,5%, причем среди женщин - на 46%, а среди мужчин - на 36%. Кроме того, наблюдается снижение числа новых случаев ВИЧ-инфекции на 4%. Эти результаты отражают ситуацию с ВИЧ-инфекцией в Кыргызстане за отчетный период и подчеркивают необходимость дальнейшей реализации мер по профилактике и лечению для эффективного решения этой проблемы.

6. Суждения в качестве предварительных рекомендаций

Данный раздел посвящен решению новых проблем, возникших в наркосфере Кыргызстана, расположенного в Центральной Азии. В постоянно меняющихся условиях перед Кыргызстаном стоит ряд сложных задач, которые требуют пересмотра и адаптации существующей наркополитики. Трансформация структуры употребления наркотиков с переходом к рекреационным и синтетическим наркотикам создает ряд дополнительных проблем и рисков, требующих эффективного решения. Далее приводится ряд ключевых рекомендаций по решению этих проблем и продвижению комплексного и сбалансированного подхода к наркополитике в Кыргызстане.

Следует еще раз подчеркнуть, что эти рекомендации носят предварительный характер, поскольку они будут доработаны и конкретизированы позднее, после проведения «Регионального семинара по формированию и укреплению сбалансированной и основанной на фактических данных наркополитики» и анализа того, какие конкретные действия, предпринятые государствами-членами ЕС, могут оказаться полезными для учреждений Кыргызстана в этом отношении.

- **Привести новые стратегии борьбы с наркотиками в соответствие** с появляющимися новыми моделями их потребления, как это происходит в других странах, где изменение этой модели произошло раньше и где она уже прижилась.
- **Решение проблемы с новыми каналами приобретения наркотиков с использованием мер кибербезопасности для обнаружения, отслеживания и нейтрализации незаконных сделок в Интернете.**
- **Комплексное устранение коренных причин употребления наркотиков с акцентом** на социальные, психологические и экологические аспекты.
- **Содействие активизации усилий по борьбе со стигмой и дискриминацией** людей с зависимостью.
- **Приоритетность и усиление программ по реабилитации и социальной реинтеграции** путем оказания комплексной поддержки, способствующей выздоровлению и снижению частоты рецидивов.
- **Проведение исследований и оценки реализуемых политик и программ.**
- **Усиление мер по профилактике и просвещению по проблеме наркотиков** посредством общения внутри семьи.
- **Включение технических групп в зарубежные поездки для знакомства и изучения успешного опыта** в области наркополитики.

7. Использованная документация

7.1 Документация, использованная для подготовки Отчета по систематизации итогов

- Постановление № 54 от 2022 года [Кабинета министров]. Антинаркотическая программа на 2014-2019 годы. 27 января 2022 г.
- Постановление № 445 от 2022 года [Кабинет Министров]. Антинаркотическая программа Кыргызской Республики. 10 августа 2022 года.
- Обзор действующего законодательства по противодействию наркотикам Кыргызской Республики. [Внутренний документ Программы CADAP Кыргызстан].
- Обзор ситуации с наркотиками в Кыргызской Республике и мер по противодействию незаконному обороту наркотиков за 6 месяцев 2021 г. [Внутренний документ Программы CADAP Кыргызстан].
- УНП ООН (2022). Информационный бюллетень по странам Парижского Пакта - Кыргызская Республика.

7.2 Изученная документация

- Кодекс о нарушениях [КН]. № 58 от 13 апреля 2017 г. (Кыргызская Республика).
- Кодекс о правонарушениях [КП]. № 128 от 28 октября 2021 года. (Кыргызская Республика).
- Уголовный кодекс [УК]. № 19 от 24 января 2017 года. (Кыргызская Республика).
- Уголовно-процессуальный кодекс [УПК]. № 129 от 28 октября 2021 года. (Кыргызская Республика).
- Постановление №435 от 2021 года [Кабинета Министров]. В соответствии с которым разработана Концепция внедрения Национального механизма оповещения о появлении новых синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ. 12 октября 2021 г.

**Отчет по систематизации итогов
Национального диалога по наркополитике в
Таджикистане**

Программа CADAP 7 – Компонент 1: Наркополитика



1. Введение

В настоящем Отчете по систематизации итогов «Национального диалога по наркополитике» приводится комплексный анализ исходной ситуации, основные результаты и некоторые выводы и предварительные рекомендации по наркополитике в Республике Таджикистан. Этот комплексный анализ основан на активном участии в Национальном диалоге, подкрепленном тщательным изучением соответствующей документации, а также подробным анкетированием для оценки потребностей с целью получить глубокое понимание потребностей заинтересованных сторон, участвующих в процессе формирования политики в области противодействия наркотикам. При этом использовались различные источники для анализа, краткое описание которых приводится далее.

- **Доступная документация по наркополитике в Таджикистане.** Проанализировано десять документов, освещающих нормативно-правовые и аналитические вопросы о ситуации с наркотиками в стране.
- **«Национальный диалог по наркополитике»**, в котором приняли участие двадцать человек из различных министерств Республики Таджикистан, неправительственных организаций и представителей ЕС, а также ФПАРР и Программы CADAP.
- **Вопросник по оценке потребностей**, который был разослан всем учреждениям, представленным в Национальном диалоге, и на который в течение июня 2023 года ответили пять представителей этих учреждений.

Организация «Episteme Social» рассматривала Национальный диалог как ценную возможность для проведения **подробной оценки потребностей Таджикистана в области наркополитики** с учетом мнения различных заинтересованных сторон. Конечная цель этой инициативы заключалась в том, чтобы представить в настоящем Отчете по систематизации итогов **всесторонний анализ выявленных потребностей**.

Отчет по систематизации итогов для Таджикистана имеет четко определенную структуру. Сначала **проведен обзор наркополитики в стране**, подробно проанализирована имеющаяся документация и изучена законодательная база, на основе которой разработана эта политика.

Далее следует **подробный раздел «Национальный диалог по наркополитике»**, в котором подробно рассматриваются ключевые вопросы, которые поднимались в ходе этого мероприятия. Затем представлены **наиболее важные результаты вопросника** по оценке потребностей, который был распространен среди всех учреждений, участвовавших в этой встрече. После подробного анализа излагается **ряд выводов и суждений, на основе которых сформулированы первые предварительные рекомендации**.

2. Анализ документации

В данном разделе «Анализ документации» мы рассматриваем текущую законодательную и нормативно-правовую базу по противодействию психоактивным веществам в Таджикистане, а также инициативы, реализуемые государственными органами. Кроме того, мы проводим анализ текущей ситуации с наркотиками в стране с целью получения более детального и свежего представления об этой проблеме.

2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Таджикистане

Международные правовые документы

Приведенные в Таблице 17 Конвенции свидетельствуют о приверженности Таджикистана противодействию наркотикам путем присоединения к договорам, создающим признанную на международном уровне нормативно-правовую базу, что отражает его твердую решимость эффективно решать эту глобальную проблему, связанную с наркотиками.

Таблица 17. Ратификация международных договоров по борьбе с наркотиками в Таджикистане²⁷

Договоры	Статус
Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года	26 марта 1997 года (дата присоединения)
Конвенция о психотропных веществах 1971 года	26 марта 1997 года (дата присоединения)
Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	26 марта 1997 года (дата присоединения)

Национальные правовые документы²⁸

В целях укрепления и совершенствования действующего законодательства в области контроля над наркотиками в действующие в Таджикистане нормативно-правовые акты внесен ряд изменений. Эти поправки отражают неизменную приверженность страны делу профилактики употребления наркотиков и противодействия незаконному обороту наркотических веществ. В ходе этого процесса были внесены изменения в ряд статей

²⁷ УНП ООН, 2022 г.

²⁸ Внутренний документ Программы CADAP 7 - Таджикистан

Кодекса об административных правонарушениях, а также разработан новый Национальный список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Эти изменения основаны на Постановлениях и Положениях, изданных Правительством Таджикистана, а также на рекомендациях Конвенций ООН.

В этом отношении органы государственной власти страны придерживаются динамичного и разностороннего подхода к законодательству о наркотиках, демонстрируя свою приверженность решению глобальных вызовов, связанных с этой проблемой. Таким образом, для эффективного и действенного решения различных аспектов, связанных с употреблением, оборотом и производством наркотических веществ, в стране создана прочная и всеобъемлющая нормативно-правовая база.

2.2 Наркополитика в Таджикистане

Реализованные стратегии

В 1999 году в целях совершенствования системы правоохранительных структур при Президенте Республики Таджикистан было создано Агентство по контролю за наркотиками. Впоследствии, в 2004 году, Указом Президента Республики Таджикистан № 1310 был создан Координационный совет по профилактике злоупотребления наркотиками в Республике Таджикистан.

- В ноябре 2007 года была утверждена **«Единая целевая государственная программа по профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков на 2008-2012 годы»²⁹**, направленная на профилактику употребления наркотиков, лечение и реабилитацию, усиление контроля за незаконным оборотом наркотиков, развитие международного сотрудничества и межведомственного взаимодействия.
- Впоследствии, в феврале 2013 года, была принята **«Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы»**, основной целью которой является существенное сокращение незаконного оборота наркотических средств и их немедицинского потребления, а также масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности здоровья населения, общества и государства.

В Таблице 18 приводятся основные цели и подходы предыдущей Национальной стратегии, утвержденной Правительством Республики Таджикистан.

²⁹ http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=11909

Таблица 18. Стратегия по борьбе с наркотиками на 2013-2020 гг. в Таджикистане³⁰

Стратегия на 2013-2020 годы
Разработка, принятие и реализация отраслевых программ по предотвращению незаконного оборота наркотиков
Совершенствование механизма межведомственного взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков
Укрепление и совершенствование материально-технической базы правоохранительных органов.
Укрепление системы пограничного контроля
Расширение международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков
Улучшение материально-технической базы наркологической службы и внедрение эффективных методов лечения.
Создание сети учреждений для реабилитации наркозависимых и их материально-техническое оснащение.
Повышение уровня научно-исследовательской деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактики и лечения наркомании, реабилитации наркозависимых.
Совершенствование организационной, политической, правовой и ресурсной обеспеченности антинаркотической деятельности

Стратегия по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы³¹

Национальная стратегия по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы, предусматривающая в общей сложности 43 мероприятия на период с 2021 по 2025 год, является документом стратегического планирования, который был разработан в целях обеспечения безопасности и здоровья населения страны с учетом национальной и международной практики. Основными целями Стратегии являются **обеспечение**

³⁰<https://akn.tj/ru/2020/12/03/national-strategy-to-combat-illicit-drug-trafficking-in-the-republic-of-tajikistan-for-2013-2020/>

³¹ Приказ № 145 от 2021 года. Национальная стратегия по контролю за наркотиками Республики Таджикистан на 2021-2030 годы.

безопасности Республики Таджикистан от наркоугроз и их пагубных последствий, а также усиление борьбы с незаконным оборотом наркотиков, представляющим собой источник финансирования международного терроризма.

В Таблице 19 представлена организационная структура, в которую включены мероприятия, предусмотренные на первый период реализации Национальной стратегии.

Таблица 19. Национальная стратегия по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы

Национальная стратегия по контролю за наркотиками (2021-2030 гг.)	
Организационные меры	
Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	
Контроль за законным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	
Профилактика наркомании	
Подготовка кадров в области контроля и профилактики наркомании	
Международное сотрудничество	
Совершенствование нормативно-правовых актов в сфере контроля над наркотиками	

В этой связи важно выделить следующие ключевые аспекты мероприятий, включенных в Национальную стратегию на 2021-2030 годы:

- **Приверженность мониторингу и оценке реализации стратегии по контролю над наркотиками**, а также анализ полученных результатов.
- **Совершенствование нормативно-правовых актов в сфере контроля за наркотиками** путем приведения их в соответствие с международными стандартами контроля за наркотиками.
- **Укрепление международного сотрудничества.**
- **Принятие обязательств по совершенствованию профессиональной подготовки кадров** в области профилактики и контроля наркотиков.

2.3 Ситуация с наркотиками в Таджикистане³²

Перед Таджикистаном стоят серьезные проблемы, связанные с проблемой наркотиков. Являясь ключевой транзитной страной на Центральноазиатском маршруте транспортировки наркотиков, он занимает стратегически важное географическое положение, в результате чего подвергается различным видам незаконной деятельности, связанной с наркотиками. Серьезную обеспокоенность правительства и общества Таджикистана вызывают незаконный оборот наркотиков, их незаконное выращивание и употребление внутри страны. Эти проблемы не только угрожают безопасности и благополучию населения, но и влияют на социальную стабильность, экономическое развитие и управление.

Основные факторы в текущей ситуации с наркотиками в Таджикистане

В контексте Таджикистана можно выделить следующие факторы, влияющие на ситуацию с наркотиками в стране.

- **Транзит наркотиков из Афганистана в Таджикистан** с последующей транспортировкой в другие страны.
- **Расширение незаконного оборота наркотиков с использованием Интернета.**
- **Незаконный ввоз из зарубежных стран новых видов синтетических наркотиков** и психотропных веществ, являющихся аналогами наркотических средств.
- **Растущее употребление среди молодежи отпускаемых без рецепта лекарственных препаратов,** содержащих наркотические вещества.
- **Рост числа случаев ВИЧ-инфекции и СПИДа.**

Текущие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Таджикистане

В настоящее время правительство Таджикистана содействует реализации следующих мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в стране.

- **Реализация специальных мер по обеспечению доступа к отпускаемым по рецепту наркотическим средствам и психотропным веществам.**
- **Улучшение взаимодействия со средствами массовой информации** с целью разработки и представления им рекомендаций по освещению проблем наркомании и профилактики наркомании.
- **Разработка образовательных программ и методических рекомендаций** по профилактике наркозависимости и пропаганде здорового образа жизни.

³² Приказ № 145 от 2021 года

- **Внесение изменений и дополнений в национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотиков.**

Преступления, связанные с наркотиками, в Таджикистане

В данном разделе мы остановились на проблеме преступности, связанной с наркотиками, в Таджикистане с целью подробного анализа текущей ситуации. В ходе анализа мы подробно изучили текущую ситуацию с наркопреступностью, обратив особое внимание на наблюдаемые тенденции и наиболее часто встречающиеся виды преступлений. Такой анализ позволяет получить полное представление о проблеме и заложить основу для ее более эффективного решения в конкретных условиях Таджикистана. В Таблице 20 рассмотрены тенденции в сфере наркопреступности в Таджикистане с 2017 по 2021 год.

Таблица 20. Статистические данные о преступлениях, связанных с наркотиками, согласно Уголовному кодексу Республики Таджикистан (2017 - 2021 гг.)

	2017	2018	2019	2020	2021	Колебание в % Изменение (за 2017 – 2021 годы)
С целью сбыта (Статья 200)³³	71	68	73	73	76	+7,04
Без цели сбыта (Статья 201)³⁴	19	14	15	13	8	-57,9
Контрабанда (Статья 289)	6	12	7	11	12	+100
Другие преступления (Статья 202; 204; 205; 206)³⁵	4	6	5	3	4	-
Итого правонарушений	820	812	582	700	707	-13,8

Источник: УНП ООН (2022)

- **За последние годы наблюдается минимальное колебание общего числа преступлений, связанных с наркотиками, - от 582 в 2019 году до 820 в 2017 году.** Несмотря на указанные колебания, общая тенденция за этот период остается

³³ Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта (Статья 200).

³⁴ Незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами (Статья 201).

³⁵ Хищение наркотических средств и прекурсоров (Статья 202); Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (Статья 204); Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (Статья 205). Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ с целью сбыта (Статья 206).

стабильной: общее количество преступлений, связанных с наркотиками, снизилось на 13,8%.

- **Количество преступлений с целью сбыта наркотиков демонстрирует в целом стабильную тенденцию, с незначительными колебаниями в последние годы.** Значения колеблются в диапазоне от 68 до 76 случаев.
- С другой стороны, **число преступлений без цели сбыта наркотиков за рассматриваемый период постепенно снижается** - с 19 случаев в 2017 году до 8 в 2021 году.
- Преступления, связанные с контрабандой наркотиков, в целом характеризуются стабильностью с некоторыми колебаниями с течением времени. Несмотря на колебания, общее количество дел о контрабанде за эти годы увеличилось с 6 до 12.
- По другим преступлениям, связанным с наркотиками (статьи 202; 204; 205; 206), за рассматриваемый период наблюдается в целом стабильная тенденция с незначительными колебаниями. Значения остаются низкими и колеблются в пределах от 3 до 6 случаев.

Основные виды наркотиков, изъятых в Таджикистане

В данном разделе подробно рассматриваются наиболее часто изымаемые в Таджикистане наркотические средства. Поскольку страна расположена на одном из основных маршрутов наркотрафика, контрабанда и незаконный оборот наркотических веществ являются постоянной проблемой. Проведенный анализ позволяет получить четкое представление о современных тенденциях в этой области. Он также позволяет более детально рассмотреть наиболее часто изымаемые наркотики и понять их влияние на общество Таджикистана.

Таблица 21. Изъятие различных наркотиков и психотропных веществ в килограммах в Таджикистане (за 2017 - 2021 гг.)

	2017	2018	2019	2020	2021	Колебание в % Изменение (за 2017 – 2021 годы)
Героин	110,02	282,18	171,72	118,45	251,92	+128,9
Опий	1 211,27	1 606,79	788,43	788,80	593,94	-50,9

Марихуана	742,68	496,99	60,52	158,92	142,35	-80,8
Гашиш	2 387,01	1 310,34	607,91	1 315,67	2 989,44	+25,2
Растение каннабис	1 261 738	1 563 990	2 238 019	1 432 972	1 547 038	+22,6
Амфетамин (в таблетках)	5	15	-	731	5 088	+101 660
Метамфетамин	7,56	1,85	5,49	39,88	101,47	+1 242,2
МДМА (в таблетках)	10 229	15 865	7 555	7 972	нет данных	-22,06 ³⁶
Фенобарбитал (в таблетках)	280	255	390	370	418	+49,29
Диазепам (в таблетках)	20	40	нет данных	141	645	+3 125
Алпразолам (в таблетках)	-	1 380	нет данных	нет данных	15 099	+994,13 ³⁷
Итого	1 276 760	1 585 191	2 246 342	1 444 300	1 569 568	+22,93

Источник: УНП ООН (2022)

- За отчетный период наблюдается значительное увеличение объема изъятого героина, положительное изменение составило 128,9%. В то же время объем изъятого опиума снизился на 50,9%.
- Значительные изменения отмечены в объемах изъятых веществ, связанных с каннабисом. Отмечено резкое снижение на 8,8% объема изъятой марихуаны, в то время как объем изъятого гашиша увеличился на 25,2%. Кроме того, за тот же анализируемый период на 22,6% увеличился объем изъятых растений каннабиса.
- За рассматриваемый период в стране значительно увеличился объем изъятых таблеток амфетамина и метамфетамина. Если в 2017 году было изъято всего 5 таблеток амфетамина, то в 2021 году этот показатель вырос до 731, что соответствует росту на 101,660%. Что касается метамфетамина, то здесь наблюдается постепенное

³⁶ Процентное изменение за период с 2017 по 2020 год

³⁷ Процентное изменение за период с 2018 по 2021 год

увеличение объема изъятых веществ: с 7,56 кг в 2017 году до 101,47 кг в 2021 году, что **представляет собой рост на 1 242%**. Эти данные свидетельствуют о заметном росте доступности и употребления этих веществ в указанный период.

- Интересная динамика изъятий за период с 2017 по 2021 год наблюдается как в отношении диазепама, так и в отношении алпразолама. **В случае с диазепамом** за эти годы наблюдается постепенное увеличение объема изымаемых веществ. С другой стороны, в 2017 и 2019 гг. данные по алпразоламу отсутствовали, однако **в 2018 году наблюдался заметный рост изъятий – 1 380 таблеток, а в 2021 году - эта цифра выросла еще больше - 15 099 таблеток.**
- С другой стороны, **данные по МДМА свидетельствуют о снижении объема изъятых таблеток с течением времени.** В 2017 году было изъято 10 229 таблеток, а в 2020 году их количество снизилось до 7 972 таблеток. **Таким образом, за указанный период объем изъятого МДМА снизился на 22,06%.**

Потребители наркотиков, состоящие на учете в диспансерах Таджикистана

В данном разделе анализируется ситуация с потребителями наркотиков, состоящими на учете в диспансерах Таджикистана. Однако из-за отсутствия точных данных за 2020 и 2021 годы в связи с пандемией COVID-19 невозможно в более полном объеме оценить динамику употребления наркотиков состоящими на учете потребителями за анализируемый период. Поэтому необходимо учитывать, что настоящий анализ основан на имеющихся на сегодняшний день данных и может не в полной мере отражать текущую ситуацию. Несмотря на эти ограничения, для понимания общей картины с потребителями наркотиков, состоящими на учете в клиниках Таджикистана, проводится всесторонний анализ имеющейся информации.

Таблица 22. Потребители наркотиков, состоящие на учете в диспансерах, с разбивкой по видам наркотиков (%) в Таджикистане (за 2017 - 2021 гг.)

	2017	2018	2019	2020	2021
Общее число потребителей наркотиков, состоящих на учете	6 947	6 059	5 375	5 099	4 749
По видам наркотиков (%)					
Потребители опиоидов	93	90	74	нет данных	нет данных

Потребители героина (среди всех потребителей наркотиков)	79	78	нет данных	73	нет данных
Потребители каннабиноидов	5	5	6	нет данных	нет данных
Потребители легких наркотиков	4	5	6	нет данных	нет данных
Потребители МДМА	0.01	0.02	-	нет данных	нет данных

Источник: УНП ООН (2022)

- В период с 2017 по 2021 год наблюдается **постепенное снижение общего числа потребителей наркотиков, состоящих на учете в диспансерах, с 6 947 до 4 749 человек**, причем отрицательное процентное снижение составило 31%.
- При анализе данных по видам **наркотиков наибольшую долю состоящих на учете потребителей во все годы составляли потребители опиоидов**, процентное соотношение которых варьировалось от 93% до 74%.

Тенденции в области лечения наркомании и случаев передозировки в Таджикистане

В данном разделе рассматриваются тенденции в лечении наркомании и случаев передозировки наркотиков в Таджикистане. На основе анализа учетных данных лечебных учреждений создается полная картина о динамике численности потребителей наркотиков и случаев передозировки за рассматриваемый период. Конечной целью является более глубокое понимание тенденций и закономерностей, связанных с лечением наркомании и передозировкой наркотиков в Таджикистане.

Таблица 23. Наркологическая помощь и случаи передозировки наркотиков, зарегистрированные в лечебных учреждениях в Таджикистане (за 2015-2019 гг.)

	2015	2016	2017	2018	2019	Изменение в % (за 2015 - 2019 годы)
Потребители героина	481	423	474	356	350	-27,23
Потребители опиума	74	91	57	70	75	+1,35

Потребители гашиша	8	3	2	4	18	+125
Потребители легких наркотиков	84	43	38	70	56	-33,33
Наркоманы, прошедшие лечение	647	560	571	641	639	+1,24
Передозировка наркотиков	49	15	11	11	4	-91,83

Источник: УНП ООН (2022)

- За период с 2015 по 2019 годы число лиц, прошедших лечение от наркомании, изменилось незначительно в положительную сторону - на 1,24%.
- Следует отметить значительное снижение числа потребителей героина, отрицательное изменение которых за период с 2015 по 2019 год составило 27,23%. С другой стороны, наблюдается незначительный рост числа потребителей опия с положительным изменением на 1,35%.
- С 2015 по 2019 годы наблюдается значительный рост числа потребителей гашиша - на 125%.
- Численность потребителей легких наркотиков сократилась на 33,33%.
- С 2015 по 2019 годы наблюдается резкое снижение количества зарегистрированных случаев передозировки наркотиков на 91,83%.

Ситуация с ВИЧ-инфекцией в Таджикистане

В данном разделе проводится анализ ситуации с ВИЧ-инфекцией в Таджикистане, который позволяет получить более широкое представление о этой проблеме в стране. ВИЧ по-прежнему представляет собой серьезную проблему для общественного здравоохранения в Таджикистане, и понимание текущей ситуации имеет решающее значение для разработки эффективных стратегий. Здесь рассматриваются тенденции изменения ситуации с течением времени и определяются проблемы и возможности для совершенствования мер в ответ на распространение ВИЧ-инфекции в конкретных условиях Таджикистана.

Таблица 24. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ и случаях инфицирования с разбивкой по полу в Таджикистане (за 2016 – 2020 годы)

	2016	2017	2018	2019	2020	Изменение в %
--	------	------	------	------	------	---------------

						За 2016 – 2020 годы
Число протестированных на ВИЧ	509 092	612 123	780 688	1 062 508	805 120	+58,14
Новые случаи ВИЧ	1 038	1 205	1 421	1 320	1 084	+4,43
Мужчины	621	735	883	771	нет данных	+24,15³⁸
Женщины	417	470	538	549	нет данных	+31,65
В том числе по способу передачи (%)						
Инфицирование посредством полового контакта	65	66	нет данных	73	нет данных	+12,31
ПИН	19	20	нет данных	10	нет данных	-47,37
Передача от матери ребенку	5	5	нет данных	4	нет данных	-20
Другие способы передачи	11	9	нет данных	13	нет данных	+18,18
Общее число случаев ВИЧ	8 583	9 957	10 695	12 420	12 876	+50,02
ПИН (%)	41	32	нет данных	нет данных	нет данных	-
ЛЖВ	6 056	7 094	7 812	8 756	9 459	+56,19

Источник: УНП ООН (2022)

³⁸ В таблице 24, если указано, что «нет данных», рассчитывается процентное изменение за период с 2016 по 2019 год.

- В период с 2016 по 2020 год наблюдается незначительное увеличение числа новых случаев ВИЧ-инфекции, а его процентное изменение составляет 4,43%.
- В гендерном разрезе за рассматриваемые годы наблюдается рост числа случаев ВИЧ-инфекции как среди мужчин, так и среди женщин. В период с 2016 по 2020 год отмечается увеличение случаев ВИЧ-инфекции среди мужчин на 24,15%, а среди женщин - на 31,65%.
- За рассматриваемые годы произошло значительное увеличение числа людей, прошедших тестирование на ВИЧ, причем в период с 2016 по 2020 год этот показатель увеличился на 58,14%.
- Число АЖВ значительно увеличилось с 2016 по 2020 годы - на 56,19%.

3. Национальный диалог по наркополитике

3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике

21 июня 2023 года Таджикистан стал эпицентром знаменательного события в рамках Программы CADAP 7: Национального диалога по наркополитике. В городе Душанбе собрались руководители и лица, принимающие решения, для того чтобы наладить плодотворный диалог и поделиться своим видением путей решения проблем, связанных с наркотическими веществами в стране.

В мероприятии приняли участие ведущие представители правительства Таджикистана, включая Министерство внутренних дел, Агентство по контролю за наркотиками, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Национальный центр мониторинга и профилактики наркомании и Республиканский реабилитационный центр «Тангай».

Кроме того, на мероприятии присутствовали представители таких важных неправительственных организаций страны, как ОО «Дом молодежи» и ОО «Спин Плюс». В Таблице 25 далее представлена подробная информация обо всех организациях, принявших участие в Национальном диалоге по наркополитике в Республике Таджикистан.

Таблица 25. Участники Национального диалога по наркополитике в Таджикистане

	Учреждение
Европейский союз	Представительство Европейского Союза в Республике Таджикистан
	Представительство Европейского Союза в Кыргызской Республике
	ЕПАРР
Республика Таджикистан	АКН
	МИД
	МЮ
	МВД
	НЦМПУН

	Республиканский реабилитационный центр «Тангай»
	ОО «Дом молодежи»
	ОО «Спин Плюс»

В составе международной команды Программы CADAP к мероприятию присоединились следующие эксперты по наркополитике: д-р David Pere Martínez Oró, д-р Ricard Faura и г-н Roger Cáceres из организации «Episteme Social», а также д-р Viktor Mravčík, представитель организации «Podané Ruce».

3.2 Основные поднимавшиеся вопросы

В ходе Национального диалога по наркополитике в Таджикистане были изложены основные вопросы, ставшие предметом обсуждения на мероприятии, включая описание поднятых проблем, а также многочисленные варианты и предложения по их решению.

1. Упомянулась новая Национальная стратегия по контролю за наркотиками на период 2021-2030 годов, **основной целью которой является обеспечение наркобезопасности страны.**
2. Представлена информация **о ситуации с эпидемией ВИЧ-инфекции в стране и мерах,** предпринимаемых в рамках «Национальной программы по противодействию эпидемии вируса иммунодефицита человека и синдрома приобретенного иммунодефицита в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы».
3. Подчеркивалась **важность использования таких стимуляторов, как метадон, в качестве средства лечения опиоидной зависимости** и снижения сопутствующего вреда.

3.3 Анализ вопросов, вызывавших обеспокоенность в ходе Национального диалога

Для получения четкого представления о текущей ситуации необходим всесторонний анализ данных, касающихся наркотиков в Таджикистане. Сбор информации в этой области позволяет выявить цели правительства и оценить степень их достижения, особенно в отношении сокращения предложения и спроса на наркотики в стране. Важно отметить, что данный анализ проводился исключительно на основе Национального диалога и документации, предоставленной органами власти, с которыми проводились консультации, поскольку на данный момент - это единственные доступные ресурсы.

- **Появление новых психоактивных веществ.** Появление новых психоактивных веществ характеризуется значительным ростом, а их быстрая эволюция и разнообразие затрудняют их обнаружение и регулирование, создавая еще большие проблемы для контроля за их производством и распространением. Власти изучают возможности адаптации и постоянного обновления своих стратегий и политики для борьбы с этим новым явлением и защиты здоровья и благополучия населения.
- **Рост потребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества и отпускаемых без рецепта, среди молодежи.** Распространению этой проблемы в Таджикистане в значительной степени способствует рост доступности и наличия в продаже отпускаемых без рецепта лекарственных препаратов, содержащих наркотические вещества. Эти препараты, такие как опиоиды и транквилизаторы, изначально предназначенные для снятия умеренной и сильной боли, используются молодежью страны не по назначению и в развлекательных целях. В этой ситуации крайне важно, чтобы государственные органы принимали эффективные ответные меры, основываясь на имеющихся научных данных.
- **Транзитный маршрут перевозки наркотиков из Афганистана.** В формировании этого транзитного маршрута решающую роль играет географическое положение Афганистана и Таджикистана. Проницаемая и трудно контролируемая горная граница создает благоприятные условия для контрабанды наркотиков. Кроме того, из-за близости Таджикистана к основным транспортным артериям, соединяющим Азию и Европу, он является привлекательным транзитным пунктом для наркоторговцев. Вследствие этого перед Таджикистаном стоит ряд серьезных проблем.
- **Расширение нелегальной торговли наркотиками с использованием Интернета.** В Таджикистане значительно расширилась нелегальная торговля наркотиками через Интернет, что создает проблемы для властей и общества в целом. Доступность и анонимность Интернета способствуют продаже и распространению психоактивных веществ через подпольные сайты, социальные сети и «темную сеть» Darknet. Такое распространение этих веществ влечет за собой риски для общества, например, рост потребления и наркомании, что имеет серьезные последствия для здоровья и благополучия граждан.
- **Снижение преступности, связанной с наркотиками.** Наблюдается общее снижение преступности, связанной с наркотиками, что является значительным шагом на пути решения этой проблемы. Однако важно отметить, что наблюдается рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ с целью сбыта, а также случаев контрабанды. Несмотря на увеличение этих конкретных показателей, наблюдается снижение общего числа преступлений. Это свидетельствует о том, что власти и правоохранительные органы осуществляют

эффективные действия по комплексному решению проблемы, причем не только в отношении наркотиков, но и других аспектов организованной преступности.

- **Увеличение объема изъятых наркотиков.** За отчетный период в Таджикистане наблюдается заметный рост объемов изъятых наркотиков, что свидетельствует о дальнейшей эффективной работе по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Увеличение объемов изъятых наркотиков не только отражает возросший потенциал правоохранных органов, но и является ярким свидетельством решимости правительства Таджикистана защитить свое население и обеспечить национальную безопасность. Проведенные мероприятия способствовали нарушению цепочек поставок наркотиков и оказали положительное влияние на снижение доступности нелегальных наркотиков в стране.
- **Снижение числа потребителей наркотиков, состоящих на учете в диспансерах.** Наблюдается обнадеживающее снижение числа потребителей наркотиков, состоящих на учете в диспансерах. Этот положительный показатель отражает усилия и политику, проводимую правительством и органами здравоохранения для решения проблемы употребления наркотиков и укрепления здоровья и благополучия населения. Однако важно отметить, что снижение числа потребителей наркотиков, состоящих на учете в клиниках, является положительным показателем, но не должно рассматриваться как отражение ситуации в полном объеме.
- **Снижение числа случаев передозировки наркотиков.** Снижение числа случаев передозировки наркотиков в Таджикистане является многообещающим показателем предпринимаемых усилий по решению этой проблемы общественного здравоохранения. Комплексные подходы, включающие профилактику, лечение и взаимодействие различных сторон, позволили значительно снизить число случаев передозировки и, в конечном счете, спасти жизни людей. Однако важно сохранить этот подход и продолжать неустанную работу по защите людей от рисков, связанных с употреблением наркотиков, и формированию более здорового и безопасного общества.
- **Рост числа случаев ВИЧ-инфекции.** В последние годы в стране наблюдается значительный рост случаев ВИЧ-инфекции. Это явление представляет собой серьезную проблему для общественного здравоохранения и требует более глубокого понимания лежащих в его основе факторов, которые способствуют такому росту. Кроме того, анализ статистических данных показывает, что новые случаи ВИЧ-инфекции практически равномерно распределены по территории страны, причем значительный рост наблюдается как среди мужчин, так и среди женщин. Эти выводы, сделанные на основе анализа литературы и официальных статистических данных,

подчеркивают важность всестороннего рассмотрения факторов, способствующих возникновению этой тревожной ситуации.

4. О чем свидетельствуют результаты анкетирования?

4.1 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей

В данном разделе проводится тщательный анализ результатов анкетирования с использованием вопросника по оценке потребностей, специально разработанного для второй фазы в рамках Конечного результата 1 Программы CADAP 7 в Таджикистане: Наркополитика. Основной целью данного вопросника является **сбор точной и актуальной информации о потребностях и запросах, связанных с наркополитикой в стране.**

В результате такого анализа, а также изучения документации, предоставленной партнерами из Таджикистана, создана прочная основа для формулирования предварительных рекомендаций, представляющих ценность для государственных органов. Сочетание этих методологических подходов позволило получить комплексное понимание текущих потребностей и проблем в области наркополитики в Таджикистане с учетом существующего контекста.

- **Различная оценка важности снижения спроса и предложения, а также снижения вреда.** Очевиден широкий консенсус среди респондентов в отношении приоритетности снижения спроса и предложения наркотиков, как основного направления наркополитики в стране. В меньшей степени признается также важность решения проблемы снижения вреда, связанного с употреблением наркотиков.
- **Единодушное мнение о включении задачи снижения вреда в качестве неотъемлемой части наркополитики.** Все респонденты согласны с необходимостью включения мер по снижению вреда в наркополитику страны.
- **Разнообразие вариантов подхода к лечению лиц, употребляющих наркотики.** Респонденты подчеркнули важность предоставления специализированного медицинского и психологического лечения, а также реализации программ по снижению вреда с целью минимизации рисков, связанных с употреблением наркотиков. Кроме того, некоторые участники отметили актуальность предоставления поддержки и ресурсов семьям и сообществам, затронутым проблемой наркомании, и высказались за декриминализацию употребления наркотиков в качестве меры снижения стигмы и улучшения доступа к услугам лечения.
- **Реабилитация и социальная реинтеграция лиц, страдающих зависимостью.** Респонденты признают важность различных вариантов, таких как специализированные программы лечения, доступ к терапевтической и психологической поддержке, программы по поиску работы и профессиональному обучению, а также доступ к программам, способствующим социальной и профессиональной реинтеграции. Кроме того, высоко оценивается развитие групп

самопомощи и терапевтических сообществ, а также образовательных и обучающих программ, направленных на профилактику рецидивов.

- **Серьезную обеспокоенность вызывает использование отпускаемых без рецепта лекарственных средств, содержащих психотропные вещества.** Этот вопрос чрезвычайно актуален и имеет большое значение для респондентов. Среди мер, предпринимаемых в стране для решения этой проблемы, упоминаются такие, как регулирование продажи лекарственных средств безрецептурного отпуска, проведение информационно-просветительских кампаний о вреде безрецептурного отпуска, пропаганда ответственного использования лекарственных средств, совершенствование мониторинга и контроля над продажей лекарственных средств в аптеках и других учреждениях.
- **Разнообразие мнений при рассмотрении вопроса об употреблении алкоголя как проблемы в стране.** Результаты анкетирования свидетельствуют об отсутствии единого мнения среди респондентов относительно важности проблемы употребления алкоголя в Таджикистане, что свидетельствует о неопределенности и отсутствии четко выраженной позиции.
- **Серьезную обеспокоенность вызывает проблема ВИЧ среди потребителей наркотиков в Таджикистане.** Большинство респондентов согласны с тем, что эта проблема является важной и актуальной. Однако часть респондентов считает, что, несмотря на значимость проблемы, ей не уделяется должного внимания. В связи с этим крайне важно, чтобы в стране четко признавалась важность решения проблемы ВИЧ-инфекции с привлечением всех заинтересованных сторон.
- **Реализованы меры по борьбе со стигмой, связанной с наркоманией.** Для снижения стигмы, связанной с наркоманией, в Таджикистане реализуется ряд инициатив, таких, как проведение тренингов, семинаров и кампаний, направленных на решение этой проблемы, что подтверждается включением данного подхода в Национальную стратегию.
- **Выявление факторов, способствующих незаконному обороту наркотиков в Таджикистане.** Выявлен ряд факторов, подчеркивающих важность географического положения страны и ее роли как транзитного узла для переправки наркотиков в другие государства, а также использование информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей и приложений для обмена сообщениями при осуществлении незаконного оборота наркотиков. Однако уместно отметить, что некоторые из опрошенных продемонстрировали недостаток знаний о факторах, способствующих развитию этого явления в стране.
- **Основные недостатки стратегии по борьбе с наркотиками, выявленные респондентами.** Основными недостатками являются отсутствие финансовых и

материальных ресурсов для реализации эффективных программ по профилактике и лечению наркомании, а также отсутствие мер по мониторингу и оценке эффективности политики и программ по противодействию наркотикам. Однако важно отметить, что некоторые респонденты не осведомлены о мерах, планируемых органами власти Таджикистана в этой области.

- **Недостатки, выявленные респондентами в законодательстве, связанном с проблемой наркотиков.** Особое внимание уделяется отсутствию мер по профилактике, направленных на снижение спроса на наркотики, недостаточности эффективных программ по лечению и реабилитации лиц, страдающих от употребления психоактивных веществ, необходимости надлежащей криминализации незаконного оборота и распространения наркотиков, а также недостаточным инвестициям в образовательные инициативы и кампании по информированию населения о потреблении наркотиков и связанных с ним рисках.
- **Важность участия гражданского общества в формировании и реализации наркополитики.** По мнению респондентов, очень важно привлекать гражданское общество к разработке и оценке наркополитики в стране. В основном, упоминались различные формы участия, в том числе создание пространства для диалога и сотрудничества между гражданским обществом и соответствующими органами власти, а также включение представительных групп гражданского общества в состав соответствующих комитетов и рабочих групп.

5. Выводы

- **Изменение структуры употребления наркотиков и переход от употребления в целях эскапизма к употреблению в целях развлечения.** Этот сдвиг в структуре употребления наркотиков в Таджикистане является одним из наиболее заметных. В последнее время наблюдается значительный сдвиг от употребления сильнодействующих наркотиков, в основном опиатов, таких как героин, к употреблению наркотиков в целях развлечения, связанных с местами проведения досуга. Хотя эти виды рекреационных наркотиков также сопряжены со значительными рисками, их воздействие на физическое и социальное здоровье в целом ниже и характеризуется меньшим социальным бременем. Такое смещение обусловлено растущим интересом к получению расслабляющих и приятных ощущений, причем это происходит по схеме, аналогичной той, которая началась в странах ЕС в 1990-х годах и сохранялась на протяжении первых двух десятилетий XXI века.
- **Дифференцированные ответные меры на две выявленные в стране модели употребления.** Для выхода из сложившейся ситуации крайне важно реализовать индивидуальные и специфические ответные меры. В случае с традиционным употреблением наркотиков необходим подход, ориентированный на здоровье и благополучие, с приоритетностью снижения вреда и доступа к медицинским услугам. С другой стороны, в случае употребления синтетических веществ требуется сочетание стратегий по профилактике и снижению риска. Оба варианта должны быть направлены на комплексное устранение основных факторов, способствующих употреблению этих веществ в Таджикистане.
- **Диверсификация рынка наркотиков в Таджикистане.** Изменения на рынке наркотиков в Таджикистане проявляются не только в переходе к употреблению синтетических наркотиков в развлекательных целях и немедицинскому употреблению лекарственных средств, но и в более широком использовании Интернета для приобретения этих веществ в стране. Эта новая динамика обуславливает необходимость разработки современных и эффективных мер по борьбе с этим новым явлением и защите здоровья и благополучия населения.
- **Изменение структуры употребления наркотиков и контингента потребителей.** Употребление отпускаемых без рецепта лекарственных средств, содержащих наркотические вещества, может привлечь разнообразную группу потребителей, в отличие от таких наркотиков, как героин. Высока вероятность роста их употребления, особенно среди молодежи, стремящейся к различным видам досуга, и лиц, принадлежащих к социальным группам, отличным от выявленных до сих пор, возможно, к среднему и высшему классу в Таджикистане. Эта ситуация требует

точного и целенаправленного понимания для реализации эффективных мер по профилактике употребления наркотических средств в стране.

- **Географическое положение Таджикистана создает значительные трудности в борьбе с незаконным оборотом запрещенных веществ, особенно производных опия.** Таджикистан занимает стратегически важное положение на транзитном маршруте, используемом наркоторговцами, который проходит через Центральную Азию, Иран и Афганистан. Кроме того, на Таджикистан и соседние с ним страны оказывают непосредственное влияние сети распространения наркотиков, которые стремятся попасть в страны Европы и другие регионы северного полушария. В силу таких географических особенностей Таджикистан занимает важнейшее место в решении проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков в данном регионе.
- **Инфицирование ВИЧ, помимо прочих причин, происходит через небезопасные способы приема наркотиков.** В Таджикистане каждый случай передачи ВИЧ-инфекции заставляет нас задуматься о важности применения рациональных профилактических подходов и воспитания индивидуальной ответственности за выбор в пользу здорового образа жизни. Если мы будем глубже понимать факторы, способствующие распространению ВИЧ, проявлять сочувствие и поддержку тем, кого это коснулось, мы сможем способствовать формированию более информированного, заботливого и обладающего широкими возможностями общества. Объединение усилий по профилактике, оказание всесторонней поддержки и более глубокое понимание проблемы имеют решающее значение для оказания существенного влияния на снижение заболеваемости ВИЧ в Таджикистане.
- **Тенденции и изменения в объемах изъятых наркотических средств и психотропных веществ в Таджикистане.** За период с 2017 по 2021 год в стране было изъято большое количество различных наркотиков и психотропных веществ. Эти изъятия можно разделить на три основные категории в зависимости от их процентного увеличения или уменьшения. Во-первых, значительно возросли объемы изъятых амфетаминов, бензодиазепинов диазепам и алпразолам - на 101 660%, 3 125% и 994% соответственно. Кроме того, увеличение объемов изъятых веществ более чем на 1 000% было зафиксировано в отношении таких стимуляторов, как метамфетамины. На втором месте находятся изъятия, показавшие заметный рост, в частности, героина - примерно на 129%, фенобарбиталовых барбитуратов - почти на 50%, гашиша - на 25% и растения каннабис - на 23%. Наконец, среди изъятых наркотиков, интенсивность которых снизилась, можно выделить марихуану - на 80%, опий - на 50% и МДМА - на 22%. Эти объемы изымаемых наркотических средств отражают картину незаконного оборота и употребления наркотиков в Таджикистане в указанный выше период.

- **В лечебных учреждениях в Таджикистане были зафиксированы значительные изменения в лечении наркомании и передозировок.** За период с 2016 по 2020 гг. в Таджикистане наблюдаются значительные тенденции и изменения в уровне тестирования на ВИЧ и случаев заболевания по полу. Если говорить о снижении в порядке интенсивности, то выделяется впечатляющее снижение случаев передозировки на 92%, затем снижение на 33% среди потребителей легких наркотиков и на 27% среди потребителей героина. Что касается увеличения, то на 125% возросло число потребителей гашиша. Однако за этот период не было отмечено существенных изменений ни в количестве потребителей опиатов, ни в количестве лиц, прошедших лечение от наркотической зависимости. Эти результаты отражают развитие ситуации с лечением наркозависимости и тенденции относительно передозировок в Таджикистане за рассматриваемые годы.
- **Тенденции и изменения в уровнях тестирования на ВИЧ и случаев заболевания с разбивкой по полу в Таджикистане.** За период с 2016 по 2020 гг. в Таджикистане наблюдаются значительные тенденции и колебания показателей уровня тестирования на ВИЧ и случаев заболевания в разбивке по полу. Важно отметить, что за последние пять лет отмечается значительный рост числа проведенных тестов на ВИЧ на 58% и сокращение числа потребителей инъекционных наркотиков на 47%. Однако, несмотря на эти усилия, число случаев ВИЧ-инфекции удвоилось (рост на 50%), а число людей, живущих с этим заболеванием, увеличилось на 56%.

6. Суждения в качестве предварительных рекомендаций

В этом разделе мы сосредоточимся на рассмотрении проблем, связанных с наркотиками в Таджикистане. В условиях постоянно меняющихся обстоятельств страна оказывается в сложных ситуациях, требующих пересмотра и адаптации существующей политики. Изменение структуры употребления, сопровождающееся ростом употребления рекреационных наркотиков и лекарственных средств, содержащих психотропные вещества, приводит к возникновению новых проблем и рисков, которые требуют эффективного решения. Далее приводятся предварительные рекомендации по решению этих проблем и продвижению комплексного и сбалансированного подхода к наркополитике в Таджикистане.

Важно отметить, что эти рекомендации носят предварительный характер и будут расширены и доработаны в будущем, после проведения «Регионального семинара по формированию и укреплению сбалансированной и основанной на фактических данных наркополитики», а также анализа конкретных действий, предпринятых странами-членами ЕС, которые могут оказаться полезными для учреждений Таджикистана в данном контексте.

- **Приведение новых стратегий по борьбе с наркотиками** в соответствие с появляющимися новыми моделями их употребления с целью более точного и надлежащего решения связанных с ними проблем и рисков, что способствует комплексному и наиболее отвечающему времени подходу к борьбе с проблемой наркотиков в стране.
- **Решение проблемы новых каналов приобретения наркотиков** с помощью мер кибербезопасности с целью обеспечить безопасность граждан и положить конец преступной деятельности в сфере цифровых технологий.
- **Совершенствование и усиление мер по профилактике**, направленных на предотвращение передачи ВИЧ-инфекции, на основе многомерного подхода.
- **Повышение уровня образования и осведомленности о рисках**, связанных с небезопасной практикой употребления наркотиков, с одновременным расширением доступа к информации и ресурсам для эффективной защиты.
- **Усиление мер по регулированию и контролю за продажей** и распространением лекарственных средств, содержащих наркотические вещества.
- **Комплексное устранение коренных причин употребления наркотиков** путем эффективной борьбы с психосоциальными, экономическими и медицинскими факторами, способствующими возникновению этой проблемы.
- Проведение исследований и оценки реализуемых политик и программ.

7. Использованная документация

7.1 Документация, использованная для подготовки Отчета по систематизации итогов

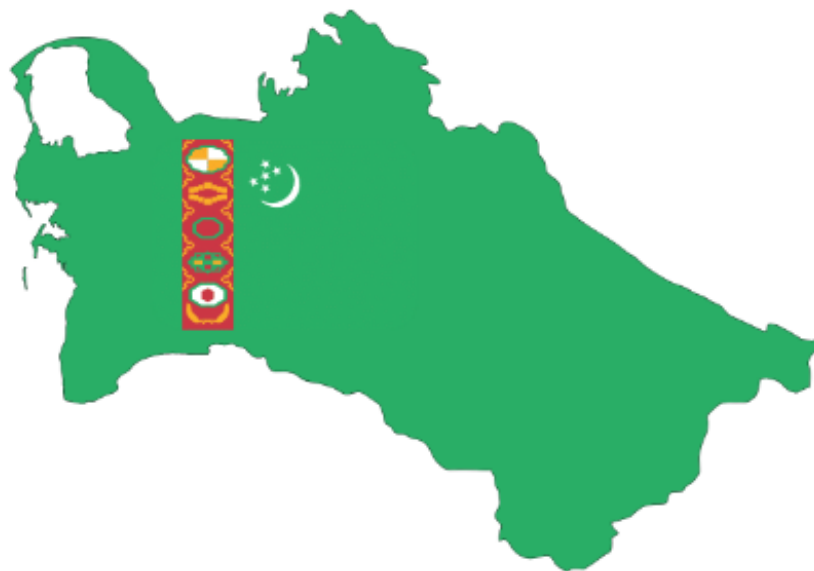
- Указ № 585 от 2007 года [Президента Республики Таджикистан]. Единая государственная целевая программа профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков на 2008 - 2012 годы. 30 ноября 2007 года.
- Указ № 1409 от 2013 года [Президента Республики Таджикистан]. Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013 - 2020 годы. 13 февраля 2013 г.
- Указ № 145 от 2021 года [Президента Республики Таджикистан]. Национальная стратегия по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021 - 2030 годы. 20 марта 2021 года.
- Обзор текущего законодательства Республики Таджикистан в области борьбы с наркотиками. [Внутренний документ Программы CADAP 7 - Таджикистан].
- УНП ООН (2022). Информационный бюллетень по странам Парижского пакта - Республика Таджикистан.

7.2 Изученная документация

- Кодекс об административных правонарушениях [КоАП]. № 1177 от 2008 г. 26 ноября 2008 года. (Республика Таджикистан).
- Указ № 421 от 2022 года [Президента Республики Таджикистан]. О списках сильнодействующих и ядовитых веществ, а также крупных размеров сильнодействующих веществ. 26 августа 2022 года.
- Закон № 873 от 1999 года. О введении в действие Закона Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах». 10 декабря 1999 года.
- Уголовный кодекс [УК]. № 575 от 1998 года. 21 мая 1998 года. (Республика Таджикистан).
- Санитарный кодекс [СК]. № 1413 от 2017 года. 30 мая 2017 года. (Республика Таджикистан).

**Отчет по систематизации итогов
Национального диалога по наркополитике в
Туркменистане**

Программа САДАР 7 – Компонент 1: Наркополитика



1. Введение

Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике представляет собой комплексный анализ ситуации, основных выводов и предварительных заключений, и рекомендаций, касающихся наркополитики в Республике Казахстан. В основе этого комплексного анализа лежит активное участие в Национальном диалоге, подкрепленное тщательным изучением доступной документации. В частности, источниками данных для анализа в рамках данного исследования являются, в частности, следующие:

- **Доступные документы по наркополитике в Туркменистане.** Были проанализированы четыре документа, раскрывающие нормативно-правовые и аналитические вопросы по наркоситуации в стране.
- **«Национальный диалог по наркополитике»**, в котором приняли участие пятнадцать человек из различных министерств Туркменской Республики, неправительственных организаций, представители ЕС, а также представители ФПАРР и Программы CADAP.

Таким образом, организация «Episteme Social» рассматривала Национальный диалог как возможность провести **комплексную оценку потребностей Туркменистана в области наркополитики** с учетом мнения различных заинтересованных сторон. Конечной целью данной работы является представление результатов анализа потребностей, которые отражены в настоящем Отчете по систематизации итогов.

Что касается структуры данного Отчета по систематизации итогов для Туркменистана, то **сначала мы представили обзор существующей литературы по наркополитике**, выделив правовую базу, лежащую в основе наркополитики. **Затем мы переходим к «Национальному диалогу по наркополитике» и рассматриваем основные вопросы, поднятые в ходе этого мероприятия.** В заключение анализа мы приводим наиболее значимые аспекты, полученные в результате анализа как существующей литературы, так и обсуждений в рамках Национального диалога. Далее **приводится ряд выводов, вместе с суждениями, которые позволяют сформулировать первые предварительные рекомендации.**

2. Анализ документации

В данном разделе «Анализ документации» мы рассматриваем текущее состояние законодательства о наркотиках в Туркменистане, изучаем реализуемые государственными органами инициативы. Кроме того, мы проводим оценку существующей ситуации с наркотиками в стране, чтобы получить более точное представление о существующем положении дел с наркотиками.

2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Туркменистане

Международные правовые документы

В Таблице 26 приводятся договоры по наркотикам, которые ратифицировал и к которым присоединился Туркменистан. Эти договоры свидетельствуют о твердом и решительном намерении государственных органов бороться с проблемами, связанными с употреблением наркотиков.

Таблица 26. Ратификация международных договоров по борьбе с наркотиками в Туркменистане³⁹

Договоры	State
Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.	21 февраля 1996 г. (дата ратификации)
Конвенция о психотропных веществах 1971 года	21 февраля 1996 г. (дата присоединения)
Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	21 февраля 1996 г. (дата присоединения)

Национальные правовые документы⁴⁰

Государственные органы Туркменистана создали **жесткую нормативно-правовую базу** для решения проблемы наркотиков и борьбы с незаконным оборотом, изготовлением, хранением и использованием наркотических средств и психотропных веществ. Принятые законы и

³⁹ УНП ООН, 2022 г.

⁴⁰ Обзор законодательства Туркменистана в области борьбы с наркотиками. [Внутренний документ Программы CADAP 7 - Туркменистан].

нормативно-правовые акты направлены на пресечение деятельности, связанной с наркотиками, а также на защиту здоровья и благополучия общества в целом.

Законодательные нормы как Уголовного кодекса, так и Кодекса об административных правонарушениях направлены на **строгий контроль и регулирование всех этапов цикла обращения с наркотиками - от изготовления и распространения до незаконного выращивания и склонения к их употреблению**. В законах предусмотрены наказания и санкции, соразмерные тяжести содеянного, будь то уголовное преступление или административное правонарушение.

Обращает на себя внимание включение специальных статей в отношении лекарственных средств, содержащих трамадол и другие психоактивные вещества, что свидетельствует о том, что проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в стране распространяются и на фармацевтические вещества, выходящие за пределы легального оборота.

В Таблице 27 приводятся Национальные планы и программы, реализованные за последние годы в Туркменистане в рамках устойчивой работы страны по решению различных задач в области развития.

Таблица 27. Национальные программы и планы в Туркменистане

Название программы/национального плана	Период
Национальный план действий по противодействию торговле людьми	2020-2022 гг.
Национальная стратегия по предотвращению насильственного экстремизма и борьбы с терроризмом	2020-2024 гг.
Национальная программа по питанию	2020-2025 гг.
Национальный план по обеспечению гендерного равенства	2021-2025 гг.
Национальная программа поддержки и развития физической культуры и спорта	2021-2025 гг.

2.2 Наркополитика в Туркменистане⁴¹

Реализуемые программы

В рамках борьбы с наркотиками государственные органы Туркменистана постоянно участвуют в реализации программ, направленных на комплексное и эффективное решение проблем, связанных с наркотиками. Далее приводятся некоторые из наиболее значимых программ, которые были успешно реализованы в сфере борьбы с наркотиками.

Таблица 28. Программы, реализованные для решения проблемы воздействия наркотиков в Туркменистане

Программа	Описание
Программа «Семья»	Цель: Устранение пагубного влияния наркотиков на общество. Мероприятия: - Повышение осведомленности и просвещение семей о рисках, связанных с употреблением наркотиков. - Предоставление поддержки и ресурсов для предотвращения начала употребления наркотиков.
Специальная операция «Мак»	Цель: Борьба с выращиванием и производством растений, содержащих наркотические вещества, на всей территории страны. Мероприятия: - Тщательная проверка силами правоохранительных органов и военнослужащих. - В том числе в отдаленных и труднодоступных районах, таких как горные и пустынные местности.

Правовые документы

Что касается правовых документов в области антинаркотической политики, то Закон № 654-V «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и противодействии их незаконному обороту» от 25 ноября 2017 года устанавливает правовые основы государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров, а также меры по противодействию их незаконному обороту. Задачи

⁴¹ Обзор наркополитики Туркменистана. [Внутренний документ Программы CADAP 7 - Туркменистан].

государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров подробно описаны далее:

- **Государственное регулирование незаконного оборота и потребления** наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.
- **Государственный контроль** за деятельностью по обороту наркотиков.
- **Лицензирование деятельности** в сфере оборота наркотических средств.
- **Государственный реестр** разрешенных наркотических средств и психотропных веществ.
- **Межведомственное и внутриведомственное координирование** деятельности предприятий и смежных учреждений.
- **Комплексные решения** по противодействию незаконному обороту наркотиков и их незаконному употреблению.
- **Совершенствование работы органов, ответственных за выявление и пресечение** преступности, связанной с наркотиками.
- **Комплексные мероприятия по профилактике** и борьбе с наркозависимостью.
- **Пропаганда здорового образа жизни.**
- **Привлечение НПО, религиозных организаций и населения** к борьбе с наркоманией и связанными с ней преступлениями.
- **Укрепление международного сотрудничества** в области контроля за оборотом наркотиков и реализации мер по предупреждению их незаконного оборота и потребления.

Основные стратегические моменты

Далее приводятся основные положения политики, реализуемой в Туркменистане в рамках своей стратегии по профилактике употребления и незаконного оборота наркотиков:

- **Приоритетное значение здоровья и благополучия населения**, акцент на пропаганду здорового образа жизни и формирование негативного отношения к потреблению наркотиков.
- **Усиление работы органов здравоохранения, образования и СМИ** по пропаганде профилактики наркомании.
- **Осуществление надлежащих мер по профилактике употребления наркотических средств** путем совершенствования нормативно-правовой базы и повышения уровня подготовки сотрудников правоохранительных органов.
- **Развитие межрегионального и международного сотрудничества** в борьбе с наркотиками путем участия в совместных проектах и программах через международные организации.

- **Укрепление потенциала пограничных пунктов и таможенных складов** с помощью рентгеновской техники.
- **Проведение широкомасштабной операции по выявлению и уничтожению** незаконно выращиваемых растений, используемых для производства наркотических средств.

2.3 Ситуация с наркотиками в Туркменистане

Перед Туркменистаном стоит сложная и трудная проблема борьбы с наркотиками, поскольку он занимает стратегически важное географическое положение на пути маршрута транспортировки наркотиков из Афганистана и других соседних регионов, охваченных незаконным производством и торговлей наркотиками. В этой ситуации перед правительством Туркменистана стоит ряд серьезных задач, охватывающих такие ключевые аспекты, как национальная безопасность, общественное здравоохранение и социально-экономическое развитие.

Основные виды наркотиков, изъятых в Туркменистане

В Таблице 29 приводится информация об объемах изъятых запрещенных наркотических средств за разные годы в разбивке по видам наркотиков и их количеству в килограммах, а также процентное соотношение наркотиков, изъятых на приграничных территориях, к общему объему изъятых наркотических средств.

Таблица 29. Объем изъятых запрещенных наркотических средств в Туркменистане в килограммах (в период за 2015 - 2020 гг.)

	2015	2016	Январь - сентябрь 2017 года	Январь - сентябрь 2020 года	Январь - сентябрь 2020 года
Героин	0,71	0,95	0,01	0,003	-
Опий	243,28	293,42	243,7	110,5	92,8
Опийный мак	нет данных	0,947	-	0,8	-
Марихуана (конопля)	15,32	19,86	5,5	2,5	9,1
Гашиш (смола)	0,008	5,38	0,016	0,2	-

Растение каннабис	нет данных	0,947	нет данных	-	-
Психотропные вещества	нет данных	523 таблетки	нет данных	479 таблеток, 6 ампул, 8,7 г	887 таблеток, 16 ампул
Наркотические средства, изъятые на приграничных территориях (в % к общему объему изъятых наркотических средств)	100% (героин и гашиш)	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных

Источник: УНП ООН (2022)

- В целом с течением времени наблюдается **значительное снижение объемов изъятого героина** - с 0,71 кг в 2015 году до всего 0,003 кг в январе - сентябре 2020 года.
- В отношении опиоидов также наблюдается тенденция к снижению объемов изъятого вещества: с 243,28 кг в 2015 году до 92,8 кг в январе - сентябре 2020 года.
- В то же время **объемы изъятой марихуаны меняются с течением времени**: при этом пик пришелся на 2016 год - 19,86 кг, затем произошло снижение до 2,5 кг в январе - сентябре 2020 года, а затем рост до 9,1 кг в тот же период.
- В общем объеме изъятых психотропных веществ **наблюдается значительное увеличение количества и разнообразия изымаемых наркотических средств** - с 523 таблеток в 2016 году до 887 таблеток и 16 ампул в январе - сентябре 2020 года.

Преступления, связанные с наркотиками, в Туркменистане

В Таблице 30 приводится информация о преступлениях, связанных с наркотиками, и других преступлениях за разные годы, в том числе о возбужденных уголовных делах и показателях на 100 тысяч населения. В ней также показано распределение преступлений с указанием доли преступлений с целью сбыта и контрабанды наркотиков. Далее приводятся наиболее актуальные данные о преступлениях, связанных с наркотиками и другими видами преступлений в Туркменистане.

Таблица 30. Преступления, связанные с наркотиками, и другие преступления в Туркменистане (за 2015-2020 годы)

Преступления, связанные с наркотиками, и другие преступления	2015	2016	Январь - сентябрь 2017 года	Январь - сентябрь 2019 года	Январь - сентябрь 2020 года
Количество возбужденных уголовных дел	723	664	419	425	347
Коэффициент (на 100 тысяч человек) *	13	12	нет данных	нет данных	нет данных
Включая правонарушения:					
С целью сбыта (%)	нет данных	нет данных	нет данных	68%	77%
Контрабанда (%)	15%	15%	нет данных	11%	11%

Источник: УНП ООН (2022)

- С 2015 по сентябрь 2020 года наблюдается **устойчивое снижение количества возбужденных уголовных дел.**
- Обращает на себя внимание значительное увеличение доли дел, возбужденных по фактам правонарушений с целью сбыта, **с 68% в январе - сентябре 2017 года до 77% в аналогичном периоде 2020 года.**
- Что касается контрабанды наркотиков, то здесь наблюдается **некоторая стабильность на уровне 15% в 2015 и 2016 годах с последующим небольшим снижением до 11% в январе - сентябре 2020 года.**

3. Национальный диалог по наркополитике в Туркменистане

3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике

Национальный диалог по наркополитике в Туркменистане состоялся 31 марта 2023 года в городе Ашхабаде в гибридном формате, при котором сочеталось очное и виртуальное участие. В этом мероприятии приняли участие важные заинтересованные стороны, в том числе государственные партнеры, такие как Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Государственный комитет по физической культуре и спорту, Министерство образования, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности, молодежная организация «Махтумкули», а также Представительство ЕС в Туркменистане и команда Программы CADAP.

В приведенной далее таблице подробно представлены все учреждения, принявшие участие в Национальном диалоге по наркополитике в Республике Туркменистан.

Таблица 31. Участники Национального диалога по наркополитике в Туркменистане

	Учреждение
Европейский союз	Представительство ЕС в Республике Туркменистан
	Представительство Европейского Союза в Кыргызской Республике
	ФИАРР
Республика Туркменистан	МВД
	МИД
	МЗиМП
	МЕ
	Государственный комитет по физической культуре и спорту
	Молодежная организация «Махтумкули»

В мероприятии приняли участие ведущие международные эксперты в области наркополитики, все они связаны с командой Программы CADAP. В их числе были д-р David

Pere Martínez Oró (организация «Episteme Social»), д-р, Ricard Faura (организация «Episteme Social»), г-н Roger Cáceres (организация «Episteme Social») и д-р Viktor Mravčík (Podané Ruce).

3.2 Основные поднимавшиеся вопросы

В ходе Национального диалога по наркополитике в Туркменистане поднималось несколько вопросов, в том числе:

1. Отмечались усилия правительства Туркменистана по борьбе с незаконным оборотом и употреблением наркотиков внутри страны, что способствовало укреплению стабильности в регионе в целом.
2. Участники отметили, что **незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими остаются одной из самых серьезных проблем в области развития в мире**, и подчеркивали важность возможности и перспектив сотрудничества между Программой CADAP и Туркменистаном.
3. Кроме того, отмечалось стремление ЕС и его партнеров в регионе поддерживать реализацию **эффективной основанной на фактических данных наркополитики** и комплексных подходов к решению проблемы наркотиков.
4. В связи с появлением НПИВ предлагается рассмотреть возможность **организации поездок в другие страны с целью ознакомления со специализированным оборудованием в лабораториях европейских стран**, способным обнаруживать эти вещества.
5. Отмечалась важность **пропаганды здорового образа жизни** в Туркменистане и профилактическая польза от таких мероприятий.
6. В ходе Национального диалога **пропаганда здорового образа жизни среди молодежи** определена в качестве государственного приоритета, и участники выразили желание получить **от молодежных организаций европейских стран конкретные меры** по проведению образовательной и пропагандистской деятельности, направленной на информирование молодежи о вредном воздействии наркотиков.

3.3 Анализ вопросов, вызывавших обеспокоенность в ходе Национального диалога

Анализ данных, касающихся наркотиков в Туркменистане, имеет решающее значение для понимания текущей картины. Путем сбора информации в этой области можно определить некоторые задачи государства и степень их выполнения, особенно в сфере сокращения предложения и спроса на наркотики в стране. При этом важно отметить, что анализ проводился исключительно на основе Национального диалога по наркополитике и

документации, предоставленной государственными структурами, с которыми проводились консультации, и являющейся единственно доступной.

- **Отсутствие данных в годовых отчетах.** Тот факт, что не все данные по ключевым вопросам - к примеру, данные об объемах изъятых на приграничных территориях наркотиков или о преступности, связанной с наркотиками, - регистрируются ежегодно, ограничивает возможность анализа происходящего в стране, поскольку крайне важно детально разобраться в конкретных тенденциях в каждой области. В этом смысле точное сравнение этих промежуточных периодов невозможно, а значит, не представляется возможным проанализировать тенденции.
- **Увеличение объемов изъятых наркотиков.** Несмотря на увеличение объемов изымаемых психотропных веществ, их относительный вес не очень значителен. Аналогичным образом, хотя объемы изъятых марихуаны и гашиша несколько колеблются, их тенденция к снижению очевидна. Проблема с объемом в большей степени прослеживается в отношении изъятий опиума, однако и они значительно сократились с 2015 по 2020 год. Резкое сокращение свидетельствует о том, что усилия государства по сокращению предложения, борьбе с производством и незаконным оборотом наркотиков в регионе оказываются весьма эффективными, о чем можно судить по собранным данным.
- **Снижение уровня преступности, связанной с наркотиками.** В любом случае, на основе имеющихся данных можно выделить устойчивое снижение количества уголовных дел в последние годы, что свидетельствует о возможной тенденции к снижению преступной активности, связанной с наркотиками и других видов преступлений. То же самое можно сказать и о контрабанде наркотиков, в отношении которой, несмотря на сложность дать точную оценку из-за отсутствия данных за прошедшие годы, все говорит о том, что с каждым годом меры по контролю за контрабандой наркотиков в Туркменистане становятся все более эффективными.
- **Усилия по ликвидации розничной сети наркоторговли.** В Туркменистане взят курс на ликвидацию розничной сети торговли наркотиками, что отражает политическую волю страны к борьбе с незаконным оборотом и употреблением запрещенных веществ, а также понимание того, что борьба с наркотиками предполагает борьбу с точками их сбыта и потребления на местном уровне. Активные меры по сокращению предложения сопровождаются действиями, направленными на сдерживание спроса, связанного с потреблением запрещенных веществ.
- **Цель - искоренить потребление табака.** Правительство Туркменистана поставило перед собой цель в ближайшие несколько лет искоренить курение табака в туркменском обществе. Это свидетельствует о комплексном подходе к наркополитике, направленном на сокращение спроса и предложения, который не ограничивается

только запрещенными наркотиками, но и направлен на решение проблем со здоровьем, связанных с курением.

- **Отсутствие информации о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков с использованием интернета.** Несмотря на то, что уровень охвата населения интернетом в Туркменистане относительно невелик (21,3%), примечательно, как много усилий в Туркменистане прилагается для ликвидации незаконного оборота наркотиков по этому каналу. Страна осознала происходящие во всем мире изменения в структуре наркоторговли и необходимость решения проблем, связанных с продажей наркотиков через Интернет. В этой связи обращает на себя внимание необходимость международного сотрудничества и важность работы в партнерстве с другими странами и международными агентствами по борьбе с кибернаркоторговлей.

4. Выводы

- **В силу своего географического положения Туркменистан сталкивается со значительными трудностями в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.** Находясь на транзитном пути наркотрафика между Центральной Азией, Ираном и Афганистаном, Туркменистан также, как и весь регион, находится в центре маршрутов распространения наркотиков, предназначенных для стран Европы и других регионов северного полушария.
- **Правительство Туркменистана играет активную роль в международном сотрудничестве и участвует в международных конвенциях и соглашениях по наркотикам.** Правительство страны укрепляет отношения с такими организациями, как УНП ООН, получая поддержку в виде обучения, обмена информацией и технической помощи.
- **Наркополитика Туркменистана демонстрирует свою высокую эффективность в том, что она направлена на сокращение предложения наркотиков и спроса на них.** Правительство Туркменистана занимает решительную позицию в борьбе с наркотиками, особенно в сфере сокращения предложения и спроса. В этих областях полученные данные свидетельствуют об исключительной эффективности.

5. Суждения в качестве предварительных рекомендаций

Так же, как и многие другие страны региона, Туркменистан столкнулся с серьезными проблемами, связанными с проблемой наркотиков, включая их производство, незаконный оборот и употребление. Для решения этих проблем существует ряд мер, которые могут способствовать совершенствованию наркополитики в стране. Далее приводятся лишь некоторые из них:

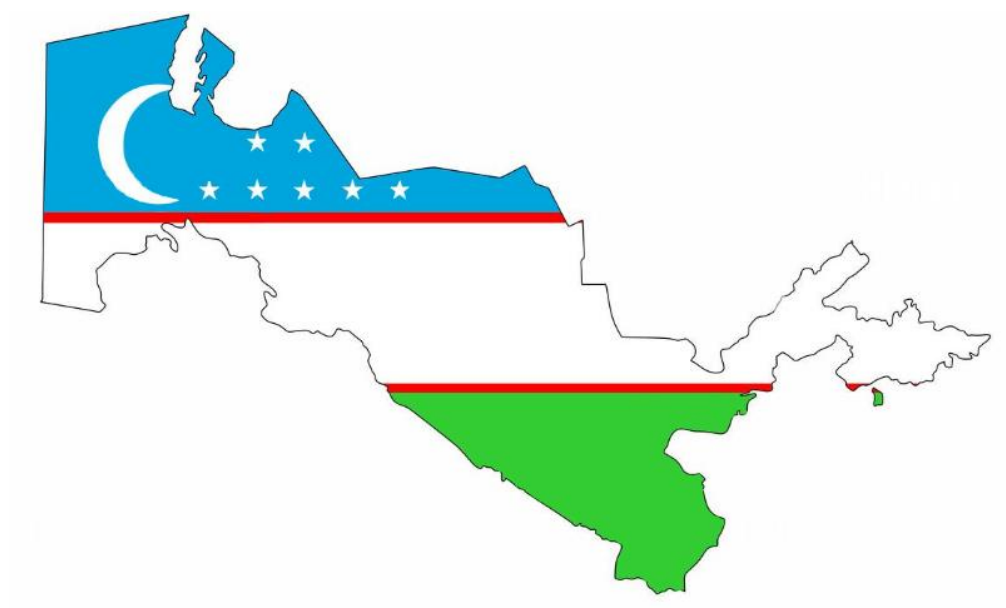
- **Усиление работы по профилактике и просвещению по проблеме наркотиков.**
- **Осуществление программ по лечению и снижению вреда с использованием комплексного подхода.**
- **Активное содействие международному сотрудничеству и поддержание постоянного взаимодействия с другими странами региона.**
- **Проведение исследований и оценки реализуемых политик и программ.**
- **Изучение альтернатив вынесению приговоров в контексте наркополитики.**
- **Способствование большей открытости в распространении информации о принятых мерах и достигнутых результатах в борьбе с наркотиками.**
- **Реализация комплексной стратегии борьбы с наркотиками, направленной на устранение коренных причин этой сложной проблемы.**

6. Используемая документация

- Обзор наркополитики Туркменистана. [Внутренний документ Программы CADAP 7 - Туркменистан].
- Обзор законодательства Туркменистана о наркотиках. [Внутренний документ Программы CADAP 7 - Туркменистан].
- УНП ООН (2022 г.). Информационный бюллетень по странам Парижского пакта - Республика Туркменистан.
- Данные Всемирного банка (2023 г.). Лица, пользующиеся Интернетом (% населения) в Республике Туркменистан (2019 г.).

**Отчет по систематизации итогов
Национального диалога по наркополитике в
Узбекистане**

Программа САДАР 7 – Компонент 1: Наркополитика



1. Введение

Отчет по систематизации итогов Национального диалога по наркополитике представляет собой комплексный анализ исходной ситуации, выводов и предварительных рекомендаций, касающихся наркополитики в стране. В основе этого комплексного анализа лежит активное участие в Национальном диалоге, а также тщательное изучение соответствующей документации. Кроме того, было проведено анкетирование по оценке потребностей, а также углубленные индивидуальные и групповые интервью с отдельными участниками данного мероприятия. Различные источники информации, использованные при проведении данного анализа вкратце изложены далее.

- **Доступные документы по наркополитике в Узбекистане.** Проанализировано 17 документов, освещающих нормативно-правовые и аналитические вопросы, касающиеся ситуации с наркотиками в стране.
- **«Национальный диалог по наркополитике»**, в котором приняли участие десять человек из различных министерств Республики Узбекистан, неправительственных организаций, представители ЕС и международных организаций, а также представители FIIAPP и Программы CADAP.
- **Полуструктурированные углубленные интервью.** Для дополнения и более глубокого изучения некоторых вопросов, поднятых в ходе Национального диалога, в июне и июле 2023 года были проведены интервью с шестью участниками встречи.
- **Вопросник по оценке потребностей**, который был разослан всем учреждениям, принявшим участие в Национальном диалоге, и ответы на который были получены от шести представителей этих учреждений в течение июня и июля 2023 года.

Организация «Episteme Social» рассматривала Национальный диалог в Узбекистане как ценную инициативу, направленную **на проведение комплексной оценки потребностей наркополитики страны**. Основная цель этой инициативы заключается в том, чтобы учесть точки зрения и мнения всех заинтересованных сторон. Основной целью данной встречи является детальное **рассмотрение выявленных потребностей в области наркополитики в Узбекистане**.

Что касается структуры данного Отчета по систематизации итогов для Узбекистана, сначала был проведен **всесторонний анализ существующей в стране литературы по наркополитике**, изучена нормативно-правовая база наркополитики в стране. Затем подробно описывается **процесс проведения «Национального диалога по наркополитике»** и рассматриваются основные вопросы, возникшие в ходе его проведения. Далее следует всесторонний анализ результатов интервью, проведенных с отдельными участниками Национального диалога. После этого излагаются **наиболее актуальные**

аспекты вопросника по оценке потребностей, который был распространен среди всех представителей учреждений, принимавших участие во встрече. По завершении этого подробного анализа приводится **ряд выводов и суждений, которые позволяют сформулировать первые предварительные рекомендации.**

2. Анализ документации

В данном разделе «Анализ документации» представлен обзор состояния законодательства по наркотикам в Узбекистане и программ, реализуемых государственными органами в этой области. Кроме того, проводится комплексный анализ текущей ситуации с наркотиками в стране с целью получения точной и актуальной картины о проблеме, связанной с наркотиками.

2.1 Законодательство, касающееся наркотиков в Узбекистане

Международные правовые документы

Договоры по наркотикам, к которым присоединился Узбекистан, приводятся в Таблице 32 далее. Указанные договоры отражают твердую приверженность Узбекистана борьбе с наркотиками посредством создания признанной на международном уровне нормативно-правовой базы и политики для решения этой глобальной проблемы.

Таблица 32. Ратифицированные международные договоры по наркотикам в Узбекистане⁴²

Договоры	Статус
Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.	24 августа 1995 г. (дата присоединения)
Конвенция о психотропных веществах 1971 года	12 июля 1995 года (дата присоединения)
Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	24 августа 1995 г. (дата присоединения)

Национальные правовые документы⁴³

Государственные органы Узбекистана предприняли значительные шаги для решения сложных проблем, связанных с наркотиками, посредством принятия всеобъемлющего законодательства и создания целого ряда дополнительных механизмов. Для комплексного решения этих проблем в стране была создана **всеобъемлющая политическая основа - от профилактики и лечения до контроля и борьбы с незаконным оборотом наркотиков.**

⁴² УНП ООН, 2022 г.

⁴³ Болтаев А. (2022 г.)

Кроме того, в Узбекистане ведется работа, направленная на **содействие сотрудничеству и координации между различными заинтересованными сторонами**, включая государственные органы, неправительственные организации, медицинских работников, правоохранительные органы и широкие слои населения. Такое широкое участие осуществляется на различных уровнях, как на местном, так и на национальном, с целью **обеспечения комплексного и эффективного решения проблемы распространения наркотиков**.

2.2 Наркополитика в Узбекистане

Стратегия на 2011-2015 годы / Стратегия на 2016-2020 годы

В 1994 году государственные органы Узбекистана приступили к разработке Национальной стратегии по борьбе с наркотиками. В том же году были созданы Государственная комиссия по контролю за наркотиками и Национальный информационно-аналитический центр по контролю за наркотиками в качестве ее исполнительного органа при Кабинете Министров.

- В июне 2011 года была принята **«Программа комплексных мер по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы»**, направленная на реализацию комплексных мер и улучшение наркологической медицинской помощи.
- Впоследствии, в 2016 году, была утверждена **«Программа по противодействию злоупотреблению наркотиками на 2016-2020 годы»**, состоящая из шести основных разделов, которые включают организационные и правовые меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, а также борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Кроме того, были рассмотрены медико-социальные аспекты наркомании, разработаны профилактические и информационно-просветительские меры, а также усовершенствована нормативно-правовая база и улучшено международное сотрудничество.

В Таблице 33 приводятся основные цели и подходы, предусмотренные в двух предыдущих стратегиях по противодействию злоупотреблению наркотиками, утвержденных правительством Узбекистана:

Таблица 33. Программы по противодействию злоупотреблению наркотиками в Узбекистане ⁴⁴

Программа на 2011 - 2015 годы	Программа на 2016 - 2020 годы
-------------------------------	-------------------------------

⁴⁴ <http://m.ncdc.uz/ru/>

Совершенствование мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров	Улучшение межведомственной координации и взаимодействия
Наращивание ресурсов и потенциала в противодействии проблеме наркотиков, а также в профилактике и лечении	Снижение уровня преступности, связанной с наркотиками
Контроль за распространением и незаконным употреблением наркотиков в Узбекистане	Повышение информированности населения о проблеме наркомании
Модернизация и разработка мер по оказанию наркологической помощи с использованием современных технологий	Повышение качества исследований и юридической практики
Улучшение мониторинга за распространением наркомании	Оптимизация лечения от наркотической зависимости
Проведение целевых кампаний по предупреждению распространения наркотиков и связанных с ними преступлений	Совершенствование правоприменительной и законодательной базы
Улучшение международного и межведомственного сотрудничества в противодействии наркотикам	Повышение потенциала для проведения анализа рынка наркотиков
Совершенствование законодательства для эффективной реализации программ по лечению и медицинской профилактике наркомании.	Улучшение технического и кадрового потенциала судебно-медицинских и эпидемиологических лабораторий.
	Повышение эффективности мер по медико-социальной реабилитации наркозависимых
	Борьба с распространением НПВ

Стратегия противодействия злоупотреблению наркотиками на 2021-2025 годы⁴⁵

Утвержденный Кабинетом Министров Республики Узбекистан План по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на период 2021-2025 гг. представляет собой комплексный и стратегический подход к решению проблемы наркомании в стране. Эта программа, предусматривающая в общей сложности 41 мероприятие, **позволяет получить четкое представление о приоритетах и задачах правительства Узбекистана в области противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.** В Таблице 34 далее представлена организационная структура, в которую включены мероприятия, предусмотренные этим планом.

Таблица 34. Организационная структура Плана Узбекистана на 2021-2025 годы

План по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2021 - 2025 годы
Организационные меры по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотиков
Улучшение мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров
Медико-социальные аспекты противодействия злоупотреблению наркотиками
Укрепление системы профилактики наркомании и продвижение подхода, ориентированного на борьбу с наркотиками
Совершенствование законодательства в области контроля за наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами и регулирования деятельности наркологической службы.
Укрепление международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими

⁴⁵ Протокол № 1 Государственной комиссии Республики Узбекистан по контролю за наркотиками

В этой связи важно выделить следующие ключевые аспекты мероприятий, включенных в План на период 2021 - 2025 гг.:

- **Твердая приверженность государственных органов принятию мер, основанных на научных данных и передовой международной практике и адаптированных к условиям конкретной страны.**
- **Укрепление потенциала для сотрудничества между различными государственными органами и министерствами Узбекистана с целью принятия необходимых мер на основе межправительственного взаимодействия.**
- **Проведение научных исследований в области наркологии по приоритетным направлениям профилактики, диагностики и лечения наркологических заболеваний.**
- **Твердая приверженность принятию и приведению своего национального законодательства в соответствие с законодательными стандартами, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).**

2.3 Государственная стратегия по предотвращению распространения наркотиков в Узбекистане⁴⁶

Правительство Узбекистана прилагает значительные усилия для профилактики употребления наркотиков, осуществляя комплекс профилактических мер в различных регионах страны. Среди этих мер можно отметить **повышение информированности населения, пропаганду здорового образа жизни, проведение спортивных и культурных мероприятий, сотрудничество с различными государственными и общественными организациями.**

В частности, правительство Узбекистана реализует стратегию по профилактике наркомании, включающую широкий спектр мероприятий. Проведено более 13 000 мероприятий и совместных акций с различными министерствами и ведомствами, в ходе которых были представлены полезные для здоровья альтернативы и развлечения для молодежи.

2.4 Система мониторинга и оценки наркотиков в Узбекистане

В Узбекистане информация о наркотиках подразделяется на две основные категории:

- **Данные о снижении уровня предложения** наркотиков, которые находятся в ведении правоохранительных органов, таких как Министерство внутренних дел,

⁴⁶ Закон ЗРУ-644.

Служба государственной безопасности, Государственный таможенный комитет и Генеральная прокуратура.

- **Данные по снижению спроса на наркотики**, которые находятся в ведении Министерства здравоохранения.

2.5 Ситуация с наркотиками в Узбекистане

Преступления, связанные с наркотиками, представляют собой сложные явления, затрагивающие самые разные общества во всех странах мира. Эти проблемы связаны с производством, распространением и потреблением наркотических и психотропных веществ и оказывают влияние на здоровье населения, безопасность и социальный порядок. Злоупотребление наркотиками и вовлечение в преступную деятельность, связанную с наркотиками, представляют собой **серьезные проблемы для правительств, учреждений и сообществ** в их усилиях по смягчению негативных последствий этого явления.

Основные факторы в текущей ситуации с наркотиками в Узбекистане

В контексте Узбекистана выделяют следующие факторы, влияющие на ситуацию с наркотиками в стране.

- **Постоянный и все возрастающий поток наркотиков из Афганистана**, включая опиаты и каннабиноиды.
- **Появление новых психоактивных и синтетических веществ**, а также проблема контрабанды синтетических и сильнодействующих наркотиков.
- **Использование Интернета и почтовых служб в качестве нового канала распространения и сбыта** наркотических средств и психотропных веществ.
- **Продвижение синтетических наркотиков и других сильнодействующих веществ по новым каналам**; наркоторговцы и распространители используют различные стратегии для привлечения потребителей и увеличения спроса на эти вещества, что еще больше усугубляет ситуацию.
- **Благоприятные агроклиматические условия** в Узбекистане для производства наркотиков на месте.
- **Увеличение объемов производства наркотиков в домашних условиях.**

Текущие меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Узбекистане

Власти Узбекистана осуществили ряд мер по решению проблем, связанных с употреблением наркотиков. Среди них можно выделить следующие:

- **Выявление и ликвидация основных каналов транзита и сбыта наркотиков** иностранного и местного происхождения.
- **Координация и организация комплексных оперативно-профилактических мероприятий** по сокращению поставок наркотических средств, их аналогов, психотропных и сильнодействующих веществ.
- **Укрепление международного сотрудничества** в этой области.

Распределение употребления наркотиков с разбивкой по областям и городам в Узбекистане

В Таблице 35 представлено распределение потребления психоактивных веществ в различных областях и городах Узбекистана, что позволяет выявить тенденции за рассматриваемый период. Далее рассматриваются наиболее актуальные аспекты и тенденции, наблюдаемые в этих данных.

Таблица 35. Распределение потребления психоактивных веществ с разбивкой по областям и городам в Узбекистане (за 2022 год)⁴⁷

Психоактивное вещество	Область/город	Процент случаев (%)
Дезоморфин Навоийская область	Навоийская область	71
	Бухарская область	19,6
	Ферганская область	8,1
Трамадол	Город Ташкент	64,1
	Ферганская область	21,7
Синтетические каннабиноиды	Город Ташкент	100
Синтетические катиноны	Город Ташкент	100

- Что касается употребления **дезоморфина** в Узбекистане, то **71%** зарегистрированных случаев приходится на **Навоийскую область**, **19,6%** - на **Бухарскую** и **8,1%** - на **Ферганскую область**.
- Среди всех зарегистрированных случаев злоупотребления **трамадолом** в стране **64,1%** приходится на **город Ташкент**. В **Ферганской области** также отмечаются случаи употребления **трамадола**, хотя и в **значительно меньшей степени - 21,7%**.

⁴⁷ Внутренний документ Программы CADAP 7 - Узбекистан

- Что касается зарегистрированных случаев употребления синтетических каннабиноидов и синтетических катинонов, то **100% случаев зарегистрировано в городе Ташкенте.**

Преступления, связанные с наркотиками, в Узбекистане

В данном разделе анализируется преступность, связанная с наркотиками, в Узбекистане, рассматриваются тенденции и изменения, наблюдаемые в последние годы. Изучаются имеющиеся количественные данные, рассматриваются такие аспекты, как незаконный оборот наркотиков, их незаконное выращивание и другие сопутствующие преступления. Цель заключается в том, чтобы получить четкое представление о текущей ситуации и изменениях в распространенности этих преступлений с течением времени. Данный анализ позволяет оценить эффективность проводимой в Узбекистане политики и принимаемых мер, а также выявить проблемы и возможности для борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, в стране.

Таблица 36. Преступления, связанные с наркотиками, в соответствии с Уголовным кодексом Узбекистана (за 2017 - 2021 гг.)

Виды правонарушений	2017	2018	2019	2020	Январь - июнь 2021 года	Изменение в % (за 2017 – 2021 годы)
С целью сбыта ⁴⁸	2 233	1 626	1 701	1 814	974	-12,76
Контрабанда ⁴⁹	553	266	395	304	209	-24,41
Незаконное выращивание ⁵⁰	1 142	1 238	1 064	1 521	825	+44,48
Прочие правонарушения ⁵¹	1 406	1 649	2 496	2 344	1 227	+74,54

⁴⁸ Незаконное изготовление, приобретение, хранение и другие действия с наркотическими средствами, их аналогами или психотропными веществами с целью сбыта, а равно их сбыт (Статья 273).

⁴⁹ Контрабанда, в том числе контрабанда наркотических или психотропных веществ (Статья 246).

⁵⁰ Культивирование запрещенных к возделыванию культур (Статья 270).

⁵¹ Незаконное завладение наркотическими средствами, их аналогами или психотропными веществами (Статья 271); Вовлечение в употребление наркотических средств, их аналогов или психотропных веществ (Статья 274); Нарушение правил производства или обращения с наркотическими средствами, их аналогами или психотропными веществами (Статья 275); Незаконное изготовление, приобретение, хранение и другие действия с наркотическими средствами, их аналогами или психотропными веществами без цели сбыта (Статья 276).

Итого	5 429	4 779	5 026	6 032	3 235	+19,17
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Источник: УНП ООН (2022)

В Таблице 36 отражены основные тенденции, наблюдаемые в отношении преступлений, связанных с наркотиками, за два различных периода времени. Далее приводятся основные различия и наиболее актуальные аспекты, на которые следует обратить внимание:

- За отчетный период наблюдается **положительная тенденция в ситуации с наркопреступностью в Узбекистане**. В целом, общее количество преступлений **значительно увеличилось - на 19,17%**.
- Одним из ярких примеров является **заметное снижение уровня преступности, связанной с контрабандой**, отрицательная динамика которой составила **24,41%**.
- Аналогичным образом, **по уровню преступности, такой как незаконное производство, приобретение, хранение и иная деятельность, связанная с наркотическими и психотропными веществами в целях сбыта**, также наблюдается процентное снижение на **12,76%**.
- Несмотря на тенденцию к снижению по большинству видов преступлений, был отмечен **рост других преступлений, связанных с наркотиками, на 74,54%**.
- Наконец, **зафиксирован рост преступлений, связанных с незаконным выращиванием наркосодержащих растений**, который составил **44,48%**.
- Следует отметить, что процентное изменение рассчитывалось с учетом данных за первый и последний год, при этом **производилась оценка возможных изменений за оставшиеся три месяца года**, по которым данные отсутствуют.

Основные виды наркотиков, изъятых в Узбекистане

Таблица 37. Объемы изъятых запрещенных наркотиков, прекурсоров и других веществ в килограммах (за 2017 - 2021 гг.) в Узбекистане

Вещество	2017	2018	2019	2020	Январь - сентябрь 2021 г.	Изменение в % (за 2017 - 2021 гг.)
Героин	12,43	20,6	40,94	28,31	98,68	+958,49
Опий	797,95	254,68	224,62	124,13	199,74	-66,62

Маковая солома	188,21	226,97	62,85	323,91	75,14	-46,77
Трамадол	нет данных	7,55	23,82	21,14	нет данных	-
Прегабалин	нет данных	нет данных	15,803	150,735	нет данных	-
Марихуана	916,60	600,80	736,41	692,80	522,35	-24,02
Гашиш	78,54	61,38	111,64	223,84	245,03	+315,97
Гашишное масло	-	-	-	0,127	0,0021	-
Соли кокаина	нет данных	0,0098	-	0,279	0,015	-
МДМА	нет данных	-	-	0,07	нет данных	-
Метамфетамин	нет данных	нет данных	нет данных	0,009	-	-
Мефедрон	нет данных	нет данных	нет данных	0,15	нет данных	-
ЛСД	0,0013	нет данных	-	-	-	-
НПВ	0,361	0,165	0,194	1,229	0,0079	-97,08

Психотропные вещества (в граммах)	524	258	532	3 824	нет данных	+629,77
Итого	2 218,14	1 430,08	1 747,08	5 839,54	1 146,95	-31,06

Источник: УНП ООН (2022)

В Таблице 37 отражены тенденции и существенные изменения в объемах различных видов наркотиков, изъятых за рассматриваемый период в Узбекистане. Далее приводятся основные закономерности и актуальные аспекты, вытекающие из этих данных:

- В целом за отчетный период в Узбекистане наблюдается **снижение общего объема изъятых запрещенных наркотиков, прекурсоров и других веществ на 31,06%**.
- Было отмечено значительное **увеличение объема изъятого героина** - с 12,43 кг в 2017 году до 98,68 кг за девять месяцев 2021 года, то есть **на 958,49%**. С другой стороны, объемы изъятого **опия сократились на 66,62%** - с 797,95 кг в 2017 году до 199,74 кг в 2021 году, а **маковой соломы - на 46,77%**, с 188,21 кг в 2017 году до 75,14 кг в 2021 году.
- Что касается марихуаны, то здесь наблюдается **снижение объемов ее изъятия на 24,02%** - с 916,60 кг в 2017 году до 522,35 кг в 2021 году. **Напротив, объемы изъятого гашиша значительно возросли - на 315,97%**, с 78,54 кг в 2017 году до 245,03 кг в 2021 году.
- Кроме того, **значительно возросли объемы изъятых психотропных веществ - на 629,77%**, с 524 г в 2017 году до 3 824 г в 2021 году.
- **Важно отметить, что в приведенной таблице отсутствуют данные для анализа изменений по некоторым психоактивным веществам**, таким как трамадол, прегабалин, МДМА и метамфетамин. Отсутствие этих данных ограничивает нашу возможность всесторонне оценить изменения в объемах изъятий этих веществ за анализируемый период.
- Процентное изменение рассчитано с учетом данных за первый и последний год, **с оценкой возможных изменений во втором полугодии**, по которому данные отсутствуют.

Ситуация с ВИЧ в Узбекистане

В данном разделе мы приводим оценку ситуации с распространением ВИЧ-инфекции в Узбекистане, анализируя различные аспекты, связанные с этой проблемой. ВИЧ по-прежнему остается одной из важнейших проблем здравоохранения в стране, и глубокое понимание текущей ситуации крайне важно для реализации эффективных стратегий профилактики,

диагностики и лечения. Благодаря этому анализу мы можем получить более полное и детальное представление о реальном положении дел с ВИЧ в Узбекистане, что позволит нам определить приоритетные направления вмешательства, необходимые для контроля за распространением заболевания и улучшения качества жизни людей, затронутых этой проблемой.

Таблица 38. Тенденции и изменения в тестировании на ВИЧ-инфекцию и случаях инфицирования с разбивкой по полу и способу передачи в Узбекистане (за 2016-2019 годы)

	2016	2017	2018	2019	Изменение в % за 2016 – 2019 годы
Число протестированных на ВИЧ	2 660	нет данных	3 238 398	3 460 502	-
Новые случаи ВИЧ	3 983	4 025	4 060	3 983	-
Мужчины (%)	55	57	57	58	+5,45
Женщины (%)	45	43	43	42	-6,67
Посредством полового контакта (%)	69,8	71,3	72,9	73,2	+4,87
Парентеральный способ (%)	21,8	20,3	17,5	18,2	-16,51
Передача от матери ребенку (%)	0,2	0,3	0,1	1,3	+550
Другие способы передачи (%)	8,2	8,1	9,5	7,3	-10,98
Общее число ЛЖВ	35 386	37 872	40 376	42 425	+19,89

Источник: УНП ООН (2022)

- Доля мужчин среди новых случаев инфицирования ВИЧ увеличилась на 5,45% - с 55% в 2016 году до 58% в 2019 году. С другой стороны, наблюдается **снижение доли женщин среди новых случаев инфицирования ВИЧ на 6,67%** - с 45% в 2016 году до 42% в 2019 году.
- Наблюдается рост на 4,87% случаев передачи ВИЧ при половых контактах - с 69,8% в 2016 году до 73,2% в 2019 году. С другой стороны, отмечается **снижение случаев парентеральной передачи на 16,51%** - с 21,8% в 2016 году до 18,2% в 2019 году. Важно отметить значительное **увеличение на 550% случаев передачи инфекции от матери ребенку** - с 0,2% в 2016 году до 1,3% в 2019 году.
- Что касается других путей передачи, то здесь наблюдается **снижение доли случаев, отнесенных к категории «Другие способы передачи», на 10,98%** - с 8,2% в 2016 году до 7,3% в 2019 году.
- По общему числу ЛЖВ отмечен рост на 19,89% - с 35 386 случаев в 2016 году до 42 425 в 2019 году.

Влияние наркотиков: анализ потребления наркотиков, лечения и последствий

Данный раздел посвящен анализу основных показателей, связанных с употреблением наркотиков и их последствиями в Узбекистане. В ходе этого анализа рассматриваются соответствующие данные и статистические сведения, позволяющие глубже понять текущую ситуацию в стране.

Таблица 39. Основные показатели, связанные с употреблением наркотиков и их последствиями в Узбекистане

Область	Данные
Употребление инъекционных наркотиков	Число потребителей инъекционных наркотиков в 2022 году увеличилось до 403 человек по сравнению с 359 случаями в предыдущем году
Показатель направления наркоманов на лечение	В 2021 году увеличилось число лиц, получающих специализированное лечение в наркологических центрах страны, и составило 2 711 пациентов. Из них: ▪ 82,9% проходили стационарное лечение. ▪ 17,1% получали лечение амбулаторно.
Инфекционные заболевания, связанные с	По данным Республиканского центра СПИД, в стране выявлено 3 889 новых случаев ВИЧ-инфекции , из них 2,1% - среди потребителей

употреблением наркотиков	инъекционных наркотиков. В общей сложности зарегистрировано 47 672 ВИЧ-инфицированных, из них 8,85% - это потребители наркотиков.
Интоксикация, обусловленная употреблением наркотиков	В 2022 году специализированная медицинская помощь при острой интоксикации психоактивными веществами была оказана 882 лицам. Из них 5 случаев были связаны с употреблением опиатов, остальные - с употреблением наркотиков, обладающих психоактивным действием.
Смертность и летальные исходы, связанные с употреблением наркотиков	За последние шесть лет в стране не было зарегистрировано ни одного случая передозировки наркотиков со смертельным исходом. В 2022 году с диспансерного учета наркологических учреждений в связи со смертью было снято 88 человек, что составляет 1,6% от общего числа зарегистрированных пациентов.

3. Национальный диалог по наркополитике в Узбекистане

3.1 Заинтересованные стороны, принимавшие участие в Национальном диалоге по наркополитике

11 мая 2023 года Узбекистан стал местом проведения крупного мероприятия в рамках Программы CADAP 7 - Национального диалога по наркополитике. В городе Ташкенте собрались руководители и лица, принимающие решения в области наркополитики, чтобы обсудить и обменяться мнениями о путях решения проблем, связанных с наркотиками в стране.

В этой инициативе приняли участие различные заинтересованные стороны, включая представителей государственных органов, таких как Министерство внутренних дел, Национальный информационно-аналитический центр по контролю за наркотиками, Республиканский информационно-образовательный центр «Интилиш» и Общественный благотворительный фонд «Махалля», а также Представительство ЕС в Узбекистане и непосредственно CADAP. В ходе встречи был рассмотрен широкий круг вопросов, сосредоточенных на формулировании эффективной политики и инновационных решений в области противодействия наркотикам.

В Таблице 40 приводится список учреждений, принявших участие в Национальном диалоге в Узбекистане. Этот список является важным справочным материалом для понимания того, кто принимал участие в обсуждениях, связанных с наркополитикой в Республике Узбекистан.

Таблица 40. Участники Национального диалога по наркополитике в Узбекистане

	Учреждение
Европейский союз	Представительство Европейского союза в Республике Узбекистан
	ФПАРР
Республика Узбекистан	МВД
	НИАЦКН
	РСНПМЦН
	Республиканский информационно-образовательный центр «Интилиш»

	Общественный благотворительный фонд «Махалля»
Международные организации и	УНП ООН

В составе международной команды Программы CADAP к мероприятию присоединились следующие эксперты по наркополитике: д-р David Pere Martínez Oró (организация «Episteme Social»), д-р. Ricard Faura (организация «Episteme Social»), г-н Roger Cáceres (организация «Episteme Social»), и г-жа Marisa Perelló (представитель организации «Podané Ruce»).

3.2 Основные вопросы, поднимавшиеся в ходе Национального диалога

В ходе проведения Национального диалога по наркополитике в Узбекистане был выявлен ряд существенных проблем, на которых стоит заострить внимание, в том числе:

1. Во время диалога участники отметили **тревожное увеличение использования сетевых технологий для торговли и употребления наркотиков**, а также рост количества сильнодействующих наркотических средств.
2. В ходе этой встречи участники обратили внимание на сохраняющийся и **увеличивающийся поток опиоидов и каннабиноидов**, а также на **распространение синтетических наркотиков и благоприятные климатические условия** для производства наркотических веществ.
3. По имеющимся данным, **более 6 000 спортивных и развлекательных мероприятий** были охвачены более чем 12 миллионов человек из различных групп населения, включая молодежь.
4. Участники диалога обратили внимание на **растущее присутствие амфетаминов в Узбекистане**: в 2022 году было изъято более 15 кг синтетических наркотиков, включая амфетамин, ЛСД и МДМА.
5. Во время диалога отмечалось увеличение объемов **сбыта наркотиков в Даркнете и применение преступными группировками веб-технологий**, которые позволяют им сохранять анонимность, а также использовать криптовалюту и электронные кошельки. Кроме того, участники говорили **о необходимости усиления борьбы с распространением наркотиков через Интернет**.
6. Участники диалога также обратили внимание на **увеличение спроса на лекарственные средства, содержащие психотропные вещества**, и реализуемые в аптеках.

3.3 Анализ проблем, выявленных в ходе Национального диалога

Всесторонний анализ полученных выводов, касающихся проблемы наркотиков, необходим для получения четкого представления о текущей ситуации в стране. Собирав информацию в этой области, можно определить целевые показатели, установленные правительством, и оценить степень достижения этих показателей. Следует отметить, что данный анализ проводился исключительно на основе данных Национального диалога и документации, предоставленной партнерами из Узбекистана.

- **Всё большая обеспокоенность по поводу новых психоактивных веществ.** Во всей Центральной Азии наблюдается бум НПВ, вызванный изменением структуры потребления наркотиков. В случае Узбекистана имеющиеся данные свидетельствуют о том, что НПВ, возможно, еще не получили такого развития, как в других странах региона, но власти хотят быть готовыми к возникновению этого нового явления. В этой связи власти Узбекистана готовятся к изучению этого явления, адаптируя и обновляя свои стратегии и политику с целью защиты здоровья и благополучия населения.
- **Снижение уровня преступности, связанной с наркотиками.** В последние годы в Узбекистане наблюдается устойчивое снижение уровня преступности, что может свидетельствовать о возможной тенденции к сокращению преступности, связанной с наркотиками и другими видами преступной деятельности. Однако власти осознают, что важно проявлять осторожность и тщательно анализировать средне- и долгосрочные тенденции, прежде чем делать окончательные выводы. В целом эффективность мер, предпринимаемых для борьбы с наркопреступностью, оценивается как постепенно усиливающаяся. Крайне важно осуществлять дальнейший мониторинг и адаптировать стратегии, направленные на решение этой проблемы и обеспечение безопасности и благополучия населения в Узбекистане.
- **Положительные и отрицательные колебания в объемах изъятых запрещенных веществ.** Эти изменения отражают предпринимаемые усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и решению проблемы распространения запрещенных веществ во всем регионе. Что касается положительных изменений, то правоохранительные органы Узбекистана улучшили свои навыки по выявлению и пресечению деятельности, связанной с наркотиками, что привело к увеличению количества изымаемых наркотиков. Однако в Узбекистане отмечены и негативные изменения в области изъятия наркотиков. Несмотря на предпринимаемые усилия, в стране все еще существуют значительные проблемы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Тем не менее, следует отметить отсутствие доступных данных об объемах

изъятий различных наркотиков за разные годы, что затрудняет полноценный анализ ситуации.

- **Увеличение числа новых случаев инфицирования ВИЧ в стране.** В период с 2016 по 2019 год в Узбекистане наблюдалось увеличение числа новых случаев ВИЧ-инфекции. Эта ситуация вызывает обеспокоенность как у представителей власти, так и у специалистов в области здравоохранения, поскольку представляет собой серьезную проблему для профилактики и борьбы с заболеванием. На протяжении нескольких лет в стране наблюдается устойчивый рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией, что свидетельствует о настоятельной необходимости усиления и повышения эффективности ответных мер со стороны систем здравоохранения и государственной политики. Крайне важны решительные и эффективные меры по решению этой проблемы и защите здоровья населения Узбекистана.
- **Повышенное уровня потребления лекарственных средств, содержащих психоактивные вещества.** Злоупотребление лекарственными средствами сопряжено с риском возникновения зависимости и привыкания, что может еще больше усугубить проблемы со здоровьем и самочувствием людей. Эта тенденция представляет собой серьезную проблему для общественного здравоохранения и требует срочного реагирования со стороны властей и медицинских работников.
- **Появление в стране новых каналов сбыта лекарственных средств.** В последнее время в стране увеличилось количество каналов продажи лекарственных средств, в которых используются возможности Интернета. Такая ситуация предполагает изменение динамики на рынке наркотиков, поскольку создана виртуальная среда, которая благоприятствует нелегальной торговле наркотиками. Использование онлайн-платформ и почтовых служб позволяет наркоторговцам маскировать и перевозить наркотики более скрытно и анонимно. Это создает дополнительные трудности для органов власти, поскольку выявление и контроль над такими незаконными операциями становятся более сложными.
- **Наличие собственного сырья для нелегального производства наркотиков.** Наличие в стране собственного сырья создает условия для нелегального производства наркотиков, что, в свою очередь, обуславливает рост их предложения на рынке. Доступность этого сырья становится решающим фактором для функционирования подпольных лабораторий, в которых производятся запрещенные вещества. Легкий доступ к этим ресурсам создает прочную базу для производства и распространения наркотиков на местном и международном уровнях.

4. О чем свидетельствуют результаты интервью и анкетирования?

4.1 Анализ результатов интервью

В этом разделе мы проводим более глубокий анализ результатов проведенных интервью, включая как индивидуальные, так и групповые интервью с различными участниками, представляющими разные государственные структуры в Узбекистане. В ходе этих бесед мы получили бесценную возможность **изучить опыт, мнения и знания ключевых лиц в области наркополитики в стране.**

Каждое индивидуальное интервью проводилось с особой тщательностью, в безопасной и доброжелательной атмосфере, в которой участники могли откровенно поделиться своими мыслями и суждениями. Кроме того, групповые интервью позволили наладить диалог между представителями различных государственных учреждений, что еще больше обогатило обмен мнениями.

Мы собрали широкий круг участников, представлявших различные сферы деятельности, опыт и точки зрения, и это позволило нам **получить всестороннее и обширное представление о рассматриваемом вопросе, а также более целостное понимание наркополитики в стране.**

Наша главная задача заключается в том, чтобы **сформулировать значимые и актуальные выводы на основе этих свидетельств** для более глубокого понимания текущей ситуации с наркотиками в Узбекистане. Далее мы приводим основные моменты, полученные в ходе индивидуальных и групповых интервью, которые позволяют нам более четко и детально представить себе реальную ситуацию, с которой мы столкнулись.

Положительные аспекты наркополитики, отмеченные в ходе интервью

- Респондентами отмечено совершенствование законодательной базы, касающейся профилактики и лечения заболеваний, связанных с наркотиками.
- Респонденты также отметили принятие Постановлений Президента по совершенствованию и внедрению наркологических услуг в стране, в том числе по подготовке кадров и повышению доступности оборудования.
- Кроме того, респонденты рассказали о принятии конкретных отраслевых программ, направленных на реализацию мер по борьбе с наркотиками.
- Респонденты особо подчеркнули широкомасштабную работу с населением, особенно с использованием системного подхода к профилактике.

- В ходе интервью также отмечалось **создание межведомственных мобильных групп для координации работы**, что способствовало улучшению международного сотрудничества.
- Участники рассказали о проведении более 60 тысяч информационно-разъяснительных мероприятий, которые охватили 12 миллионов человек.
- Респонденты особо подчеркнули важность **повышения эффективности обучения персонала и улучшения оснащенности оборудованием**.
- Участники отметили, что в рамках специальных программ и мероприятий ведется работа по просвещению населения по вопросам борьбы с наркотиками и пропаганде здорового образа жизни.
- Участниками отмечалась важность проводимых исследований, направленных на более глубокое понимание психологических расстройств и представлений о наркозависимости среди студентов медицинских вузов.

Проблемы, связанные с наркотиками, отмеченные в ходе интервью

- Очевидно **отсутствие точных данных о количестве потребителей наркотиков** в стране.
- Участники подчеркнули **ограниченное участие гражданского общества** в разработке и оценке наркополитики.
- Кроме того, они отметили **проблему злоупотребления психоактивными веществами**, особенно среди молодежи.
- Кроме того, **подчеркивалось отсутствие специальных программ по борьбе с употреблением НПВ**.
- Участники также обратили **внимание на увеличение потребления героина** в последние годы.
- Участники также отметили **рост употребления психоактивных веществ и наркотиков через Даркнет и Телеграм**.
- Отмечалось наличие **финансовых барьеров**, препятствующих доступу к услугам по лечению и поддержке.
- Одной из проблем называлась **необходимость интенсивного и тесного взаимодействия между регулируемыми органами, службами поддержки и на местах**, для этого необходимо приложить значительные усилия, чтобы добиться эффективной коммуникации между всеми заинтересованными сторонами.
- Участники отметили **географическое положение Узбекистана на одном из основных транзитных маршрутов наркотрафика**, в результате чего часть этих веществ оседает в стране, оказывая негативное влияние на общество Узбекистана.

4.2 Анализ результатов анкетирования по оценке потребностей

В этом разделе мы подробно анализируем результаты анкетирования с использованием вопросника по оценке потребностей, разработанного для второй фазы в рамках Конечного результата 1 Программы CADAP 7 в Центральной Азии, в частности для Узбекистана. Основной целью вопросника является **сбор актуальной и точной информации о потребностях и запросах в отношении наркополитики в стране.**

Этот анализ в сочетании с анализом результатов интервью и документации, предоставленной узбекскими коллегами, создает **солидную базу для выработки предварительных рекомендаций, которые могут оказаться полезными для государственных органов.** Применяя различные методологические подходы, данный анализ ставит своей целью получить полное и учитывающее конкретные условия представление о текущих потребностях и проблемах в области наркополитики в Узбекистане.

- **Единодушное мнение большинства о подходах к наркополитике в Узбекистане.** Можно заметить, что большинство респондентов разделяет мнение о важности снижения как спроса, так и вреда, связанного с употреблением наркотиков. Указанные подходы считаются приоритетными в наркополитике страны.
- **Включение мер по снижению вреда в качестве неотъемлемой части наркополитики.** Все участники анкетирования считают их очень важными или достаточно важными. Это говорит о важности включения подхода, основанного на снижении вреда, в стратегию страны по борьбе с наркотиками.
- **Важность комплексного и многогранного подхода к лечению лиц, употребляющих наркотики.** Респонденты подчеркнули важность содействия социальной и профессиональной реинтеграции наркозависимых людей, а также предоставления специализированного медицинского и психологического лечения. Некоторые респонденты также отметили важность реализации программ по снижению вреда для того, чтобы минимизировать риски, связанные с употреблением наркотиков, и декриминализации употребления наркотиков с целью снижения стигматизации и расширения доступа к услугам лечения. Это свидетельствует о признании необходимости комплексного и многогранного подхода к решению проблемы употребления наркотиков и ее последствий.
- **Реабилитация и социальная реинтеграция лиц, страдающих наркозависимостью.** Респонденты считают актуальными различные варианты, как, например, специализированные программы лечения, программы по оказанию поддержки в поиске работы и профессиональном обучении, доступ к терапевтической и психологической поддержке, образовательные и обучающие программы по профилактике рецидивов. Поощрение участия в группах самопомощи

и терапевтических сообществах, а также специализированная помощь лицам с зависимостью и сопутствующими психическими заболеваниями также считаются очень важными. Однако при этом некоторые респонденты отметили, что работа по реабилитации и социальной реинтеграции людей с наркозависимостью не ведется.

- **Серьезную обеспокоенность вызывает употребление в молодежной среде отпускаемых без рецепта лекарственных средств, содержащих психотропные вещества.** Данная проблема считается очень важной или достаточно важной в обществе Узбекистана. Причин для этого было названо несколько: дальнейший рост использования лекарственных средств, содержащих психотропные вещества, и связанные с этим негативные последствия, а также увеличение употребления таких веществ молодежью. В качестве возможных мер по решению этой проблемы некоторые респонденты называли регулирование продажи лекарственных средств без рецепта врача, а также усиление контроля и мониторинга за продажей этих препаратов в аптеках и других учреждениях.
- **Употребление алкоголя считается в стране проблемным явлением из-за его последствий.** По мнению респондентов, данная проблема является очень важной или достаточно важной в обществе Узбекистана. Это объясняется несколькими причинами, в частности, высокой долей преступных деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а также взаимосвязью между злоупотреблением алкоголем и медицинскими и социальными последствиями, связанными с его употреблением.
- **Серьезная обеспокоенность проблемой ВИЧ среди потребителей наркотиков в Узбекистане.** Большинство респондентов считают эту проблему важной и неотложной, что свидетельствует о признании важности решения проблемы распространения ВИЧ-инфекции именно среди этой группы населения. Однако меньшее число респондентов считают, что это важная проблема, но ей уделяется недостаточное внимание.
- **Осуществляемые в стране меры по преодолению стигмы, связанной с наркозависимостью.** Респонденты отметили несколько инициатив, проводимых в Узбекистане для снижения стигмы, в частности, образовательные мероприятия для сотрудников различных государственных учреждений страны.
- **Выявление факторов, способствующих незаконному обороту наркотиков в Узбекистане.** Респонденты выделили такие факторы, как географическое положение страны и ее роль в качестве транзитного узла для переправки наркотиков в другие страны, использование информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей и приложений для обмена сообщениями, а также отсутствие

комплексной стратегии по борьбе с наркотиками с участием всех заинтересованных сторон, включая группы гражданского общества и местные сообщества.

- **Основные недостатки стратегии по борьбе с наркотиками, выявленные респондентами.** Особое внимание респонденты обратили на слабый институциональный потенциал для решения проблемы НПВ, отсутствие мер по мониторингу и оценке эффективности политики и программ по борьбе с наркотиками, а также отсутствие эффективных программ по снижению вреда для потребителей наркотиков и лиц, страдающих расстройствами, связанными с употреблением наркотиков.
- **Недостатки, выявленные респондентами в законодательстве, связанном с проблемой наркотиков.** Респонденты подчеркнули низкий уровень инвестиций в образовательные и просветительские программы по вопросам употребления наркотиков и о связанных с ними рисках, а также отсутствие эффективных профилактических мер по снижению спроса на наркотики. Некоторые респонденты в качестве основных недостатков законодательства по борьбе с наркотиками назвали недостаточную криминализацию незаконного оборота и распространения наркотиков, а также недостаточную координацию действий различных государственных органов, отвечающих за соблюдение законов, связанных с наркотиками.
- **Важность участия гражданского общества в формировании и реализации политики по борьбе с наркотиками.** Респонденты считают участие гражданского общества чрезвычайно важным. При этом они упомянули различные формы участия, такие как создание пространства для диалога и сотрудничества между гражданским обществом и соответствующими органами власти, проведение консультаций с общественностью и опросов, а также включение представительных групп гражданского общества в состав комитетов и рабочих групп.

5. Выводы

- **Тенденция к совмещению модели употребления наркотиков в целях эскапизма и модели употребления наркотиков в развлекательных целях.** В последние годы в Центральноазиатском регионе в целом наблюдается совмещение эскапистской модели употребления наркотиков, характеризующейся употреблением опиоидов, и модели употребления синтетических наркотиков в целях развлечения. Похоже, что это уже проявляется и в Узбекистане, хотя пока в меньшей степени, чем в некоторых соседних странах. В связи с этим явлением перед властями и обществом в целом встают серьезные задачи, поскольку теперь два разных явления переплетаются и создают сложную проблему.
- **Дифференцированные меры в ответ на две модели употребления наркотиков, выявленные в стране.** В Узбекистане происходит сближение двух различных моделей употребления наркотиков: более традиционной, связанной в основном с употреблением производных опия, и более современной, связанной с употреблением синтетических веществ и НПВ. В этой ситуации необходимы индивидуальные и целенаправленные стратегии. В случае традиционного употребления наркотиков необходим подход, направленный на охрану здоровья и благополучия, с упором на снижение вреда и обеспечение доступа к медицинским услугам. С другой стороны, употребление синтетических веществ требует сочетания профилактических мер и мер по снижению риска. Обе стратегии также должны быть направлены на устранение лежащих в их основе факторов, обуславливающих употребление этих веществ в контексте Узбекистана.
- **Диверсификация рынка наркотиков в Узбекистане.** Развитие рынка наркотиков в Узбекистане проявляется не только в смещении в сторону употребления синтетических наркотиков в целях развлечения и немедицинского использования лекарственных средств, которое, по имеющимся данным, особенно сконцентрировано в городе Ташкенте, но и в более широком использовании Интернета для приобретения этих веществ в стране.
- **Изменение структуры употребления и контингента потребителей.** Употребление лекарственных средств, содержащих наркотические вещества, отпускаемых без рецепта, привлекает широкий круг потребителей, которые четко выделяются из группы, употребляющей опиатные наркотики, такие как героин. Особенно выделяется склонность молодежи к употреблению этих препаратов с психоактивными свойствами, так как они ищут необычных ощущений для проведения своего досуга.
- **В силу своего географического положения Узбекистан сталкивается со значительными трудностями в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.**

Узбекистан, как и другие страны Центральной Азии, стратегически расположен на транзитных маршрутах, по которым наркотики попадают в различные регионы Европы, Азии и страны северного полушария. Несмотря на изменения в структуре употребления наркотиков на местах, проблема незаконного оборота опиатов и героина остается одной из главных в стране, поскольку она занимает ключевое положение в качестве транзитного пункта на международных маршрутах.

- **Инфицирование ВИЧ в результате небезопасной практики употребления наркотиков.** Выявление подобных случаев распространения вируса служит напоминанием о важности применения надлежащих подходов к профилактике и поощрения индивидуальной ответственности за выбор здорового образа жизни в Узбекистане. Более глубокое понимание факторов, способствующих передаче ВИЧ, сопереживание и оказание поддержки тем, кто затронут этой проблемой, позволяют добиться прогресса в формировании более сознательного и заботливого общества. Объединение усилий в области профилактики, поддержки и понимания позволяет эффективно решать эту проблему и добиваться снижения заболеваемости ВИЧ в стране.
- **Тенденции и колебания уровня преступности, связанной с наркотиками, в Узбекистане.** По ряду направлений преступности, связанной с наркотиками, в Узбекистане отмечается значительное снижение. Наблюдается заметное снижение уровня преступности, связанной с контрабандой наркотиков, - отрицательное изменение составило 24%. Кроме того, примерно на 13% снизились объемы незаконного производства, приобретения, хранения и иной деятельности, связанной с наркотическими и психотропными веществами в целях сбыта. Вместе с тем отмечается значительный рост различных видов правонарушений, связанных с хранением, употреблением и обращением с наркотическими или психотропными веществами, а также с деятельностью, связанной с этими веществами без цели сбыта, - более чем на 74%. Кроме того, заметный рост - на 44% - произошел и в сфере незаконного выращивания растений. Эти результаты отражают увеличение количества некоторых преступлений, связанных с наркотиками, в Узбекистане, что подчеркивает необходимость пересмотра и усиления мер и политики, проводимых для решения этой возрастающей проблемы.
- **Тенденции и колебания объемов изъятых наркотиков и психотропных веществ в Узбекистане.** За отчетный период с 2017 года и по первые девять месяцев 2021 года в Узбекистане были изъятые различные наркотики и психотропные вещества. Эти случаи изъятия можно разделить на три основные категории в зависимости от процентных изменений. Во-первых, это изъятие героина, психотропных веществ и гашиша, рост которых составил 958%, 629% и 315%,

соответственно. Во-вторых, это изъятия, по которым наблюдается значительное снижение, например, НПВ - на 97%, опий - на 66%, маковая соломка - примерно на 67%. Наконец, среди изъятых веществ, интенсивность которых снизилась, можно выделить марихуану, объемы которой уменьшились на 24%. Данные об объемах изымаемых наркотических средств отражают картину незаконного оборота и употребления наркотиков в Узбекистане за рассматриваемый период, указывая на значительные изменения в наличии и спросе на различные вещества в стране.

- **Тенденции и колебания показателей уровня тестирования на ВИЧ и случаев заболевания с разбивкой по полу в Узбекистане.** В период с 2016 по 2019 год в Узбекистане наблюдаются значительные тенденции и колебания показателей тестирования на ВИЧ, а также случаев заболевания в зависимости от пола. В этой связи вызывает беспокойство тот факт, что количество ЛЖВ увеличилось на 20%, это указывает на необходимость активизации мер по профилактике и лечению. Кроме того, за тот же период произошли заметные изменения в структуре заболеваемости ВИЧ по полу в Узбекистане. Если среди мужчин число новых случаев ВИЧ-инфекции увеличилось на 5,5%, то среди женщин, напротив, наблюдается снижение на 7%.

6. Суждения в качестве предварительных рекомендаций

Перед Узбекистаном, страной, расположенной в Центральной Азии, стоят новые задачи в области борьбы с наркотиками. В постоянно меняющихся условиях Узбекистан сталкивается с рядом сложных проблем, которые требуют пересмотра и адаптации существующей наркополитики. В сфере употребления наркотиков произошли изменения, увеличилось потребление наркотиков развлекательного характера и синтетических наркотиков, что создает дополнительные проблемы и риски, требующие эффективного решения. Далее приводится ряд основных рекомендаций по решению этих проблем и продвижению комплексного и сбалансированного подхода к наркополитике в Узбекистане.

Важно отметить, что данные рекомендации носят предварительный характер и будут доработаны после проведения «Регионального семинара по формированию и укреплению сбалансированной и основанной на фактических данных наркополитики». Кроме того, будут проанализированы конкретные действия, осуществляемые государствами-членами ЕС, с целью определения их актуальности и полезности для учреждений Узбекистана в этой области.

- **Создать надежные и стандартизированные системы сбора данных для мониторинга и оценки употребления наркотиков в Узбекистане.**
- **Усилить регулирование и контроль за продажей синтетических наркотиков и лекарственных средств, содержащих психоактивные вещества, включая внедрение мер онлайн-мониторинга.**
- **Разработать дифференцированную политику и программы, направленные на эффективное противодействие как досуговому, так и эскапистскому употреблению наркотиков с учетом их различий и специфических потребностей.** Это позволит принимать надлежащие и эффективные меры в каждом конкретном случае с учетом особенностей и рисков употребления каждого вида веществ.
- **Содействовать активному и конструктивному участию организаций гражданского общества в процессе разработки, реализации и оценки наркополитики.**
- **Реализовывать комплексные программы, направленные на снижения вреда и предусматривающие распространение стерильного инструментария, просвещение по вопросам заболеваний, передающихся через кровь, и оказание услуг по поддержке людей, затронутых ВИЧ.**
- **Укреплять сотрудничество с международными структурами и правоохранительными органами для борьбы с незаконной торговлей наркотиками через Интернет и укреплять потенциал по выявлению и преследованию этой незаконной деятельности.**

- Поощрять сотрудничество с международными организациями и агентствами по развитию с целью поиска дополнительного финансирования и ресурсов для охраны здоровья и благополучия потребителей наркотиков.
- Установить эффективные каналы коммуникации и координации между различными сторонами, участвующими в реализации политики по борьбе с наркотиками, включая создание междисциплинарных комитетов и рабочих групп.

7. Используемая документация

7.1 Документация, использованная для подготовки Отчета по систематизации итогов

- Болтаев, А. (2022). Обзор состояния дел в области наркополитики в Республике Узбекистан. [Внутренний документ Программы CADAP 7 Узбекистан].
- Закон ЗРУ-644. О профилактике и лечении наркологических заболеваний. 27 октября 2020 г. Д.О. № 03/20/644/1415.
- Доклад о наркоситуации в Узбекистане за 2022 год [Внутренний документ Программы CADAP 7 - Узбекистан].
- Государственная комиссия Республики Узбекистан по контролю за наркотиками (2021). Протокол № 1 заседания Государственной комиссии Республики Узбекистан по контролю за наркотиками. 26 апреля 2021 года. Город Ташкент. № 07/1-1-1245.
- УНП ООН (2022). Информационный бюллетень по странам Парижского пакта - Республика Узбекистан.

7.2 Изученная документация

- Кодекс об административной ответственности [КАО]. Республика Узбекистан.
- Постановление № 85 от 2020 года [Кабинета Министров]. Об утверждении положений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. От 14 февраля 2020 г.
- Постановление № 195 от 1993 года [Кабинета Министров]. Об утверждении Положения о специализированных лечебно-профилактических учреждениях для принудительного лечения больных хроническим алкоголизмом или наркоманией. От 1 мая 1993 года.
- Положение № 288 от 2003 года [Кабинета Министров]. О порядке использования наркотических средств, их аналогов, психотропных веществ и их видов, а также прекурсоров в экспертной деятельности. От 26 июня 2003 года.
- Положение № 315 от 2003 года [Кабинета Министров]. «О лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». От 16 июля 2003 года.
- Постановление № 330 от 2003 года [Кабинета Министров]. О совершенствовании порядка ввоза, вывоза и транзита через территорию Республики Узбекистан наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и контроля за их оборотом. От 12 ноября 2015 г.

- Постановление № 472 от 2015 года [Кабинета Министров]. Об утверждении Положения о порядке определения потребностей Республики Узбекистан в наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. От 29 октября 2003 года.
- Закон № 813-I от 1999 года. О наркотических средствах и психотропных веществах. Республика Узбекистан.
- Закон № 813-I-сон 1999 года. О наркотических средствах и психотропных веществах. Республика Узбекистан.
- Приказ № 1090 от 2001 года [Министерства здравоохранения]. Об утверждении Положения об условиях хранения, отпуска, реализации, распределения, учета наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. От 29 декабря 2001 г.
- Приказ № 1494 от 2005 года [Министерства здравоохранения]. Об утверждении Инструкции о порядке взятия на учет и наблюдения за лицами, допускающими немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, больными наркоманией и осуществляющими торговлю одурманивающими веществами. От 15 июля 2005 г.
- Приказ № 2215 от 2011 года [Министерства здравоохранения]. Об утверждении Положения о постановке на учет по выявлению, обследованию и медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки, наркотические средства, психотропные вещества и иные вещества, влияющие на интеллектуальную деятельность. От 11 апреля 2011 г.
- Приказ № 2215 от 2011 года [Министерства здравоохранения]. Об утверждении Положения о выявлении, учете, обследовании и медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, систематически употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные или другие вещества, влияющие на интеллектуально-волевую деятельность. От 11 апреля 2011 г.



CENTRAL ASIA'S NATIONAL DRUG POLICY DIALOGUES SYSTEMATISATION REPORT

Deliverable 2

Technical implementation of National Dialogue meetings on Drug Policy at the national level in Central Asia