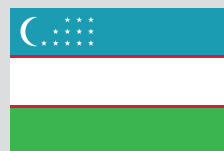


## Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии, Фаза 7

Услуги технической помощи по совершенствованию систем сбора и анализа данных и внедрению системы раннего предупреждения о наркотиках в странах Центральной Азии

### РУКОВОДСТВО ПО ВНЕДРЕНИЮ СИСТЕМ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ О НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВАХ

2023



## CADAP 7

### Результат 2

Услуги технической помощи по совершенствованию систем сбора и анализа данных и внедрению системы раннего предупреждения о наркотиках в странах Центральной Азии

### Проектный отчет 3

*Руководство по внедрению систем раннего предупреждения о новых психоактивных веществах*



**Финансирование  
Европейского Союза**

Данная публикация была выпущена при поддержке Европейского Союза. Ее содержание является ответственностью программы CADAP и не обязательно отражает взгляды Европейского Союза.

подготовленный  
Společnost Podané ruce  
Ноябрь 2023 года

## Оглавление

1. Справочная информация.....	3
2. Краткий обзор .....	3
3. Основополагающие элементы систем раннего предупреждения (СРП).....	5
3.1 Миссия, общие и конкретные цели СРП .....	5
3.2 Функциональная структура .....	7
3.3 Фундаментальные концепции.....	8
3.4 Передовой опыт.....	8
3.5 Чувствительные параметры информации в системе .....	9
3.6 Администрация и институциональные связи .....	9
4. Разработка системы раннего предупреждения.....	10
4.1 Планирование процесса внедрения .....	11
4.2 Второй шаг: Оценка политических и правовых рамок .....	12
4.3 Третий шаг: Картирование информации - источники данных и участники .....	14
4.4 Четвертый шаг: Определение практической структуры .....	20
4.5 Пятый шаг: Внедрение системы раннего предупреждения .....	27
4.6 Пилотирование учений для проверки работы системы раннего предупреждения .....	28
5. Управление и обслуживание систем раннего предупреждения .....	30
5.1 Приоритетные задачи по координации системы раннего предупреждения.....	30
5.2 Другие задачи по координации системы раннего предупреждения .....	31
5.3 Информационный поток: обнаружение и оценка риска .....	32
5.4 Процесс оценки рисков в СРП.....	33
5.5 Инструменты для сбора и обмена данными в СРП.....	37
5.6 Распространение информации из систем раннего предупреждения .....	37
5.7 Получатели/бенефициары результатов деятельности Системы раннего предупреждения ...	38
5.8 Результаты работы системы раннего предупреждения.....	39
Сокращения .....	41
Глоссарий.....	42
Библиография – использованная литература .....	43
<b>Новые психоактивные вещества, ежегодно сообщаемые УНП ООН, с разбивкой по группам веществ, 2009-2021 гг. ....</b>	<b>47</b>

## 1. Справочная информация

Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP) в рамках своей Фазы VII направлена на оказание поддержки правительствам стран Центральной Азии в разработке комплексной и научно-обоснованной наркополитики, а также на улучшение доступа к качественным мероприятиям по снижению спроса на наркотики для уязвимых групп населения с учетом гендерных аспектов и подхода, основанного на правах человека (ППЧ) во всех мероприятиях.

Společnost Podané ruce принимает участие в этой инициативе посредством предоставления технической помощи, как указано в контракте APAS-2022-020, в целях достижения Результата 2. Общая цель данного результата направлена на сбор данных, в частности, на усиление национальных информационных систем для сбора и формирования объективной, достоверной, гендерно чувствительной и основанной на научных стандартах информации о наркоситуации в Центральной Азии. В тесном сотрудничестве с правительствами Казахстана, Туркменистана, Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана техническая помощь призвана повысить качество информации о наркотиках и систем раннего предупреждения, особенно в отношении новых психоактивных веществ (НПВ). Эта помощь направлена на повышение эффективности систем и методов сбора данных в каждой из стран-участниц программы CADAP. Усовершенствованные процедуры сбора данных позволят получать более надежную и полную информацию, закладывая основу для научно-обоснованных стратегий борьбы с распространением наркотиков.

Кроме того, приоритетным направлением помощи является создание в этих странах функциональных систем раннего предупреждения, позволяющих своевременно выявлять зарождающиеся проблемы, связанные с наркотиками. Эти системы позволяют государственным органам решать возникающие проблемы, сдерживая их разрушительные последствия. Эти системы призваны удовлетворить долгосрочные оперативные потребности благодаря таким параметрам как долговечность, результативность и эффективность.

## 2. Краткий обзор

Данное руководство было разработано в рамках проекта CADAP 7, а именно Результата 2: *"Предоставление услуг технической помощи в целях совершенствования систем сбора и анализа данных и внедрения Системы раннего предупреждения о наркотиках в странах Центральной Азии"*, и Проектного отчета 3 по данному результату, в контексте коллективных усилий стран Центральной Азии, а именно Узбекистана, Туркменистана, Кыргызстана, Таджикистана и Казахстана. Данное сотрудничество направлено на укрепление потенциала СРП в регионе с упором на контроль за новыми психоактивными веществами (НПВ) и новыми феноменами наркотиков. Эта инициатива является частью более широкой задачи по расширению обмена информацией между Национальным центром мониторинга и профилактики наркомании, Национальными центрами по контролю за наркотиками, Координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и другими ключевыми министерствами и учреждениями в этих странах, что позволит более эффективно реагировать на новые и эволюционирующие угрозы, связанные с наркотиками.

Учитывая, что в некоторых странах Центральной Азии внедрение СРП находится на начальной стадии, данное руководство призвано стать важнейшим источником информации, дополняющим и расширяющим те сведения, которые уже имеются в различных национальных учреждениях по мониторингу и координационным центрах. В то же время в нем представлены системы,

необходимые для оперативного реагирования на динамичный характер проблем, связанных с наркотиками. Тем самым он призван значительно усилить потенциал противодействия и эффективность вмешательства специалистов, работающих в этой области.

Координация СРП, как предлагается в настоящем руководстве, входит в компетенцию национальных органов по координации и мониторингу мер противодействия распространению наркотиков, министерств и учреждений каждой страны, учитывая различия в размерах, структурах и подходах в странах Центральной Азии. Учитывая уникальные политические, правовые и административные условия каждой страны, реализация СРП должна соответствовать конкретным потребностям каждого государства.

СРП, согласно данному определению, - это межведомственная, междисциплинарная сеть ключевых заинтересованных сторон, призванная способствовать сотрудничеству в целях раннего выявления событий, представляющих угрозу для здоровья населения в связи с появлением НПВ или других феноменов наркотиков. Она также призвана содействовать оценке рисков, связанных с этими веществами, и рассылать своевременные оповещения, способствующие быстрому и эффективному реагированию.

Данное руководство опирается на уже существующие структуры и опыт, в том числе на документ ЕЦМНН "Создание национальной обсерватории по наркотикам: совместное руководство<sup>1</sup>, руководства и пособия ЕЦМНН/Европол по Системе раннего предупреждения ЕС<sup>2</sup> и "Система раннего предупреждения об НПВ и новых феноменов наркотиков COPOLAD: руководство по внедрению<sup>3</sup>. В нем предлагается общая модель СРП, которая может быть адаптирована к уникальным ситуациям и специфическим потребностям Узбекистана, Туркменистана, Кыргызстана, Таджикистана и Казахстана. Цель - преобразовать СРП в надежный, эффективный и действенный инструмент для заинтересованных сторон и участников процесса разработки наркополитики.

Состоящее из трех глав, а также библиографических ссылок и приложений, данное руководство охватывает определение и цели СРП, его оперативные аспекты и шаги по эффективному внедрению в условиях Центральной Азии. В нем также содержатся рекомендации по управлению СРП, подчеркивающие важность сбора данных, управления и передачи информации, и предлагаются инструменты для внутренней коммуникации и рассылки оповещений.

---

<sup>1</sup> [https://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook_en)

<sup>2</sup> [https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/early-warning-system\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/early-warning-system_en)  
[https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/operating-guidelines-for-the-european-union-early-warning-system-on-new-psychoactive-substances\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/operating-guidelines-for-the-european-union-early-warning-system-on-new-psychoactive-substances_en)

<sup>3</sup> <https://copolad.eu/en/early-warning-system-on-nps-and-emerging-drug-phenomena-implementation-manual/>

### 3. Основополагающие элементы систем раннего предупреждения (СРП)

#### 3.1 Миссия, общие и конкретные цели СРП

Задача системы раннего предупреждения (СРП) – оказывать содействие общественному здравоохранению и правоохранительным органам. Она призвана способствовать оперативному реагированию на неблагоприятные изменения в наркоситуации, направленное на минимизацию рисков, связанных с этими изменениями.

Общая задача СРП - поддерживать систему контроля и надзора, содержащую информацию из различных источников, включая эпидемиологию, общественное здравоохранение и правоохранительные органы. Эта система также отслеживает данные о новых психоактивных веществах (НПВ) и других новых наркотических явлениях, способствуя разработке оперативных мер вмешательства.

Конкретные цели, предлагаемые для СРП в области борьбы с распространением наркотиков, включают:

- Предоставление оперативной и точной информации о ситуации на рынке НПВ и других новых феноменах наркотиков на рынке.
- Систематический мониторинг наличия и потребления НПВ и других новых феноменов, связанных с наркотиками, таких как новые модели употребления, нераскрытые или непривычные события, связанные с употреблением наркотиков, изъятие значительных объемов и неблагоприятные последствия, связанные с наркотиками или их фальсификатами.
- Предоставление уточненной информации о химическом составе (качественный и количественный анализ, включая выявление основных фальсификатов и разбавителей) НПВ и других "традиционных" веществ, уже известных на рынке, особенно в тех случаях, когда есть подозрения на изменение химического состава, которое может представлять опасность для здоровья.
- Оперативная оценка рисков и последствий, связанных с употреблением НПВ или новых феноменов наркотиков, для здоровья потребителей, включая фармакологическую, клиническую и токсикологическую информацию.
- Оперативное распространение информации о новых НПВ и новых феноменах наркотиков среди специалистов и, возможно, среди населения, подверженного риску.
- В зависимости от мандата СРП в каждой стране, информирование специалистов по разработке политики в области наркотиков об НПВ и новых феноменах, связанных с наркотиками

Ожидаемые результаты и преимущества СРП

- Всестороннее понимание НПВ и новых феноменов наркотиков в стране.
- Укрепление и совершенствование национальных информационных систем по наркотикам в различных странах.
- Значительный вклад в повышение эффективности эпидемиологического надзора со стороны национальных органов по координации наркополитики (таких как Национальные советы по наркотикам).
- Более взвешенная наркополитика, характеризующаяся большей эффективностью и

оперативностью реагирования, позволяющая собирать актуальную информацию и своевременно принимать меры по сокращению спроса на наркотики и контролю над их предложением.

- Усиление контроля над НПВ путем применения эффективных правовых мер.

В плане функциональных характеристик, Система раннего предупреждения функционирует как институциональная сеть, объединяющая основные заинтересованные стороны, которые прямо или косвенно участвуют в мониторинге наркотиков, наркополитике и контроле над наркотиками.

В идеале данная сеть координируется национальной обсерваторией по наркотикам, руководствующейся конкретной целью. Институциональная сеть представляет собой сотрудничество и взаимодействие между различными учреждениями и ключевыми заинтересованными сторонами. Каждая организация, исходя из своих функций и опыта, вносит вклад в понимание и мониторинг явления, руководствуясь при этом конкретной целью, определяющей СРП.

Формирование такой сети позволяет обмениваться информацией и разрабатывать совместные действия и мероприятия. В качестве примера можно привести помощь, оказываемую контрольным, инспекционным и регулирующим органам путем предоставления информации о выявлении новых психоактивных веществ. Это включает токсикологические характеристики и информацию о фальсификатах, которые иногда являются более опасными, чем основное вещество. Таким образом, выявление нового вещества, будь то фальсификат или химический прекурсор, может привести в действие механизмы контроля и регулирования. Используя различные законодательные и нормативные инструменты, которые отличаются в разных странах, система направлена на сокращение производства и оборота этих веществ.

#### Аналитические аспекты системы раннего предупреждения

Для того, чтобы система раннего предупреждения (СРП) могла эффективно отражать ключевые аспекты феномена новых психоактивных веществ и новых наркотиков, она должна охватывать следующие области анализа:

- Анализ химического состава веществ с использованием изъятых образцов и/или образцов, полученных от потребителей или покупателей в Интернете.
- Изучение клинических случаев и биологических образцов, связанных с побочными эффектами, включая случаи смертельного исхода и интоксикации, а также результаты вскрытий и связанных с ними исследований.
- Эпидемиологический мониторинг моделей и распространенности употребления НПВ в стране в различных контекстах (на уровне всей популяции, ночная жизнь, потребители наркотиков высокого риска), включая количественные (популяционные) опросы, качественные обследования.

### 3.2 Функциональная структура

Система раннего предупреждения (СРП) - это междисциплинарная, межведомственная сеть, управляемая ключевыми заинтересованными сторонами, занимающимися проблемами новых наркотиков и новых феноменов, связанных с наркотиками. Эта сеть занимается сбором и обменом информацией с целью: (1) раннего выявления НПВ, других новых веществ и других феноменов наркотиков, представляющих угрозу для здоровья населения, (2) оценки рисков, связанных с этими явлениями, и (3) реагирования на эти явления с помощью мер общественного здравоохранения (информирование и предупреждение) и/или мер контроля.

В соответствии со своей миссией и общими целями, основные функции СРП включают:

- Содействие обмену информацией между заинтересованными сторонами в рамках системы, обеспечивая непрерывный поток данных об НПВ и новых феноменах наркотиков из различных источников и учреждений после того, как будут разработаны методы сбора данных.
- Создание оперативно реагирующей и адаптирующейся системы, способной предвидеть новые события, способствующей оперативному обмену и распространению информации. Это позволяет своевременно разрабатывать меры реагирования и вмешательства в случае потенциальных угроз для общественному здравоохранения.
- Систематизация сбора данных и проверка достоверности собранной информации об НПВ и новых феноменах наркотиков.
- Рассылка предупреждений в сети и среди соответствующих заинтересованных сторон, а также их публикация после оценки возможных непредвиденных негативных последствий. Это важнейший результат работы СРП по снижению рисков, связанных с НПВ и другими наркотиками.
- Мониторинг зарегистрированных феноменов в среднесрочной и долгосрочной перспективе для оценки их развития и выявления текущих тенденций.
- Составление отчетов и других документов, предназначенных для конкретной аудитории, информирующих о различных событиях и профильных вопросах.

Дополнительные предлагаемые функции:

- Поддержка международных механизмов сбора данных об НПВ и наркотиках в целом, возглавляемых такими агентствами и программами, как Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), ЦАРИКЦ, ЕЦМНН и др. Это включает обмен национальными предупреждениями и другой соответствующей информацией, способствуя тем самым пониманию явления на национальном, региональном, международном и глобальном уровнях.
- Поощрение и поддержка исследовательских проектов, которые предлагают идеи и информацию, имеющие отношение к СРП, тем самым подкрепляя научные данные.
- Организация и содействие проведению профессиональных научных встреч и обменов по проблеме СРП и новых феноменах наркотиков для содействия обмену концепциями и эмпирическими знаниями, обеспечивая единое понимание ситуации.
- содействие подготовке экспертов в соответствующих областях и сферах деятельности, предоставление актуальной и достоверной информации о событиях, связанных с новым феноменом наркотиков, как на национальном, так и на международном уровнях



### 3.3 Фундаментальные концепции

- Создание междисциплинарной сети заинтересованных сторон и учреждений, которые являются ключевыми источниками информации о феномене наркотиков. Эта сеть обеспечивает предоставление различных точек зрения и информации.
- Точная адаптация системы к национальным и местным потребностям в борьбе с зарождающимся феноменом, связанного с наркотиками.
- Поддержание про активной и оперативной работы сети для сохранения функциональности системы. Система с низкой активностью рискует стать застойной и неэффективной. Поэтому одной из важнейших задач является обеспечение активного участия членов СРП для поддержания стабильного уровня участия.
- Приоритетность обмена и полезности информации для обмена между участниками и координации СРП является центральным аспектом. СРП должна быть признана ценным инструментом для всех участников.
- Уважение мандата и компетенции учреждений и органов, участвующих в сети.
- Обеспечение соответствия информации в системе поставленным целям. Распространение информации, которая не имеет отношения к целям СРП или не соответствует им, может привести к путанице и дисфункции.
- Подтверждающие научные данные, в частности, о химическом составе и оценке вреда, связанного с конкретными веществами, а также данные других дисциплин, таких как эпидемиология, социальные науки, биология, доклинические исследования и т.д.
- Подвергать информацию, содержащуюся в СРП, процессам проверки и контроля качества, чтобы обеспечить разработку надежных, научно-обоснованных сообщений.
- Защита и ответственное управление конфиденциальной информацией в системе.
- Предоставление соответствующих человеческих ресурсов и инфраструктуры для обеспечения оптимального функционирования системы.
- Использование передового опыта, основанного на этике, правах человека, конфиденциальности и профессиональной прозрачности, как при обмене информацией, так и при ее распространении среди членов сети и внешних субъектов.

### 3.4 Передовой опыт

- Наличие **правовой базы**, поддерживающей создание и функционирование СРП, имеет решающее значение. Зачастую нормативные акты могут служить инструментом, обеспечивающим соблюдение определенных процедур, механизмов или действий. В контексте СРП можно отметить, что правовые основы в различных странах и регионах способствуют созданию и работе систем раннего предупреждения, охватывая такие аспекты, как функционирование, охват, управление и институциональная интеграция. Эти правовые основы оказывают положительное влияние на системы, обеспечивая их функциональность и долговечность, а также обеспечивая систематическую координацию, иногда с определенной степенью обязательности для определенных уровней или видов деятельности.

- **Стандартизированные протоколы и процедуры** очень важны. Протоколы - это руководства, определяющие критерии или правила для активации определенных действий, результатов или процессов. В СРП эти протоколы могут охватывать такие области, как поток информации, обработка, проверка и распространение данных в системе. Кроме того, в протоколах могут быть подробно описаны процедуры вступления участников в систему (если они еще не определены в нормативной базе). Эти инструменты направлены на стандартизацию и систематизацию ответов или действий в рамках системы, создавая четкие механизмы координации для системы и ее участников. Наличие протоколов повышает эффективность и надлежащее функционирование системы. Например, в совместном руководстве ЕЦМНН и Европола (EMCDDA-Eurorol, 2007) содержатся рекомендации по внедрению СРП ЕС, в которых подробно описаны информационные потоки и конкретные инструменты для обмена информацией о СРП в Европейском союзе.
- **Выделение специальных ресурсов** для системы раннего предупреждения имеет жизненно важное значение. Как и в любой другой области, устойчивость или непрерывность проектов или инициатив может быть поставлена под угрозу, если для их функционирования не выделяются необходимые ресурсы. Хотя СРП может функционировать и без специально предусмотренных ресурсов, ее эффективность и устойчивость могут оказаться под угрозой.
- Необходима **поддержка** материальных ресурсов, в том числе **финансовых и инфраструктурных**, для содействия деятельности системы раннего предупреждения, такой как коммуникация и обмен информацией. Не менее важно наличие специалистов и технического персонала, обладающих достаточным временем и подготовкой для эффективного выполнения задач СРП.
- **Обратная связь с системой** имеет решающее значение. Внедрение различных механизмов обратной связи с системой, а также систематическая оценка и совершенствование с течением времени имеют важное значение для постоянного улучшения системы (Всемирная метеорологическая организация, 2011).

### 3.5 Чувствительные параметры информации в системе

Информация, передаваемая в систему, должна рассматриваться как конфиденциальная, даже если она является частью внутренних процессов управления учреждений и ключевых заинтересованных сторон, которые ее предоставляют. Кроме того, некоторые данные могут потребовать подтверждения или дополнения путем триангуляции с информацией из других источников. В свете этого СРП должна обеспечивать максимальную конфиденциальность при работе с этой информацией. Следовательно, доступ к системе должен быть защищен с помощью соответствующих мер, чтобы вызвать доверие у ее членов. При распространении данных и информации следует четко указывать учреждения и заинтересованные стороны, предоставившие их. Методы распространения, а также рекомендации по ссылке или цитированию информации должны быть взаимно согласованы этими сторонами.

### 3.6 Администрация и институциональные связи

СРП действует на разных уровнях, охватывая систематический сбор, организацию, обработку, анализ и, при необходимости, быстрое распространение информации. Для эффективного и действенного функционирования СРП должна быть межведомственной и междисциплинарной.

Ключевые учреждения и заинтересованные стороны, образующие сеть, являются функциональным ядром СРП. На них возложена задача предоставления актуальной и своевременной информации о конкретных событиях в соответствии с целями системы. К ключевым партнерам СРП относятся те,

кто занимается контролем за поставками наркотиков, поскольку значительная часть информации поступает по итогам изъятий наркотиков. Лаборатории, проводящие химический анализ наркотиков (например, институты судебной экспертизы, университеты, государственные учреждения и т. д.), играют важнейшую роль в идентификации веществ, о которых сообщается в системе. Медицинские и лечебные центры, особенно пункты первичной помощи, также играют важнейшую роль, поскольку они непосредственно взаимодействуют с потребителями наркотиков, предоставляют клиническую и токсикологическую информацию и вносят вклад в формирование знаний и передового опыта в области охраны здоровья потребителей наркотиков.

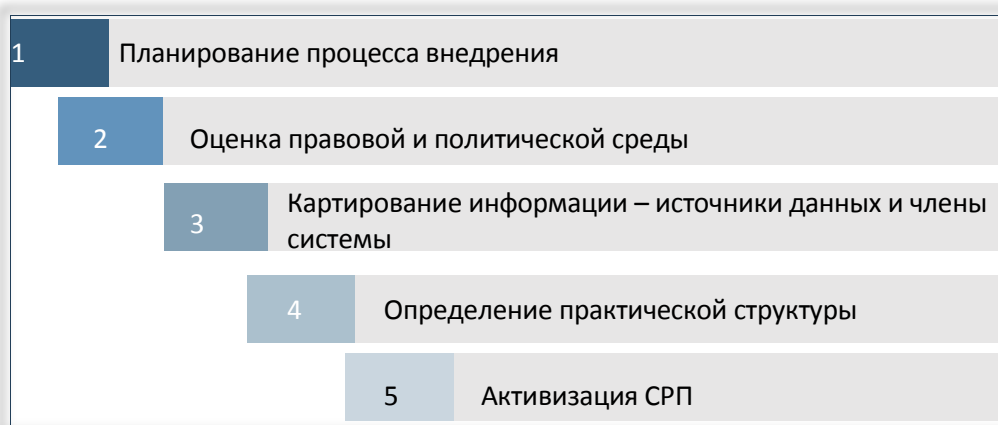
СРП должна играть координирующую роль, обеспечивая и поощряя участие заинтересованных сторон, а также нести ответственность за организацию, проверку и консолидацию информации, а также за анализ этой информации, по возможности включая дополнительные показатели.

Каждой стране, участвующей в программе CADAP, необходимо определить и назначить ведущее учреждение, ответственное за разработку и координацию системы раннего предупреждения. Это учреждение должно быть интегрировано в комплексный национальный механизм мониторинга и координации наркотиков, который контролирует и согласовывает роли различных заинтересованных сторон, обеспечивая эффективную реализацию национальной стратегии борьбы с распространением наркотиков. Интеграция СРП в эту структуру имеет решающее значение для содействия оперативному обнаружению и реагированию на возникающие наркоугрозы, а также для поддержки взвешенного и совместного подхода к решению проблем, связанных с наркотиками, в регионе.

#### 4. Разработка системы раннего предупреждения

Настоящая глава призвана предоставить рекомендации по введению СРП в действие. В ней изложена структурированная основа для внедрения, схематически обозначенная в виде пяти конкретных шагов, которые подробно описаны ниже. Важно отметить, что каждая страна должна разработать свою собственную модель СРП, адаптировав ее к своему уникальному контексту и конкретным потребностям.

Рисунок 1 - Этапы внедрения СРП



#### 4.1 Планирование процесса внедрения

Важнейшей предпосылкой для начала процесса планирования является определение функций, целей, концепций и других ключевых элементов СРП, как описано в предыдущей главе.

**Рисунок 2 - Планирование процесса внедрения СРП**



Понимание контекста, в котором функционирует СРП, имеет решающее значение. Это предполагает полное понимание угроз и тенденций, связанных с новыми психоактивными веществами (НПВ) и новыми феноменами наркотиков как на региональном, так и на международном уровне. Понимание процесса выявления НПВ, методов распространения информации и заинтересованных сторон, участвующих в этих процессах, имеет жизненно важное значение.

Знакомство с соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами играет решающую роль в разработке СРП. Очень важно определить экспертов, которые будут отвечать за управление СРП. К дополнительным ресурсам следует отнести технологию (IT-платформа для управления информацией СРП) и финансы (планируется ли нанять персонал специально для СРП или на временной основе для проведения встреч, мероприятий, подготовки документов и т. д.).

При наличии необходимых кадровых, технологических и финансовых ресурсов начало внедрения СРП не только возможно, но и вполне осуществимо. По мере продвижения процесса это внедрение может быть усилено.

### Рекомендуемые мероприятия

В рамках процесса планирования внедрения системы раннего предупреждения (СРП) подготовьте документ, включающий следующие компоненты

#### Обоснование

Почему необходима система раннего предупреждения? Оцените текущую ситуацию в связи с новыми психоактивными веществами (НПВ) и новыми феноменами наркотиков как на национальном, так и на международном уровне. Каково фактическое положение в связи с этими проблемами?

#### Описание проблемы

Оцените существующий подход к управлению НПВ и новыми наркотическими явлениями. Определите стоящие перед вами задачи и обсудите, как СРП может помочь решить эти проблемы.

#### Представление СРП

Сосредоточьтесь на описании целей, задач, предполагаемых результатов и ожидаемых итогов.

#### Цели задачи

Определите цели и задачи СРП. Какие результаты ожидается получить с точки зрения общественного здравоохранения, контроля над наркотиками и других соответствующих секторов?

#### Описание

Укажите исходную или отправную точку на национальном уровне, опишите соответствующую информацию и подчеркните преимущества СРП на национальном уровне

## 4.2 Второй шаг: Оценка политических и правовых рамок

При подготовке к созданию системы раннего предупреждения важно изучить множество областей и принять участие в мероприятиях, способствующих ее функционированию. Это включает в себя изучение политической, правовой, технической и институциональной базы, а также рассмотрение сильных и слабых сторон институтов.

### *Политические структура*

Решение о внедрении СРП должно получить политическое одобрение со стороны соответствующих органов власти. Это часто воплощается в протоколах действий и рабочих соглашениях между различными учреждениями, департаментами и/или министерствами. Если этого не удастся добиться, может потребоваться проведение информационно-разъяснительных мероприятий для политических институтов и лиц, принимающих решения, об угрозах, которые представляют собой новые психоактивные вещества и новые наркотические явления, а также о роли и влиянии СРП.

### Правовая база

Международные организации предоставляют руководящие принципы, подчеркивающие необходимость мониторинга и отслеживания НПВ с помощью СРП. Комиссия ООН по наркотическим средствам, например, приняла несколько резолюций, касающихся НПВ и необходимости создания систем мониторинга, таких как Резолюция 48/1 (2005), Резолюция 56/4 (2013) и Резолюция 58/11 (2015). Кроме того, практические рекомендации внеочередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 2016 года (UNGASS), известные под названием "Наша общая приверженность эффективному решению глобальной проблемы наркотиков и борьбе с ней", включают вопросы, связанные с НПВ и растущими вызовами и угрозами, которые они представляют. Страны обязались укреплять национальные и международные усилия в этом направлении, подчеркивая важность СРП для выявления тенденций в области НПВ.

В ЕС СРП в отношении новых психоактивных веществ регулируются Регламентом (ЕС) 1920/2006 (с поправками, внесенными Регламентом (ЕС) 2017/2101), а с 1 июля 2024 года он будет заменен недавно принятым Регламентом (ЕС) 2023/1322. Меры контроля на уровне ЕС определены в Рамочном решении Совета 2004/757/JHA (с изменениями, внесенными Директивой (ЕС) 2017/2103)<sup>4</sup>.

Помимо международной правовой базы, разработка и функционирование национальной СРП должны соответствовать законодательной базе страны, связанной с наркотиками. В качестве предварительного шага необходимо собрать и проанализировать действующие нормативные акты, касающиеся наркотиков. Эта правовая база может стать первым результатом создания СРП и послужит катализатором для привлечения партнерских организаций.

Например, основные мероприятия СРП, такие как управление сбором данных об образцах наркотиков, порядок передачи и хранения, получение лабораторных данных, анализ химического состава и представление результатов, должны соответствовать юрисдикции, полномочиям и функциям задействованных учреждений (в основном в сфере здравоохранения и сокращения поставок) с учетом протоколов лабораторного анализа, установленных в каждой стране.

При работе с медицинской или судебно-медицинской информацией, связанной с отдельными лицами, например, со экстренными случаями, связанных с приемом наркотиков или летальных исходов, важно определить, как эта информация будет регистрироваться в СРП и какие ограничения будут приняты на ее публичное раскрытие, соблюдая нормы, защищающие персональные данные.

В каждой стране существует своя правовая и процедурная база для анализа изъятых веществ. Следует выяснить, могут ли анализироваться вещества, не полученные в результате изъятия. Например, организации гражданского общества могут располагать информацией или иметь доступ к наркотикам, полученным от потребителей, которые могут быть направлены в криминалистические лаборатории для анализа. Таким образом, для эффективного функционирования СРП необходимо собрать информацию обо всех этих выявленных механизмах и разработать документ, связывающий их между собой.

В целом, изучение законов или норм, связанных с наркотиками, а также функций, юрисдикций, процедур и протоколов государственных органов и лабораторий судебной экспертизы имеет важное значение. Зачастую законодательство о борьбе с распространением наркотиков определяет границы деятельности СРП.

### 4.3 Третий шаг: Картирование информации - источники данных и участники

Система раннего предупреждения функционирует как сеть для обмена информацией, охватывающая учреждения и заинтересованные стороны, участвующие в деятельности по сокращению предложения наркотиков и спроса на них в каждой стране, или также другие субъекты, обладающие соответствующей юрисдикцией и имеющие перед собой конкретные задачи. Выявление этих организаций - важнейший шаг на пути к внедрению.

В этой главе предлагается создать информационную карту, определив источники и потенциальных участников, первоначально перечислив необходимую информацию, учреждения, сферы и соответствующие контакты.

К числу ключевых заинтересованных сторон относятся лаборатории судебно-медицинской экспертизы, отвечающие за идентификацию или определение химического состава изъятых веществ в каждой стране; они играют ключевую роль в выявлении новых психоактивных веществ (НПВ) и новых наркотиков. Аналогичным образом, медицинские учреждения, располагающие данными о неблагоприятных медицинских событиях, связанных с употреблением наркотиков, играют важную роль в выявлении НПВ или новых наркотиков, особенно если они успешно идентифицируют наркотик-возбудитель с помощью анализа биологических образцов.

ЕЦМНН рекомендует предпринять следующие шаги для картирования информации в виде информационной карты:

- Определите основных партнеров, донесите до них цели и организуйте встречу по обмену информацией.
- Отправьте разъяснительный документ заинтересованным сторонам, чтобы они могли организовать встречи с экспертами, используя доступные источники информации.
- Организуйте совместные встречи с различными экспертами и представителями ведомств, чтобы собрать больше информации и наладить связи.
- В случаях, когда личные встречи нецелесообразны (из-за размера страны, бюджетных ограничений), рассмотрите возможность проведения видеоконференций или других виртуальных мероприятий с участием экспертов или руководителей учреждений.
- После встречи разошлите участникам ключевые вопросы дискуссии, предоставьте справочную информацию и проанализируйте результаты.
- Поделитесь окончательной версией информационной карты с заинтересованными сторонами.
- Держите всех в курсе последующих действий и результатов.

После составления карты необходимо привлечь выявленные учреждения к активному участию в СРП. Это можно сделать путем посещения каждого учреждения или путем созыва совещания со всеми заинтересованными сторонами, предварительно предоставив информацию о предполагаемых задачах для обеспечения готовности.

Одна из главных целей первой встречи с заинтересованными сторонами - повысить осведомленность об угрозе НПВ и зарождающемся феномене наркотиков, подчеркнув важность СРП. Следует подчеркнуть необходимость своевременного обмена информацией и преимущества членства в СРП. Каждый участник должен понимать преимущества участия в системе.

Кроме того, необходимо определить с каждой заинтересованной стороной ее конкретный вклад в СРП, включая информацию, которую она будет предоставлять, ее формат, частоту, а также любые ограничения или особые требования, применимые к СРП.

**Рисунок 3 - Приоритетные данные для СРП**

<b>1</b>	<b>Отчеты об изъятиях психоактивных веществ</b>
	Данные, включающие дату и место изъятия, тип изъятого наркотика, его вид, количество, способ сокрытия, происхождение/источник, место назначения, маршрут и фотографии изъятого наркотика.
<b>2</b>	<b>Профилирование химических характеристик НПВ и других психоактивных веществ</b>
	Анализы, проводимые в лабораториях, оснащенных соответствующей техникой и укомплектованных специалистами, прошедшими специальную подготовку для определения состава вещества, включая, по возможности, концентрацию. Анализ должен охватывать основное психоактивное вещество, а также любые фальсификаты, разбавители, растворители и другие вещества
<b>3</b>	<b>Выявление модели употребления/приема НПВ</b>
	Информация о моделях потребления НПВ, включая место употребления, способ введения, частоту, интенсивность употребления, сочетания с другими наркотиками
<b>4</b>	<b>Выявление других новых феноменов наркотиков. Новые модели употребления наркотиков</b>
	Наблюдения за "традиционными" препаратами или препаратами, уже известными на местном рынке, включая различные способы предложения, новые пути приема, новые лекарственные эффекты и новые контексты потребления
<b>5</b>	<b>Отчет о клинических случаях интоксикации/передозировки НПВ</b>
	Экспертные отчеты из сектора здравоохранения с подробным описанием причины обращения за консультацией, состоянии при поступлении в медицинское учреждение, имеющихся симптомов, употребленного вещества (по результатам анализа или заявлению потребителя), контекста употребления, клинических и параклинических исследований и их результатов, диагноза, медицинских показаний (с фармакологией или без), режима лечения и информации о выписке. Данные должны включать пол и возраст. Эта информация должна быть обезличена и включать известные вещества или фальсификаты
<b>6</b>	<b>Токсикологическая информация, полученная при вскрытии</b>
	Сообщение о наличии психоактивных веществ в организме, даже если смерть не была вызвана непосредственно их употреблением.
<b>7</b>	<b>Отчет о вредном воздействии веществ и/или фальсификатов на здоровье</b>
	Информация о токсикологическом и клиническом воздействии употребления НПВ на здоровье людей, будь то вещество, уже известное на местном рынке, или фальсификат.



Ключевой фактор успеха СРП заключается в постоянном укреплении институциональных связей, содействии обмену информацией, проведении регулярных встреч и поддержании активной связи со всеми учреждениями – участниками сети с помощью различных средств.

В этой связи необходимо решить две задачи:

**а. Установление контактов и взаимодействие с представителями или координаторами учреждений:**

Встретьтесь с людьми, которые будут выступать в качестве институциональных представителей или координаторов в СРП. Эти координаторы должны представлять свои учреждения и должны активно участвовать в работе системы.

**б. Информирование учреждений и соответствующих сторон об их роли в СРП:**

Необходимо четко довести до сведения учреждений, и особенно до тех, кого это касается, цель их участия в системе и информацию, требуемую от их учреждений. Необходимо определить специфику предоставления информации и обучить институциональных координаторов работе с системой и их общим обязанностям в системе.

**Ориентирующие вопросы**

Какая конкретная информация требуется, и какие учреждения или заинтересованные стороны имеют доступ к ней или могут ее формировать? Какие организации обладают соответствующим опытом, необходимым для выявления новых психоактивных веществ (НПВ) и новых феноменов наркотиков?

При выборе учреждений и ключевых заинтересованных сторон для участия в СРП важно учитывать следующее:

*Национальный мониторинг и национальные информационно-аналитические центры (национальные обсерватории по наркотикам)*

Ведущие ведомства по национальной наркополитике должны быть задействованы в работе СРП, поскольку они могут предоставлять информацию, касающуюся спроса на наркотики и сокращения их предложения. Уже созданные национальные обсерватории по наркотикам являются естественными кандидатами на ведущую роль в СРП.

*Силовые ведомства, контролирующие поставки: Министерство внутренних дел, Министерство безопасности, национальные/местные правоохранительные органы, таможенные службы и государственная пограничная служба, другие контролирующие и органы по борьбе с преступностью.*

Силы правоохранительных органов и специализированные подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков могут получать различную информацию о наркотиках и нелегальных рынках психоактивных веществ в результате изъятий, арестов, задержаний и других операций, которые они проводят. В зависимости от юрисдикции те или иные силовые ведомства могут предпринимать действия, а могут и не действовать, однако информация имеет большое значение во всех случаях.

Например, таможенные службы могут предоставлять СРП информацию о партиях изъятых или подозреваемых веществ. Это особенно актуально в случае с СРП, когда можно получить информацию о незаконном обороте, механизмах сокрытия, происхождении, месте назначения вещества, преступных сетях и т. д.

#### *Министерство юстиции/Генеральные прокуроры/суды*

Учитывая их мандат, который в основном связан с отправлением правосудия и снижением уровня преступности, они могут предоставлять СРП информацию о судебных делах.

#### *Услуги судебно-медицинской экспертизы/Криминалистические/Токсикологические/Клинические лаборатории*

Они проводят анализ жидкостей организма, биологических образцов (крови, мочи и т. д.) или образцов наркотиков (изъятых или предоставленных наркопотребителями) и таким образом получают информацию об идентификации веществ, физических, химических и фармакологических характеристиках. Они могут предоставить информацию как о составе (какое вещество содержится?), так и о концентрации активного вещества (сколько вещества "х" содержится?). Они также могут раскрыть информацию о главном активном компоненте (основном психоактивном веществе) и о наличии фальсификатов и разбавителей. Определите лаборатории, способные проводить анализы химического состава или анализ биологической матрицы, чтобы они могли участвовать в СРП. Помните, что химический состав веществ и анализ биологических матриц - это механизм идентификации психоактивных веществ. Это составляет основной стержень СРП в сочетании с токсикологическим анализом. Важно уточнить потенциал и возможности выявлять НПВ, а также наличие оборудования и методологии, имеющиеся в лабораториях, занимающихся идентификацией веществ, наличием стандартов, участием в межлабораторных проектах, координируемых УНП ООН, и другими аспектами.

#### *Министерство здравоохранения/Организации здравоохранения/Республиканские центры укрепления здоровья (включая больничные центры неотложной помощи/специализированные службы психического здоровья)*

Это касается всех уровней здравоохранения. Благодаря непосредственному контакту с потребителями наркотиков, а также анализу и лечению клинических случаев наркотического опьянения (НПВ или новые наркотики) эти службы могут предоставить СРП очень ценную информацию. Эти учреждения могут сообщать о таких случаях, когда они подтверждаются, а также сообщать об их характеристиках и развитии.

#### *Специализированная медицинская помощь и лечение наркомании/Центры детоксикации/Клинические центры лечения зависимостей/Наркологические центры*

Наряду с вышеупомянутыми общими службами важно особо отметить центры, специализирующиеся на оказании помощи наркопотребителям, поскольку они непосредственно контактируют с потребителями психоактивных веществ и, возможно, знают о них, доступности и незаконном обороте, качестве, цене, новинках рынка и новых моделях употребления. Кроме того, токсикологические службы могут предоставить знания о воздействии, токсичности, проявлениях и процедурных протоколах в случаях использования НПВ или новых наркотиков. Важно, чтобы в эту группу были включены различные медицинские учреждения, то есть те, которые имеют определенную институциональную структуру, и те, имеют низкий порог или работают на уровне сообществ.

### *Программы снижения риска и вреда с низким порогом*

В данном случае речь идет о программах или механизмах, направленных на снижение вреда, уменьшение риска и укрепление здоровья. Это относится, например, к программам по обмену игл и шприцев, центрам опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), программам по распространению налуксона и т. д. Сюда также входят программы профилактики наркомании как прямое вмешательство в работу с потребителями наркотиков, от которых мы, возможно, получим базовую информацию для СРП.

### *Молодежные центры "Drop-in", консультационные центры и профилактика наркомании. Неправительственные организации*

Преимущество таких организаций в том, что они являются первой точкой контакта с населением, и в частности, с потребителями наркотиков в своей среде. Поэтому они могут получать важную информацию для мониторинга НПВ и новых феноменов наркотиков. Помимо непосредственного контакта, персонал таких центров часто достаточно подготовлен для регистрации информации, относящейся к СРП.

### *Академические исследовательские группы, занимающиеся изучением феномена наркотиков (университеты и исследовательские институты)*

Эти команды являются прямым источником научных данных, которые могут быть включены в СРП. Академические центры, специализирующиеся на исследованиях по различным темам, таким как химия, фармакология, биологические науки, социальные науки и т. д., могут предоставить СРП актуальную информацию по итогам своих исследований.

### *Следственные изоляторы или другие сферы уголовного правосудия*

Пенитенциарные системы представляют особый интерес для мониторинга НПВ и новых наркотиков. В этих местах можно наблюдать новые модели употребления и приема, новые комбинации или препараты веществ, возникающие благодаря приспособлениям, которые разрабатывают лишенные свободы лица для употребления психоактивных веществ в пенитенциарных условиях. В этой среде, сотрудники и офицеры, работающие в таких учреждениях, могут предоставлять информацию для СРП.

### *Учреждения в сфере контроля и регистрации фармацевтических препаратов и пищевых продуктов, содержащих психоактивные вещества*

Такие органы предоставляют информацию о мониторинге и контроле лекарственных средств и других веществ на рынке. В зависимости от страны, они могут касаться контроля за ввозом веществ в страну, а также за объемом производства.

*Глобальные системы раннего предупреждения и системы раннего предупреждения в других странах*, такие как системы Европейского союза (EU EWS) и УНП ООН (Global SMART Programme), являются ключевыми источниками информации для любого СРП о НПВ или новых наркотиках на региональном и международном уровнях.

### *Международные организации и специальные программы по новым феноменам наркотиков и НПВ*

Помимо международных СРП, наднациональные агентства и программы, посвященные конкретной теме, являются важнейшими источниками информации для любого национального СРП.

## Структура с приоритетными данными для СРП и потенциальные источники информации

### Отчет об изъятиях

- Министерство внутренних дел, Министерство безопасности, национальные/местные правоохранительные органы/полиция
- Государственная пограничная служба и Государственная таможенная служба
- Другие органы надзора и борьбы с преступностью

### Химический анализ веществ

- Лаборатории/Криминалистические/Токсикологические/Клинические отделения
- Организации, контролирующие поставки
- Генеральная прокуратура, Министерство юстиции
- Научно-исследовательские группы

### Выявление моделей употребления/маршрутов приема НПВ

- Национальные центры мониторинга
- Национальные информационно-аналитические центры
- Медицинские услуги и
- Специализированная медицинская помощь и лечение от наркомании
- Программы снижения риска и вреда с низким порогом
- "Drop-in" центры для молодых людей, центры для консультаций и профилактики наркомании
- Потребители наркотиков
- Следственные изоляторы/ИВС
- Научно-исследовательские группы

### Идентификация других феноменов новых наркотиков

- Национальные центры мониторинга
- Национальные информационно-аналитические центры
- Специализированная медицинская помощь, связанная с употреблением наркотиков
- Программы/мероприятия по снижению спроса
- "Drop-in" центры для молодых людей, центры для консультаций потребителей наркотиков
- Следственные изоляторы/ИВС
- Научно-исследовательские группы

### Сообщения о клинических случаях интоксикации/передозировки НПВ, уже известных веществ или контаминантов (примесей)

- Услуги здравоохранения
- Специализированная медицинская помощь и лечение от наркомании
- Центры детоксикации от наркотиков
- Клинические центры по лечению зависимостей/наркологические центры
- Научно-исследовательские группы

#### Отчеты о судебно-медицинской экспертизе случаев смерти, вызванных употреблением наркотиков

- Услуги судебно-медицинской экспертизы/ Криминалистические/ Токсикологические/Клинические лаборатории

#### Токсикологическая информация о вскрытиях (косвенные причины смерти)

- Услуги судебно-медицинской экспертизы /Криминалистические/ Токсикологические/Клинические лаборатории

Все перечисленные выше учреждения и заинтересованные стороны, а также другие, не включенные в этот список, но потенциально значимые, получают пользу от участия в Системе раннего предупреждения (СРП). Будучи частью СРП, они получают интересующую их информацию благодаря обмену данными в рамках системы. Информация, распространяемая в СРП, может улучшить деятельность каждого участника, предоставляя материалы для совершенствования практики, разработки протоколов действий, прогнозирования неблагоприятных или нежелательных событий, а также лучшего понимания аспектов феномена, которые могут быть менее знакомы каждому из них.

На Рисунке 3 представлена схема приоритетных данных из разных источников для СРП, которые эти источники могут предоставить для глобального, динамичного видения СРП. Следует отметить, что эта краткая информация не исчерпывает всех существующих связей между данными и их источниками; скорее, она подчеркивает наиболее значимые или общепризнанные связи. Вероятно, существуют и другие данные, имеющие отношение к СРП, а также другие соответствующие источники и различные комбинации между этими двумя группами.

#### 4.4 Четвертый шаг: Определение практической структуры

После определения заинтересованных сторон и ролей каждого учреждения можно предложить функциональную схему для системы раннего предупреждения (СРП). Затем эта схема должна быть утверждена всеми участниками. Большинство существующих СРП функционируют в рамках четырех этапов, как показано на диаграмме ниже, или их некоторой адаптации:

- **Обнаружение:** Участники системы должны предоставлять информацию о новых событиях, таких как обнаружение новых веществ по итогам уличных изъятий или полученных образцах, связанных с ними токсикологических случаев, отравлениях или передозировках, отчетах судебно-медицинских или токсикологических экспертов, ключевых информаторов и населения в целом. Сюда входят любые средства, которыми располагает система для сбора информации, например жалобы населения.
- **Классификация:** На этом этапе сеть активизируется и начинается обмен информацией. Очень важно дополнить информацию химической классификацией обнаруженных веществ. В случаях отравления, передозировки и токсикологических инцидентов решающее значение имеет своевременный сбор биологических образцов для подтверждения и идентификации потребленного вещества и его связи с симптомами и негативными последствиями. Однако отсутствие химического подтверждения не должно препятствовать отслеживанию случаев. Для того, чтобы внести свой вклад в оценку случая или получить информацию о нем, необходимо поддерживать связь с другими участниками системы.
- В литературе имеется целый ряд [руководств по эффективной практике](#) идентификации веществ и интерпретации результатов с использованием различных аналитических методов.

К ним относятся Аналитические руководства Европейской сети таможенных лабораторий, Аналитические руководства Европейского проекта «Response», рекомендации Научной рабочей группы по анализу изъятых наркотиков (SWGDRUG), методы, рекомендованные УНП ООН, и Европейская сеть судебно-экспертных учреждений (ENFSI).

- **Валидация/подтверждение:** Данный этап включает в себя сбор и анализ соответствующих данных, а также триангуляцию информации из различных источников. Сбор данных является ключевым этапом и требует детализации, если первоначально собранная информация недостаточна или неясна. На основе критериев системы проводится окончательная идентификация новых психоактивных веществ (НПВ) или новых феноменов наркотиков.
- **Оценка сопутствующих рисков:** После выявления нового события активируется фаза быстрой оценки рисков, связанных с этим явлением. При этом используется ранее собранная информация и новые данные, и экспертные знания участников системы. Координация является жизненно важным элементом в этом обмене информацией. На этом этапе определяются характеристики и риски вещества и события, а также возможная классификация феномена. В главе "Управление и обслуживание системы раннего предупреждения" данного руководства более подробно рассматривается оценка рисков.
- **Издание предупреждений:** Когда риски, связанные с феноменом, оценены членами системы, издается предупреждение. Сообщение о рисках, связанных с проверенными/подтвержденными феноменами, является по сути смыслом функционирования СРП; издание предупреждений оправдывает функционирование СРП. Предупреждения могут быть направлены различным аудиториям в зависимости от их содержания и масштаба (целевая аудитория). Выбор адресата определяет вид предоставляемого содержания, а также стратегию и метод распространения.



Предупреждения издаются, когда:

- Существуют доказательства того, что употребление обнаруженного вещества может привести к серьезным негативным последствиям для здоровья (сильная интоксикация, риск смерти), требующим медицинской помощи или госпитализации.
- Существуют доказательства наличия необычных и опасных примесей в широко употребляемых психоактивных веществах.
- Имеются данные об опасных концентрациях активных веществ в традиционно употребляемых веществах.

#### 4.4.1 Предупреждения: определение и основные характеристики

Система раннего предупреждения (СРП) играет важнейшую роль в повышении осведомленности и информировании о рисках, связанных с употреблением новых психоактивных веществ (НПВ) и новых феноменов наркотиков. Крайне важно, чтобы эти системы информировали различные заинтересованные стороны о ситуациях, представляющих угрозу для здоровья населения.

Предупреждение подразумевает бдительность и внимание. Таким образом, издание предупреждения связано с ситуациями особого риска или значительными угрозами для общественного здравоохранения, в частности связанными с СРП или новыми феноменами наркотиков. Цель предупреждения - привлечь внимание получателей, обращая внимание на значимость события или явления, которое требует особой бдительности, контроля или мер предосторожности. Например, может быть крайне важно предупредить службы здравоохранения и специализированные учреждения об определенном феномене, который может иметь серьезные последствия или риски для здоровья. Поэтому рассылка предупреждений является важной задачей и обоснованием для СРП.

После того как о событии сообщается в СРП, и оно подтверждается, участники системы, как совместные, так и независимые, могут разработать предупреждение по этому поводу. В процессе принятия решения оценивается серьезность или значимость события с точки зрения его воздействия на благополучие общества. Предполагается, что предупреждение будет отражать те события или проблемы, которые по своей сути имеют особое значение в соответствии с критериями СРП. Хотя в систему может поступать информация о других событиях, и они могут отслеживаться в течение некоторого времени, но не обязательно приведут к предупреждению.

Предупреждение должно содержать информацию об особом событии и должно основываться на данных, предоставленных одним из членов СРП. Или же это может быть более сложное сообщение, в котором собрана информация от разных членов об одном и том же явлении, что позволяет охватить различные аспекты системы. По возможности рекомендуется, чтобы предупреждение использовало вышеназванный подход. Однако важно признать, что информация всегда будет ограниченной и некоторые вопросы могут остаться без ответа. Тем не менее, некоторые события, в силу их значимости или потенциального воздействия, требуют раскрытия информации, чтобы запустить действия.

В зависимости от серьезности ситуации и ее потенциального воздействия, предупреждение может быть направлено только конкретным членам сети или распространяться среди других внешних участников СРП (например, представителей медицинских служб, учреждений и даже широкой общественности).

Распространение оповещений Системы раннего предупреждения (СРП) зависит от целевой аудитории:

- a) Для членов сети СРП (в обязательном порядке).
- b) Специалистам, не входящим в СРП, например, учреждениям по снижению вреда от наркотиков, отделениям неотложной помощи, токсикологическим службам и соответствующим организациям гражданского общества (если угроза для потенциальных потребителей существенна).
- c) Для широкой общественности, в целом или на региональном уровне (если угроза для потенциальных потребителей реальна или весьма существенна).



Процесс перехода от внутреннего доклада к публичному обнародованию предупреждения включает в себя несколько этапов:

- **Первоначальное сообщение и координация:** Когда СРП получает важную информацию (например, о смерти, связанной с необычным веществом), координирующий орган передает ее членам системы, запрашивая дополнительные сведения. Затем организация собирает и обновляет информацию для членов СРП.
- **Внешнее взаимодействие:** По оценкам, если необходима дополнительная информация извне сети СРП, координирующий орган обращается за поддержкой к внешним учреждениям. На этом этапе ситуация обсуждается в сети СРП и в Национальном центре мониторинга и Национальном информационно-аналитическом центре или в национальных учреждениях по координации борьбы с распространением наркотиков. Если информация полезна для программ помощи наркопотребителям (для профилактики сопутствующего вреда), она распространяется в виде структурированного предупреждения, первоначально адресованного конкретным учреждениям и программам, а не общественности.
- **Более широкое распространение:** Средства массовой информации, Интернет или социальные сети считаются последним средством распространения предупреждений. Однако информация, подтвержденная СРП, должна также дойти до заинтересованных сторон в секторе здравоохранения на различных уровнях в целях улучшения их практики.
- **Техническая независимость и объективность:** СРП должны сохранять техническую независимость, чтобы на предупреждения не влияли внешние интересы, например, политические программы.
- **Коммуникационная стратегия:** Разработка соответствующих коммуникационных продуктов ("предупреждений") для целевых получателей включает выбор подходящих форм, содержания и каналов для достижения максимального воздействия. Содержание может варьировать от краткой информации до подробных документов, в зависимости от средств информирования и аудитории.
- **Процесс и оценка:** Издание предупреждения предполагает оценку множества аспектов. Оно требует детального анализа качества, безопасности, точности и полноты информации.
- **План коммуникации:** План коммуникации должен учитывать ответы на вопросы "как" и "что", предвосхищая вопросы как специалистов, так и широкой общественности. Обеспечение средств коммуникации для решения этих вопросов имеет решающее значение.
- **Каналы прямой связи:** Предоставление прямых каналов связи в рамках СРП, особенно в отношении клинических или токсикологических аспектов, может быть преимуществом.

### Контрольный перечень информации при издании предупреждений

<b>Что</b>	Подробно опишите характер события. Что происходит и какова потенциальная угроза для здоровья населения?
<b>Кто</b>	Определите группу потребителей наркотиков, на которых оказывается воздействие. Какая демографическая группа подвергается риску?
<b>Когда</b>	Укажите дату издания предупреждения. Когда была выявлена угроза и как давно она существует?
<b>Где</b>	Опишите пространственный масштаб. Это национальная проблема, или она ограничивается определенным регионом или городом?
<b>Почему</b>	Объясните причину проблемы и ее угрозу для здоровья населения.
<b>Как</b>	Предоставить рекомендации по минимизации рисков и предотвращению вреда на индивидуальном уровне. Включить инструкции для представителей учреждения по реагированию на оповещение и взаимодействие в целях распространения информации, связанной с темой оповещения.

Если предупреждение адресовано членам системы, оно должно быть представлено в виде структурированного документа и содержать следующую информацию (если таковая имеется):

- Характер предупреждения с подробным описанием имеющейся информации.
- Установленное вещество: Название химического вещества, включая название молекулы, синонимы, аббревиатуры и названия улиц.
- Химическая группа: Классификация химической группы вещества (например, аминоинданы, арилалкиламины, арилциклогексиламины, бензодиазепины, синтетические каннабиноиды).
- Действие на организм человека: Документально подтвержденные эффекты, описанные потребителями наркотиков или в литературе.
- Риски, связанные с употреблением и возможность зависимости: Информация о возможной зависимости от вещества, если таковая имеется.
- Дата официального уведомления: Информация о первом международном уведомлении и уведомлении по конкретной стране.
- Информация об изъятиях, произведенных органами контроля за поставками.
- Зарегистрированные случаи нелетальных случаев отравлений, связанных с этим веществом.
- Ссылки: Ссылки на соответствующие источники, например, научные статьи, мета-анализы или статьи в прессе, если это возможно.

#### 4.4.2 Оповещение населения

При оповещении населения необходимо провести тщательный анализ и оценку, учитывая серьезность и потенциальную эскалацию угрозы. Должны быть определены какие средства массовой информации, Интернет или социальные сети будут использованы для распространения информации. Координационное подразделение СРП должно управлять передачей информации в СМИ.

Решение получателей в отношении любой информации будет зависеть от характера и серьезности отслеживаемого или сообщаемого феномена, а также от общедоступной информации. Это определит подход к коммуникации, направленный на достижение целей "предупреждения", не вызывая "тревоги". Эта стратегия помогает избежать нежелательных или контрпродуктивных последствий.

В то время как "предупреждение" предполагает активное наблюдение и информирование о конкретном событии или явлении, "тревога" может привести к панике или неправильному управлению средствами массовой информации, что может нанести более тяжкий вред, чем изначально предполагалось.

Выбор подходящего средства для распространения информации и учет возможных непреднамеренных воздействий или последствий имеют жизненно важное значение. Задача состоит в том, чтобы предоставить необходимую информацию, не вызывая любопытства у тех, кто не является потребителем, при этом не создавая ненужной рекламы вещества. Баланс между информированием о снижении риска и предотвращением непредвиденных последствий является сложной задачей. Описательные термины, такие как "мощный", "сильный", "смертельный" и "токсичный", могут непреднамеренно вызвать интерес к веществам.

Ключевые параметры оповещений общественности включают:

- Характер и подробное описание предупреждения (что, кто, когда, сколько, почему).
- Описание риска с учетом конкретных условий или контекста (реальная угроза).
- Практические советы по действиям, которые следует предпринять и которых следует избегать.
- Дата издания предупреждения.
- Организация, издавшая предупреждение и контактная информация.

Эти предупреждения также должны:

- Быть ориентированными на конкретные целевые группы или группы риска (например, потребителей инъекционных наркотиков, посетителей вечеринок, клубов, ЛГБТ-сообщества).

- Используйте простой, понятный и последовательный язык.
- Предоставьте текущую информацию в обобщенном виде.
- Учитывайте географические особенности, чтобы обеспечить целевой охват только тех, кто находится в зоне риска.
- Включите сообщения о понимании рисков, угроз и последствий.

Предложите рекомендации по обнаружению, диагностике, минимизации рисков и устранению неблагоприятных последствий.

- Предоставьте инструкции для связи с подразделением СРП.
- Включите ссылки и источники для дополнительной информации.
- Используйте надежные каналы и авторитетные организации для распространения информации.
- Выбирайте методы коммуникации, соответствующие характеру угрозы для здоровья населения.

Прежде чем обнародовать предупреждения, проверьте качество информации с помощью проверенных источников. Учитывайте баланс между качеством информации и срочностью оповещения населения. После распространения важно собрать отзывы целевых групп о доступности, интерпретации и эффективности предупреждения.

Подробности о психоактивном действии препаратов не должны раскрываться общественности, чтобы не увеличивать вероятность экспериментального употребления.

#### 4.5 Пятый шаг: Внедрение системы раннего предупреждения

Решающим моментом в реализации системы раннего предупреждения (СРП) является подтверждение и достижение участниками консенсуса в отношении оперативной доставки и системы обмена информацией. Это гарантирует понимание и согласие всех участников принципов работы системы и формата обмена данными.

Первые встречи между координационным отделом СРП и членами призваны формализовать систему, при этом учреждения и заинтересованные стороны должны приступить к активному мониторингу. Эти встречи также важны для подтверждения практической структуры и инструментов сбора данных, а также для определения конкретных событий или явлений, о которых каждый участник должен сообщать.

Основной список событий, о которых должна сообщать система СРП, включает:

- Выявление новых психоактивных веществ (НПВ) из изъятий или других источников, а также биологических образцов.
- Случаи смерти, прямо или косвенно связанные с НПВ или другими наркотиками.
- Нелетальные случаи интоксикации от НПВ или других наркотиков, требующие

медицинской помощи или госпитализации.

- Неблагоприятные эффекты, связанные с НПВ или известными наркотиками.
- Производство НПВ в стране.
- Случаи выявления НПВ в качестве разбавителей или фальсификатов для других основных наркотиков.
- Случаи с необычно высокими концентрациями активных веществ в известных/распространенных препаратах.
- Наличие опасных фальсификатов в известных/распространенных препаратах.
- Новые модели употребления наркотиков повышают риск для здоровья.

Оперативное информирование о таких событиях имеет жизненно важное значение для эффективности СРП, при этом целью является оперативное оповещение, даже если первоначальная информация является неполной. Чем меньше времени проходит с момента обнаружения события до его передачи в СРП, тем эффективнее и действеннее функционирует система в части предупреждений и принятии мер по охране здоровья населения.

Рекомендуется установить график периодической отчетности для каждой заинтересованной стороны, даже для подтверждения отсутствия наблюдаемых явлений. Такая регулярная коммуникация, например, ежемесячные обновления с указанием "Нет нового события для сообщения", обеспечивает непрерывное наблюдение и последовательную коммуникацию в рамках СРП.

#### 4.6 Пилотирование учений для проверки работы системы раннего предупреждения

Практическим способом проверки функциональности системы раннего предупреждения (СРП) является имитация. Можно провести совещание или семинар с участием членов СРП, где будет представлен гипотетический случай и проведена ролевая игра для изучения и пересмотра каждого практического шага. Учения завершаются обзорной сессией обсуждения результатов, предоставления обратной связи и внесения предложений по корректировке.

##### Ситуационная задача

*В стране "X" в наркологический центр поступает заявление от молодого человека, который подозревает, что вместо героина ему продали "Крокодил" (дезоморфин, опиоид), из-за сильного раздражения кожи и необычных симптомов после инъекции.*

##### Этап обнаружения

Лечебный центр сообщает об этом событии в координационный отдел СРП (Национальный центр мониторинга и Национальный информационно-аналитический центр), инициируется процесс.

##### Этап установления характеристик и подтверждения событий

Координационный отдел должен подтвердить наличие "Крокодила" в стране, прежде всего путем лабораторного исследования жидкостей молодого человека или получения и анализа уличного образца. В рамках данного сценария, лаборатория лечебного центра подтверждает употребление "Крокодила" путем анализа образца крови.

Сбор информации	Важная информация предусматривает представление образца, описание упаковки, фотографию образца, место и дату обнаружения. Кроме того, необходимо изучить влияние вещества на здоровье, токсичность, фармакологию, клинические проявления, риски, сопутствующий риск и международные инциденты.
Этап оценки рисков	Анализ собранных данных помогает оценить риски и принять решение об издании предупреждения. В данном случае, оценив риск тяжелого отравления, было принято решение издать предупреждение о "Крокодиле".
Этап издания предупреждений	Предупреждение разрабатывается и распространяется, с учетом специфики целевой аудитории. В данном примере важно предупредить потребителей героина в районе, где продается "Крокодил", а также проинформировать органы здравоохранения и полиции о необходимости подготовки к чрезвычайным ситуациям и мерам контроля, направленным на снижение доступности этого вещества.

Ресурсы по глобальной программе SMART

<https://www.unodc.org/lss/page/npsresources>  
Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН)

<http://www.emcdda.europa.eu/activities/action-on-new-drugs>

Научно-исследовательская рабочая группа по анализу изъятых наркотиков (SWGDRUG)

<http://www.swgdrug.org/>

## 5. Управление и обслуживание систем раннего предупреждения

После выполнения всех описанных в руководстве шагов можно подтвердить, что СРП готова к работе. Важно учитывать, что институциональная логистика и множество задач и обязательств, которые берут на себя различные заинтересованные стороны, могут привести к выходу из системы некоторых из них- даже если они официально выразили заинтересованность в участии в СРП, они могут больше не принимать в ней активного участия. По этой причине координационный орган/подразделение/учреждения в качестве координатора СРП будут играть центральную роль в поддержке системы (обмен информацией), и поэтому необходимо, чтобы задачи координации и управления соответствовали задачам руководства, без чего существует риск того, что СРП потерпит неудачу. Некоторые из задач, выполняемых руководством, имеют первостепенное значение для функционирования СРП.

### 5.1 Приоритетные задачи по координации системы раннего предупреждения

**Мониторинг и обслуживание сети и управление платформой:** включает в себя оценку новых членов при их вступлении и принятие необходимых мер в этом направлении. Руководство по установлению контактов с учреждениями и организации их встреч см. в главе 2. В случае, если СРП оснащены компьютерной платформой и доступ к ней ограничен ранее зарегистрированными пользователями, координационный отдел призван управлять доступом новых участников. Кроме того, они должны предоставлять любые необходимые консультации для эффективного управления платформой.

**Стимулирование участия членов,** основная роль которых заключается в обмене актуальной информацией в соответствии с целями, поставленными СРП. Члены также должны способствовать расширению информации о событиях, о которых сообщают другие члены, и участвовать в различных мероприятиях, организуемых координатором СРП. Для достижения этой цели важно, чтобы все члены были вовлечены и информированы о рассматриваемых вопросах, подчеркивая полезность и преимущества СРП. Привлечение их к участию в различных этапах процессов и конечных результатов СРП также имеет большое значение.

**Проверка полученной информации** путем триангуляции, направленная на выявление фактических тенденций и событий, имеющих отношение к СРП. Это предполагает обеспечение полноты данных и соблюдение установленных протоколов. Запрашивая дополнительную информацию у членов и заинтересованных сторон, включая консультантов или международные организации, СРП стремится к установлению точности фактов.

**Активность сети:** Поддерживать активность сети, постоянно распространяя информацию, включая отчеты членов и координацию СРП. Это включает в себя обмен результатами исследований, научными статьями и последними обновлениями от международных организаций.

**Разработка инструментов коммуникации:** Разработка инструментов коммуникации совместно с членами системы для различных аудиторий, таких как медицинские и наркологические центры, специалисты, потребители наркотиков и широкая общественность. Распространение предупреждений, подготовленных СРП, среди соответствующих заинтересованных сторон, включая лиц, принимающих решения, и медицинских работников.

**Распространение предупреждений:** Убедитесь, что предупреждения, подготовленные СРП, распространяются среди соответствующих заинтересованных сторон, включая лиц, принимающих решения, организации здравоохранения, агентства по контролю поставок, медицинские центры и широкую общественность.

**Политическая осведомленность:** Повышение осведомленности политических органов о необходимости поддержки мандата СРП.

**Мониторинг внешних источников информации:** Мониторинг дополнительных источников информации, таких как СМИ, социальные сети и специфические сайты Интернета/Даркнета, для получения информации о новых феноменах и тенденциях на рынке наркотиков. Такой веб-мониторинг, хотя и сложный, необходим для обеспечения полноты собранной информации. Многочисленные интернет-порталы, многие из которых специализируются на наркотиках, а также пользовательские форумы и социальные сети предлагают широкий спектр информации о наркотиках.

Мониторинг этих порталов крайне важен, поскольку они создаются самими потребителями и служат платформами для доступа к веществам, открытия новых объектов рынка и внедрения специфических практик употребления, включая как новые, так и постоянно появляющиеся.

На этих площадках зачастую распространяются практические рекомендации по уходу, которые не всегда могут быть уместными. Поэтому веб-мониторинг имеет важное значение для СРП, предоставляя содержательную информацию. Однако он отличается от других источников, поскольку требует тщательной координации и тщательного мониторинга каналов связи для извлечения и обмена соответствующей информацией в сети.

**Поощрение исследовательских проектов:** Поощрять исследовательские проекты и мероприятия, которые позволяют понять феномены, изучаемые СРП. Это должны быть специальные исследования с участием членов СРП, сосредоточенные на конкретных аспектах предмета.

## 5.2 Другие задачи по координации системы раннего предупреждения

Координация системы раннего предупреждения (СРП) включает в себя несколько важнейших задач, помимо ее основного функционирования:

**Обновление и обслуживание системы:** Для СРП, работающих на компьютерных платформах, координационное подразделение должно следить за их обновлением и обслуживанием, обеспечивая соответствие конкретным потребностям системы.

**Периодические встречи:** Организуйте регулярные встречи с членами СРП для обсуждения конкретных тем или новых результатов, имеющих отношение к СРП. В этих встречах могут участвовать как отдельные члены, так и весь состав участников.

**Разработка материалов о деятельности СРП:** Помимо издания предупреждений, СРП должна разрабатывать и обновлять другие материалы, такие как базы данных, бюллетени и глобальные отчеты, в которых описываются и анализируются тенденции в области наркотиков.

**Обмен информацией:** Продвижение и содействие обмену информацией с национальными и международными СРП и организация таких мероприятий, как встречи, симпозиумы и конференции по данной тематике. Эти мероприятия служат платформой для обмена информацией, обновления состава участников и повышения узнаваемости деятельности СРП.

**Усиление потенциала:** Поощряйте и расширяйте возможности членов организации путем непрерывного обучения. Очень важно продвигать и поддерживать такие мероприятия, способствующие повышению квалификации членов в своих соответствующих сферах по темам, имеющим отношение к СРП. После анализа феномена наркотиков в конкретной стране и взаимодействия с различными заинтересованными сторонами неизбежно возникнут проблемы.



Создание СРП и ее интеграция с различными учреждениями представляет собой идеальную возможность для удовлетворения этих потребностей в обучении. УНП ООН выявило множество проблем, связанных с распространением НПВ в различных секторах, включая здравоохранение, лаборатории судебно-медицинской экспертизы, правоохранительные органы, регулирующие органы и юридические департаменты. Например, лаборатории судебно-медицинской экспертизы могут испытывать трудности с выявлением НПВ в образцах наркотиков или биологических образцах. Правоохранительные органы могут столкнуться с трудностями при обнаружении новых веществ на улицах. Юридические органы могут быть незнакомы с соответствующими правовыми нормами по контролю за производством и оборотом НПВ. Службы здравоохранения могут быть не подготовлены к выявлению и реагированию на употребление НПВ, если они не знают об их действии и фармакологии.

Рекомендуемые темы для повышения осведомленности и подготовки членов СРП

- Проблемы НПВ и новые глобальные феномены наркотиков
- Глобальные тенденции в употреблении и распространении НПВ
- Динамика производства и незаконного оборота НПВ
- Новые рынки наркотиков и изменения в наркополитике
- Законодательные нормы по контролю за НПВ
- Модели употребления и действие НПВ в новой тенденции злоупотребления наркотиков
- Воздействие употребления НПВ на здоровье населения
- Стратегии по обнаружению, уходу и информированию о случаях употребления НПВ в организациях здравоохранения
- Методы обнаружения НПВ в лабораторных условиях
- Значение фальсификатов в обнаружении НПВ
- Методы идентификации НПВ в биологических образцах
- Стратегии мониторинга и надзора за НПВ и новые тенденции на рынке наркотиков
- Ответные меры общественного здравоохранения: Профилактика, снижение риска, снижение вреда и стратегии лечения потребителей наркотиков

### 5.3 Информационный поток: обнаружение и оценка риска

**Первоначальное сообщение:** Распространение информации в системе раннего предупреждения (СРП) начинается с сообщения о событиях любым участником, используя различные форматы в зависимости от актуальности и срочности.

**Обнаружение НПВ или новых феноменов наркотиков:** Участники сообщают о выявлении новых психоактивных веществ (НПВ) или связанных с ними явлениях, таких как необычные фальсификаты, редкие случаи изъятия наркотиков, проблемы со здоровьем, связанные с известными наркотиками,

или сильнодействующие наркотики. Для таких случаев используется стандартная форма отчета, даже если информация изначально неполная.

**Проверка данных:** Координационное подразделение проверяет каждый отчет, чтобы подтвердить данные, в частности, определить, является ли вещество или событие ранее известным или вновь выявленным в стране. Неполные отчеты проверяются на предмет того, были ли отсутствующие данные просто не учтены или действительно недоступны. Группа также определяет, достаточно ли предоставленной информации для оформления протокола действий или необходимы дополнительные детали.

**Методы распространения информации:** СРП может использовать различные модели распространения информации. Некоторые системы централизуют, анализируют, оценивают и проверяют отчеты, прежде чем распространить их в сети. Другие, напротив, могут напрямую передавать первоначальные отчеты всем членам сети без предварительного анализа.

**Сбор дополнительной информации:** Если первоначальных отчетов недостаточно, координационный отдел может запросить более подробную информацию у сообщившего участника или других экспертов. Это может включать обращение к внешним источникам, таким как международные порталы или исследовательские отчеты.

**Анализ рисков:** После получения достаточной информации проводится экстренный анализ рисков. Национальные центры мониторинга и национальные информационно-аналитические центры должны поддерживать постоянную связь с членами СРП для всесторонней оценки события с учетом всех связанных с ним рисков для здоровья и общества.

**Реагирование на серьезные угрозы:** СРП отслеживает и реагирует на события высокого риска, такие как летальные исходы или серьезные отравления. Если число неблагоприятных событий в сфере здравоохранения возрастает, СРП может направлять предупреждения конкретным заинтересованным сторонам, например службам помощи потребителям наркотиков, лечебным центрам или службам неотложной медицинской помощи.

**Критерии серьезных случаев:** Серьезность случая оценивается на основе различных критериев, включая количество изъятого материала, факты, свидетельствующие о международном обороте, участие организованной преступности, фармакологические и токсикологические свойства вещества, возможность быстрого распространения, случаи, требующие медицинской помощи или госпитализации, а также свидетельства о летальных исходах.

#### 5.4 Процесс оценки рисков в СРП

**Инициирование:** Когда поступает сообщение о высокой вероятности угрозы здоровью, координирующее подразделение СРП в экстренном порядке собирает информацию от своих членов и других соответствующих организаций с учетом характера угрозы.

**Фокус оценки:** Оценка включает в себя анализ рисков для здоровья потребителей наркотиков, социальных затрат и вероятности распространения угрозы. Также рассматриваются потенциальные терапевтические или экономические преимущества нового препарата в соответствии с практикой ЕС.

**Качество и источники данных:** В связи с непостоянством доступности и качества информации о новых наркотиках, приоритет отдается данным более высокого качества. Однако признается и ценность

менее строгих с научной точки зрения данных (ЕЦМНН, 2009).

**Сферы для сбора данных:** В идеале сбор данных должен охватывать:

- Химические и физические характеристики, включая известные пользователям названия.
- Частота употребления, обстоятельства и количество.
- Методы и средства производства.
- Сведения о наркотрафике.
- Медицинские и социальные риски.
- Распространенность и закономерности среди различных групп потребителей.
- Текущий статус оценки международными органами.
- Применимость национальных, европейских или международных мер контроля.
- Химические прекурсоры, используемые в производстве.
- Модели и масштаб употребления нового вещества.
- Другие виды употребления и статус разрешительного документа на реализацию.

**Баланс между своевременностью и тщательностью:** Оценка должна быть быстрой и в то же время тщательной, чтобы обеспечить баланс между сбором целесообразной информации и возможностью быстрого реагирования.

**Результат:** После оценки рисков может быть издано специальное предупреждение с учетом конкретных проблем и целевой аудитории.

**Оценка риска:** Если в результате сообщения о событии или явлении возникает высокая вероятность угрозы для здоровья, координирующее подразделение СРП оперативно начинает сбор информации через своих членов и соответствующие организации с учетом характера угрозы. На этом этапе оценки оцениваются потенциальные риски для здоровья потребителей наркотиков, социальные издержки и вероятность распространения угрозы среди населения. В соответствии с практикой ЕС также рассматриваются потенциальные терапевтические или экономические преимущества новых наркотиков.

Сбор и анализ данных должны соответствовать национальным и международным научным данным. Несмотря на ограничения, связанные с новыми феноменами наркотиков, такие как ограниченная доступность данных и разброс их качества, приоритет отдается данным более высокого качества, признавая ценность менее точных данных (ЕЦМНН, 2009).

Основные сферы сбора данных включают:

- Химическое и физическое описание наркотика, включая известные потребителям названия.
- Частота, обстоятельства и количество употребляемых наркотиков.
- Методы и средства производства наркотиков.
- Сведения о наркотрафике.

- Медицинские и социальные риски.
- Распространенность употребления среди различных слоев населения, профиль потребителей и модели употребления.
- Статус оценки со стороны ЕС или ООН.
- Идентификация наркотиков на уровне ЕС или международном уровне.
- Применимость мер контроля на различных уровнях.
- Химические прекурсоры, используемые в производстве.
- Способ и степень употребления нового вещества.
- Другие виды употребления наркотика и масштаб такого употребления.
- Статус разрешительного документа на реализацию.

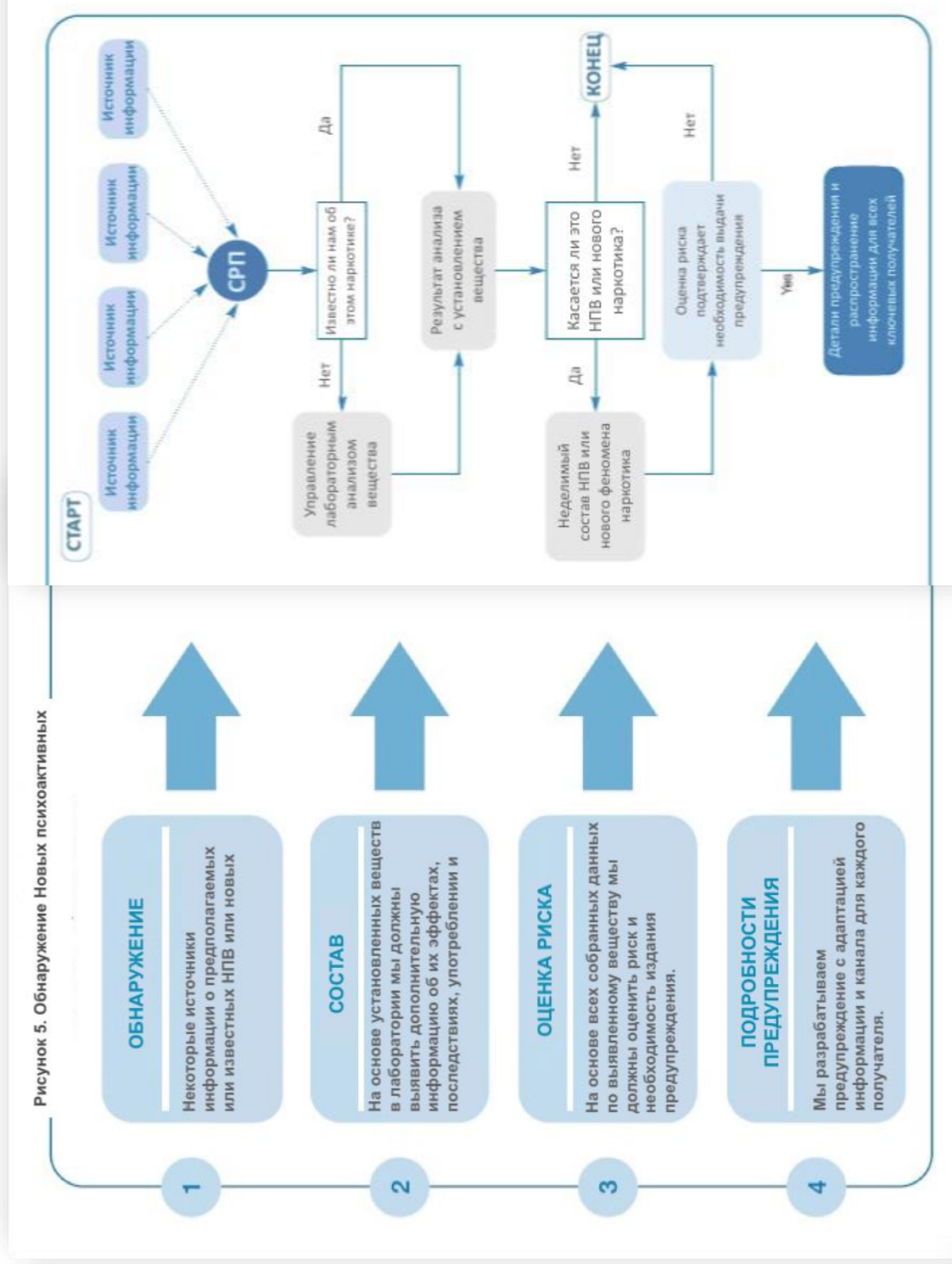
Оценка риска должна проводиться эффективно, чтобы соблюсти баланс между тщательным сбором информации и необходимостью быстрого реагирования. После такой оценки на основе собранных данных может быть издано предупреждение с учетом коммуникационных потребностей и целевой аудитории.

### Проектный отчет 3

Руководство по внедрению систем раннего предупреждения о новых психоактивных веществах

#### Поставка 3

Руководство по внедрению систем раннего предупреждения о новых психоактивных веществах



## 5.5 Инструменты для сбора и обмена данными в СРП

**Стандартизированные инструменты:** Использование стандартизированных инструментов для внутренней коммуникации между членами СРП устанавливает четкие руководящие принципы в отношении параметров и переменных, которые должны быть переданы. Эти инструменты упрощают организацию и обработку данных в каждом отчете, повышая эффективность системы.

**Сбор и обмен данными:** Для эффективного обмена информацией рекомендуется принять или адаптировать международные инструменты отчетности. К ним относятся такие формы, как "Идентификация НПВ и новых феноменов наркотиков", адаптированная из формы ЕЦМНН-Европол, и "Форма сообщения о неблагоприятном медицинском событии".

**Формы отчетов:** Отчет об идентификации НПВ или новых феноменов наркотиков и отчет о неблагоприятных медицинских событиях могут быть составлены в виде анкеты с использованием текстовых редакторов или редакторов электронных таблиц. Файлы электронных таблиц удобны для объединения отчетов или загрузки их в статистическое программное обеспечение.

**Форма отчета о выявлении новых психоактивных веществ или новых феноменов наркотиков:** Эта форма необходима членам СРП для сообщения соответствующей информации, например, о случаях обнаружения в биологических образцах или значительных изъятиях. Она включает в себя различные сведения, такие как сообщившее учреждение, дата обнаружения, названия веществ, источник, физическое описание, объем рынка, цена, чистота, модели употребления, эффекты, контекст употребления, риски и участие организованной преступности.

**Форма отчета о неблагоприятном медицинском событии:** Эта форма используется для сообщения о серьезных отравлениях или летальных исходах, связанных с НПВ, другими наркотиками, фальсификатами или разбавителями, обычно токсикологическими лабораториями или медицинскими центрами. В форме должна содержаться такая информация, как ведомство, сообщившее о событии, дата события, тип события, демографические данные потерпевшего, типы анализируемых образцов, методы анализа, результаты, информация о веществе, симптомы и любые ссылки на другие случаи.

**Сообщения других заинтересованных сторон:** О состоянии здоровья и последствиях употребления НПВ или других наркотиков могут также сообщать НПО или правоохранительные органы. Однако эти сообщения, часто основанные на субъективных сообщениях наркопотребителей, обычно передаются по более неформальным каналам.

## 5.6 Распространение информации из систем раннего предупреждения

Эффективное формирование информации и коммуникация являются важнейшими функциями системы раннего предупреждения (СРП). Одной из ключевых задач СРП является способность своевременно передавать информацию. Соответствующая информация о событиях должна быть:

- Предоставлена органам и учреждениям, осуществляющим контроль за поставками, для ужесточения мер по контролю и пресечению деятельности.
- Доведена до сведения организаций здравоохранения и заинтересованных сторон в целях их готовности к потенциальному спросу на медицинские и социальные услуги.
- Распространена среди организаций, занимающихся профилактикой, снижением риска и вреда.

Для успешной коммуникации, СРП необходимо разработать различные продукты, соответствующие каждой цели коммуникации. Разработка таких продуктов зависит от целевой аудитории, выбранного канала коммуникации и конкретного сообщения, которое необходимо передать. Ключевые аспекты включают:

- Что нужно передать?
- Как ее следует передавать?
- Кто является целевой аудиторией коммуникации?

## 5.7 Получатели/бенефициары результатов деятельности Системы раннего предупреждения

- Руководители/лица, принимающие решения:** Распространение информации и материалов СРП среди органов власти и заинтересованных сторон, участвующих в принятии решений по вопросам политики контроля спроса и предложения наркотиков, имеет решающее значение для выработки научно-обоснованной государственной политики.
- Медицинские работники/эксперты:** Своевременная информация СРП важна для клинических специалистов в различных медицинских учреждениях. Знания о веществах, особенностях их употребления, воздействии, токсичности и случаях отравления или передозировки помогают поставить более точный диагноз и назначить эффективное лечение.
- Силовые структуры:** Эти структуры используют информацию СРП о химических свойствах веществ, их морфологических характеристиках, информации, предоставленной потребителями, маркетинге и методах распространения.
- Потребители наркотиков:** Потребителям наркотиков, особенно синтетических наркотиков и НПВ, необходима информация о химическом составе, дозировке и связанных с ними рисках для выбора более безопасных методов употребления и мер по снижению вреда.
- Популяция в целом:** Информация СРП ценна для широкой общественности, включая семью и друзей потребителей наркотиков, поскольку позволяет понять, как оказывать помощь и действовать в случае острой интоксикации. Она также способствует повышению осведомленности общества и дестигматизации потребителей наркотиков.
- Другие страны:** Учитывая глобальный характер НПВ и новых наркотиков, международный эпидемиологический надзор имеет жизненно важное значение. Доступ к информации об опыте профилактики других стран помогает принимать своевременные профилактические меры.
- Международные организации и программы (УНП ООН, ЕЦМНН, CADAP и др.):** Эти организации и учреждение отслеживают феномены наркотиков на глобальном уровне, собирают информацию и проводят анализ. Доступ к данным национальных СРП обогащает их региональный и глобальный анализ, что соответствует целям резолюции 57/9 Комиссии по наркотическим средствам по выявлению, анализу, идентификации НПВ и обмену передовым опытом в области сокращения спроса и лечения.

## 5.8 Результаты работы системы раннего предупреждения

Система раннего предупреждения (СРП) формирует различные продукты на основе анализа и проверки информации, поступающей от ее участников.

**Предупреждения:** Основным результатом работы СРП являются предупреждения, которые сообщают о рисках, связанных с подтвержденными или неподтвержденными явлениями. Они жизненно важны для целей СРП, как подробно описано в главе 2 Руководства.

**Отчеты об оценке рисков:** В этих документах подробно описываются результаты и выводы, сделанные на этапе оценки рисков, которые распространяются среди членов сети СРП.

**База данных:** Структурированная система, хранящая отчетную информацию для последующей обработки. Она содержит исчерпывающие данные об НПВ и других наркотиках, включая:

- Даты идентификации и сообщениям по веществам.
- Подробности обнаружения, включая номер дела, место и обстоятельства.
- Орган, сообщивший информацию и образца.
- Подробная информация о веществе, включая название и химическую группу.
- Физическая форма, количество и информация о рынке.
- Анализ рисков с медицинской и социальной точек зрения.
- Меры контроля и методы употребления.
- Дополнительные заметки, связанные с этим делом.

Эта база данных, управляемая координационным подразделением СРП, доступна в электронном виде для членов сети, а ее редактирование ограничено координационным отделом.

**Протоколы для принятия мер:** СРП могут разрабатывать конкретные протоколы действий для клинических, судебно-медицинских и других сфер, особенно когда предлагаются новые процедуры после подтверждения наличия НПВ или нового наркотика.

**Бюллетени/отчеты:** Регулярные отчеты или информационные бюллетени могут отражать совокупную отчетность участников системы или подборку предупреждений, выпущенных СРП. Также разрабатываются специальные отчеты по конкретным темам и методикам, например Выявление тенденций (Trendspotting)<sup>5</sup>.

**Специальные/эпизодические исследования:** СРП поощряет предложения по проведению специальных исследований, направленных на изучение новых феноменов наркотиков, часто с участием членов сети.

**Краткий отчет:** Ежегодный отчет, содержащий обзор ситуации с НПВ, появляющихся тенденций, неблагоприятных событий, итогов оценки сети СРП и изменений в законодательстве. Он может включать агрегированные данные о выявлении НПВ в различных типах образцов.

---

<sup>5</sup> Маунтени, Дж. (2016). Методы выявления тенденций: Использование смешанных методов для изучения новых феноменов наркотиков. ЕЦМНН



**Доклады международным организациям:** В случае существенных международных обнаружений, координационное подразделение СРП должно отчитываться перед такими наднациональными организациями, как УНП ООН, МККЗН/ОАГ и ЕЦМНН. Информация о веществах, выявленных на европейском или международном уровне, доступна через такие базы данных, как Европейская база данных о новых наркотиках (EDND) и Консультативный портал по раннему предупреждению (EWA), управляемые ЕЦМНН и УНП ООН соответственно.

## Сокращения

CADAP	Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии
ЦАРИКЦ	Центрально-Азиатский Региональный Информационный Координационный Центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
МККЗН	Межамериканская комиссия по контролю за злоупотреблениями наркотиками (SICAD)
COPOLAD	Программа сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза в вопросах наркополитики
ИЗН	Инфекционные заболевания, связанные с наркотиками
СН	Смертность, связанная с наркотиками
ЕЦМНН	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании
ЕС	Европейский Союз
СРП	Система раннего предупреждения
МВД	Министерство внутренних дел
МЗ	Министерство здравоохранения
НСРПН	Национальные системы раннего предупреждения о наркотиках
НПВ	Новые психоактивные вещества
ПОИШ	Программы обмена игл и шприцев
ОАГ	Организация американских государств
OFDT	Обсерватория Франции по борьбе с наркотиками и токсикоманией
ОЗТ	Опиоидная заместительная терапия
ЛУИН	Лица, употребляющие инъекционные наркотики
ЛУН	Лица, употребляющие наркотики
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

## Глоссарий

**Фальсификаты:** Фармакологически активные вещества, сходные по свойствам с наркотиком, предназначенные для компенсации эффекта, утраченного при разбавлении.

**Контаминанты/примеси:** Посторонние вещества, которые могут появиться в процессе синтеза, производства и переработки наркотика, превращающие его в нечистое вещество. Контаминанты, или загрязняющие примеси, обычно представляют собой растворители, кислоты или базовые соединения, алкалоиды растительного происхождения или синтезированные соединения.

**Разбавители:** Неактивное или структурно отличающееся соединение, добавляемое к наркотику, чтобы увеличить его объем и уменьшить содержание активного компонента. Как правило, разбавители похожи на сам наркотик по цвету, консистенции и вкусу (например, смешивание кокаина с сахаром, тальком или маннитолом).

**Системы раннего предупреждения:** Междисциплинарная межведомственная сеть, образованная ключевыми заинтересованными сторонами, которая формирует и обменивается информацией для: а) раннего выявления событий, представляющих угрозу для здоровья населения в связи с новыми психотропными веществами или появляющимися феноменами наркотиков; б) оценки рисков, связанных с их употреблением; в) рассылки ранних предупреждений для разработки эффективных ответных мер.

**Новые феномены наркотиков:** События, связанные с известными в стране веществами, которые свидетельствуют о деструктивных моделях регулярного употребления, изменениях в текущем химическом составе (например, обнаружении новых фальсификатов, контаминантов или разбавителей), поведенческих изменениях или изменении моделей употребления, которые потенциально могут привести к новым рискам для общественного здравоохранения.

**Новые психоактивные вещества (НПВ):** Это группа психоактивных веществ, большинство из которых имеют синтетическое происхождение, но могут быть и растительного происхождения, медицинские или ветеринарные препараты, которые не входят в список контролируемых веществ согласно международным конвенциям ООН и могут представлять угрозу для общественного здравоохранения. Это могут быть новые дизайнерские наркотики или синтезированные за долгое время вещества, которые имитируют или даже превосходят действие веществ, уже находящихся под контролем. Их обычно продают как "легальные наркотики", как продукты химических исследований, как продукты питания или как биологически активные добавки.

**Угроза:** Событие или явление, связанное с употреблением психоактивных веществ, которое может причинить населению вред.

**Предупреждение:** Обобщенная структурированная информация, касающаяся угрозы для общественного здравоохранения, связанной с новыми психоактивными веществами, собранная и переданная Системой раннего предупреждения конкретным субъектам для предотвращения неблагоприятного воздействия на общественное здравоохранение.

## Библиография – использованная литература

COPOLAD – Система раннего предупреждения об НПВ и новых феноменах наркотиков.  
Руководство по внедрению (2020)

Доступно по адресу: <https://copolad.eu/en/early-warning-system-on-nps-and-emerging-drug-phenomena-implementation-manual/>

ЕЦМНН - Создание национальной обсерватории по наркотикам: Совместное руководство, 2010 г.  
Доступно по адресу: [https://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook_en)

ЕЦМНН - МККЗН/ОАГ(2010). Создание национальной обсерватории по наркотикам: Совместное руководство.

Доступно по адресу: [http://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook_en).

ЕЦМНН - Европейский доклад о наркотиках 2023 - Новые психоактивные вещества - текущая ситуация в Европе

Доступно по адресу: [https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023/new-psychoactive-substances\\_en#figure-nps-seizures](https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023/new-psychoactive-substances_en#figure-nps-seizures)

ЕЦМНН - Количество новых психоактивных веществ, впервые зарегистрированных в Системе раннего предупреждения ЕС, по категориям, 2005-2022, Европейский доклад о наркотиках 2023  
Доступно по адресу: [https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023/new-psychoactive-substances\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023/new-psychoactive-substances_en).

ЕЦМНН – Практическое руководство по Системе раннего предупреждения Европейского Союза о новых психоактивных веществах, 2019 г.

Доступно по адресу: [https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/operating-guidelines-for-the-european-union-early-warning-system-on-new-psychoactive-substances\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/operating-guidelines-for-the-european-union-early-warning-system-on-new-psychoactive-substances_en).

ЕЦМНН - Оценка риска новых психоактивных веществ. Практическое руководство, 2009 г.

Доступно по адресу: <http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index100978EN.html>.

ЕЦМНН - Интернет и рынки наркотиков, 2016 г.

Доступно на: [http://www.emcdda.europa.eu/publications/insights/internet-drug-markets\\_en](http://www.emcdda.europa.eu/publications/insights/internet-drug-markets_en)

ЕЦМНН /Европол - Система раннего предупреждения о новых психоактивных веществах. Практическое руководство, 2007 г.

Доступно по адресу: [https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/early-warning-system\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/guidelines/early-warning-system_en).

ЕС - Директива (ЕС) 2017/2103 Европейского парламента и Совета от 15 ноября 2017 года, которая вносит изменения в Рамочное решение Совета 2004/757/JHA с целью внесения новых психоактивных веществ в определение "наркотик" и отменяет Решение Совета 2005/387/JHA  
Доступно по адресу: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017L2103>

ЕС - Официальный журнал Европейского Союза, Решение 2005/387/ЈНА Совета от 10 мая 2005 года по обмену информацией, оценке риска и контролю новых психотропных веществ.

Доступно на: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32005D0387>

ЕС - Регламент (ЕС) 2017/2101 Европейского парламента и Совета от 15 ноября 2017 года, который вносит изменения в Регламент (ЕС) № 1920/2006, касающийся обмена информацией, системы раннего предупреждения и процедуры оценки риска в отношении новых психоактивных веществ.

Доступно по адресу: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2017.305.01.0001.01.SPA&toc=OJ:L:2017:305:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2017.305.01.0001.01.SPA&toc=OJ:L:2017:305:TOC)

Глобальная оценка синтетических наркотиков 2020

Доступно по адресу: [https://www.unodc.org/unodc/en/scientists/2020-global-synthetic-drugs-assessment\\_Global.html](https://www.unodc.org/unodc/en/scientists/2020-global-synthetic-drugs-assessment_Global.html)

Маунтени, Дж. (Mounteney, J. ) (2016). Подходы к выявлению тенденций: Использование смешанных методов для изучения новых феноменов наркотиков. ЕЦМНН.

Доступно по адресу: [https://www.researchgate.net/publication/331453845\\_Trendspotter\\_manual\\_a\\_handbook\\_for\\_the\\_rapid\\_assessment\\_of\\_emerging\\_drug-related\\_trends](https://www.researchgate.net/publication/331453845_Trendspotter_manual_a_handbook_for_the_rapid_assessment_of_emerging_drug-related_trends).

НСРПН. Национальные системы раннего предупреждения о наркотиках.

Доступно по адресу: <https://ndews.umd.edu/>.

OFDT (2003). Новые феномены наркотиков. Европейское руководство о необходимости раннего информирования о новых феноменах наркотиков.

Доступно по адресу: [https://www.ofdt.fr/BDD/publications/docs/m\\_et\\_an.pdf](https://www.ofdt.fr/BDD/publications/docs/m_et_an.pdf)

УНП ООН (2013). Вызов новых психоактивных веществ. Глобальная программа SMART. Вена: УНП.

Доступно по адресу: [https://www.unodc.org/documents/scientific/NPS\\_Report.pdf](https://www.unodc.org/documents/scientific/NPS_Report.pdf)

УНП ООН (2014а). Обновление глобальной программы SMART.

Доступно по адресу:

[https://www.unodc.org/documents/scientific/Global\\_SMART\\_Update\\_12\\_web.pdf](https://www.unodc.org/documents/scientific/Global_SMART_Update_12_web.pdf)

УНП ООН (2014b). Comisión de Estupefacientes Informe sobre el 57º período de sesiones (13 de diciembre de 2013 y 13 a 21 de marzo de 2014), E/2014/28 E/CN.7/2014/16, 46-51.

Доступно по адресу:

[https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND\\_Sessions/CND\\_57/Report/E2014\\_28\\_eV1402549.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_57/Report/E2014_28_eV1402549.pdf).

УНП ООН (2016). Global Smart Update Post- ССГАООН 2016: Новые психоактивные вещества: Тенденции, вызовы и рекомендации. Том 16. Сентябрь 2016 года.

Доступно по адресу: <https://www.unodc.org/documents/scientific/Global-SMART-Update-2016-vol-16.pdf>

УНП ООН (2017а). Всемирный доклад о наркотиках. 2017. Буклет 1.

Доступно по адресу: [https://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet\\_1\\_EXSUM.pdf](https://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_1_EXSUM.pdf)

УНП ООН (2017b). Всемирный доклад о наркотиках 2017. Буклет 4.

Доступно по адресу: [https://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet\\_4\\_ATSNPS.pdf](https://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_4_ATSNPS.pdf)

UNODC Laboratory and Scientific Service Portals – January 2022 – UNODC-SMART: 1,124 NPS reported to UNODC from 134 countries and territories - NPS reported to UNODC each year, by substance group, 2009-2021

Доступно по адресу: <https://www.unodc.org/LSS/Announcement/Details/40df1bf0-4f70-4862-844e-20536e0d95fd>.

Всемирная Метеорологическая Организация (2011). Передовой опыт по СРП в случае множественных угроз.

Доступно по адресу: <https://public.wmo.int/en/resources/meteoworld/goodpractices-multi-hazard-early-warning-systems-ews>.

## Приложение I - Ключевая информация об НПВ и новых феноменах наркотиков

Уже некоторое время феномен NPS является одним из самых проблемных в сфере борьбы с распространением наркотиков. Появление этого феномена относится к 2008 году, а сегодня он представляет собой расширяющееся международное явление, характеризующееся динамизмом и неоднородностью. Это рынок, где инновации являются самой сильной составляющей.

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) определяет НПВ как «вещества, являющиеся предметом злоупотребления в чистом виде, либо в форме препарата, которые не подпадают под контроль согласно Конвенции о наркотических средствах 1961 года или Конвенции о психотропных веществах 1971 года, но могут представлять угрозу для здоровья населения».

НПВ - это в основном синтетические продукты, но есть и вещества природного, животного или растительного происхождения. Известно много веществ природного происхождения, но лишь немногие из них являются предметом широкого злоупотребления или попадают в поле зрения органов контроля за поставками.

1. Согласно УНП ООН, необходимо учитывать, что в последние годы значительно улучшились инструменты, используемые для выявления и учета такого рода феноменов, что позволило сделать их более специфичными и чувствительными к НПВ, поэтому следует принимать во внимание этот аспект при анализе увеличения количества этого типа веществ в международной практике.
2. Необходимо отметить, что некоторые вещества в настоящее время получают обозначение НПВ даже тогда, когда они уже подпадают под международный контроль, однако во Всемирном докладе о наркотиках за 2017 год УНП ООН включает их в эту группу по причинам, связанным с временным характером информации и доступностью данных.

Термин "новый" не обязательно относится к новым дизайнерским наркотикам - некоторые НПВ были впервые синтезированы 40 лет назад, - при этом относятся к веществам, которые недавно появились на рынке и не были включены в вышеупомянутые конвенции" (УНП ООН, 2014, стр. 2).

Определение НПВ может также включать промышленные химикаты и сопутствующие материалы, а также лекарственные и ветеринарные препараты при условии, что они обладают психоактивными свойствами и используются не по назначению.

Под заголовком Новые феномены наркотиков (Emerging Drug Phenomena) также подразумеваются так называемые новые модели употребления или новые формы приема. "Тот факт, что это наблюдается впервые, может быть связан с тем, что это явление является вновь появившимся или является уже существовавшим, которое не наблюдалось ранее, но наблюдается впервые. Новый феномен наркотиков может быть связан, например, с новой моделью употребления, новым наркотиком, новой популяцией, новой осведомленностью и т. д." (OFDT, 2003, стр. 22).

Поэтому под названием "Новые феномены наркотиков" подразумеваются изменения в составе вещества (например, высокие концентрации психоактивного ингредиента), обнаружение новых фальсификатов, наркотических веществ, зараженных патогенными микроорганизмами, а также вышеупомянутые изменения в структуре употребления, которые могут повлечь за собой новые пути приема, новые контексты использования и т.д. и могут вызвать повышенный риск среди населения, употребляющего наркотики.

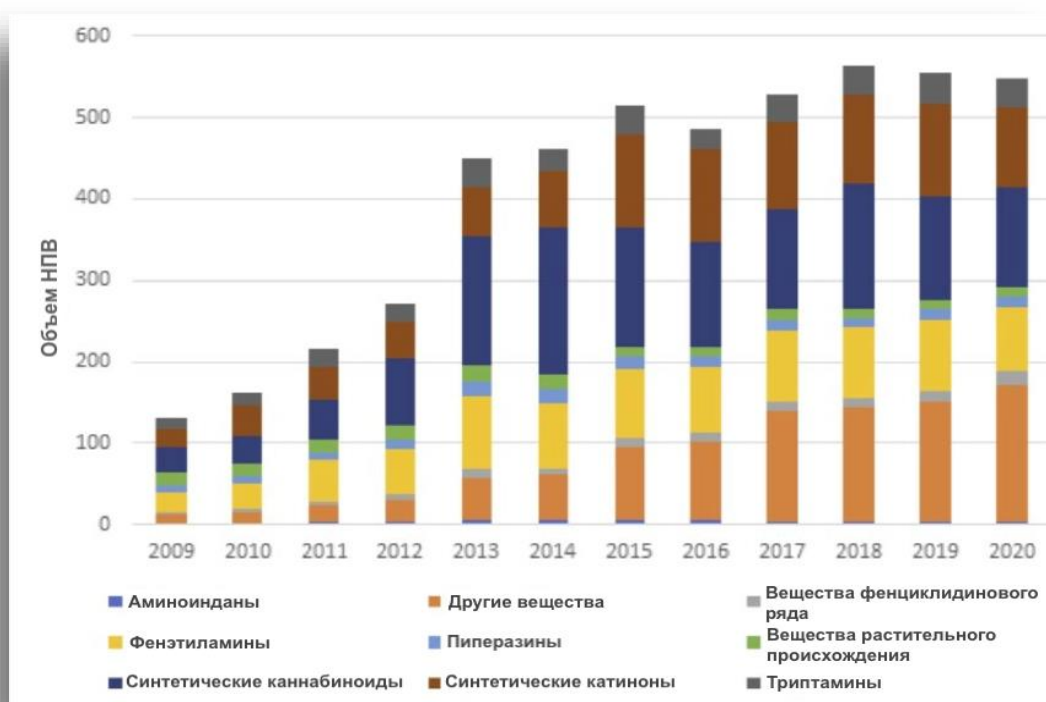
НПВ, или новые наркотики, представляют собой разнообразную группу веществ, которые производятся подпольно; они призваны имитировать и превзойти действие веществ природного происхождения, а также создать новые эффекты путем изменения их химической структуры. Таким образом, они обходят регуляторный контроль, которому подвергаются традиционные вещества.

УНП ООН выделило 9 групп НПВ в соответствии с их химической структурой, которые в свою очередь подразделяются в зависимости от состава различных веществ.

Группы следующие:

- Аминоиданы (н-р, MDAI).
- Синтетические каннабиноиды (н-р, JWH-018, APINACA).
- Синтетические катиноны (н-р,  $\alpha$ -PVP).
- Вещества типа фенциклидинов (н-р, MXE).
- Фенетиламины (н-р, MDMA, 2C-E, 25H-NBOMe).
- Пиперизины (н-р, BZP).
- Вещества растительного происхождения (н-р, сальвия дивинорум и кат).
- Триптамины (н-р, AMT).
- Другие вещества (например, AMD). В последнюю группу входят неизвестные препараты, о которых мало что известно в части их эффекта и/или их разнообразной химической структуры.

**Новые психоактивные вещества, ежегодно сообщаемые УНП ООН, с разбивкой по группам веществ, 2009-2021 гг.**

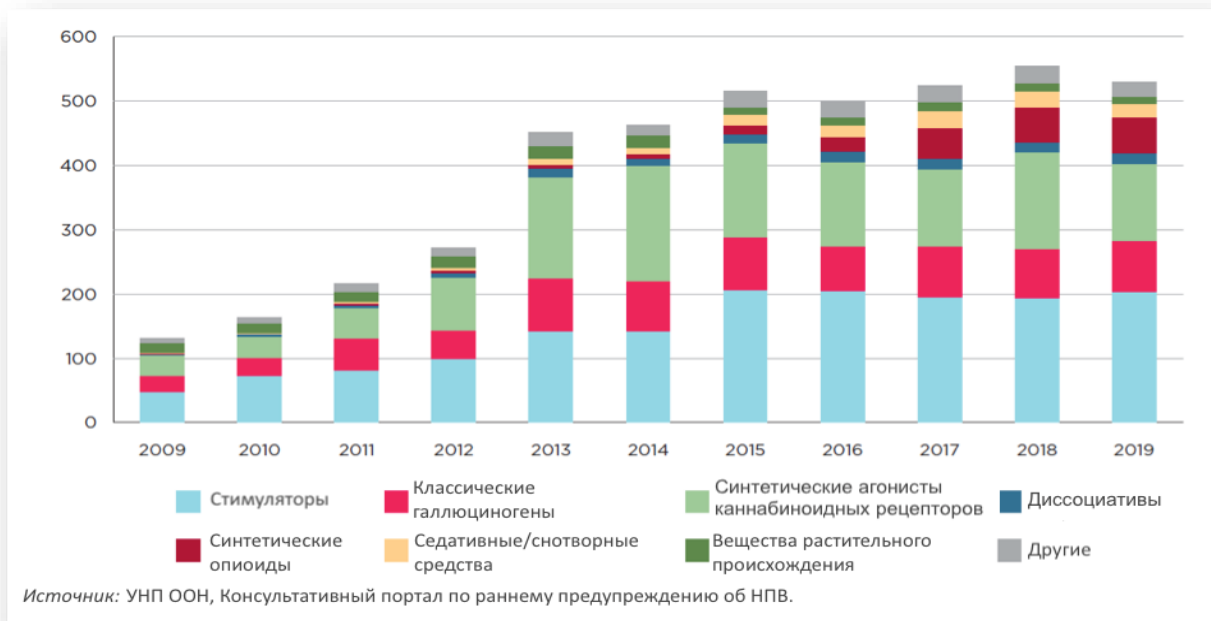




Согласно последним данным, синтетические каннабиноиды составляют самую большую подгруппу НПВ, о которых сообщают в УНП ООН, за ними следуют катиноны и фенетиламины.

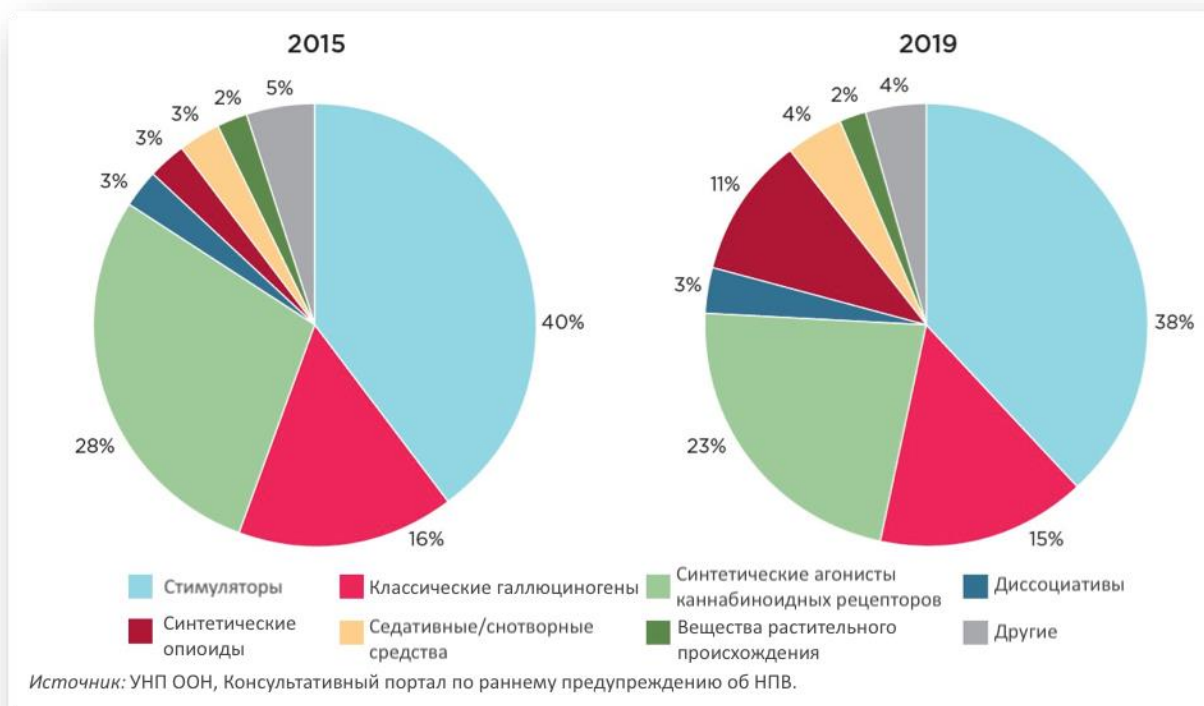
Другая форма классификации НПВ основана на фармакологических эффектах, которые они вызывают. Этот аспект является основополагающим: бывает, что вещества со схожей химической структурой вызывают различные фармакологические эффекты, и, напротив, аналогичный эффект могут вызывать НПВ с несхожей химической структурой.

**Консультативный портал по раннему предупреждению о новых психоактивных веществах (УНП ООН)**



Эта классификация отражена на диаграммах ниже и показывает самую большую группу стимуляторов, которые составляют 38% от общего числа зарегистрированных на данный момент НПВ. Синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов составляют 33 %, а классические галлюциногены - 5 %. Остальные группы составляют менее 5 %, если анализировать их отдельно.<sup>6</sup>

<sup>6</sup> [https://www.unodc.org/unodc/en/scientists/2020-global-synthetic-drugs-assessment\\_Global.html](https://www.unodc.org/unodc/en/scientists/2020-global-synthetic-drugs-assessment_Global.html)



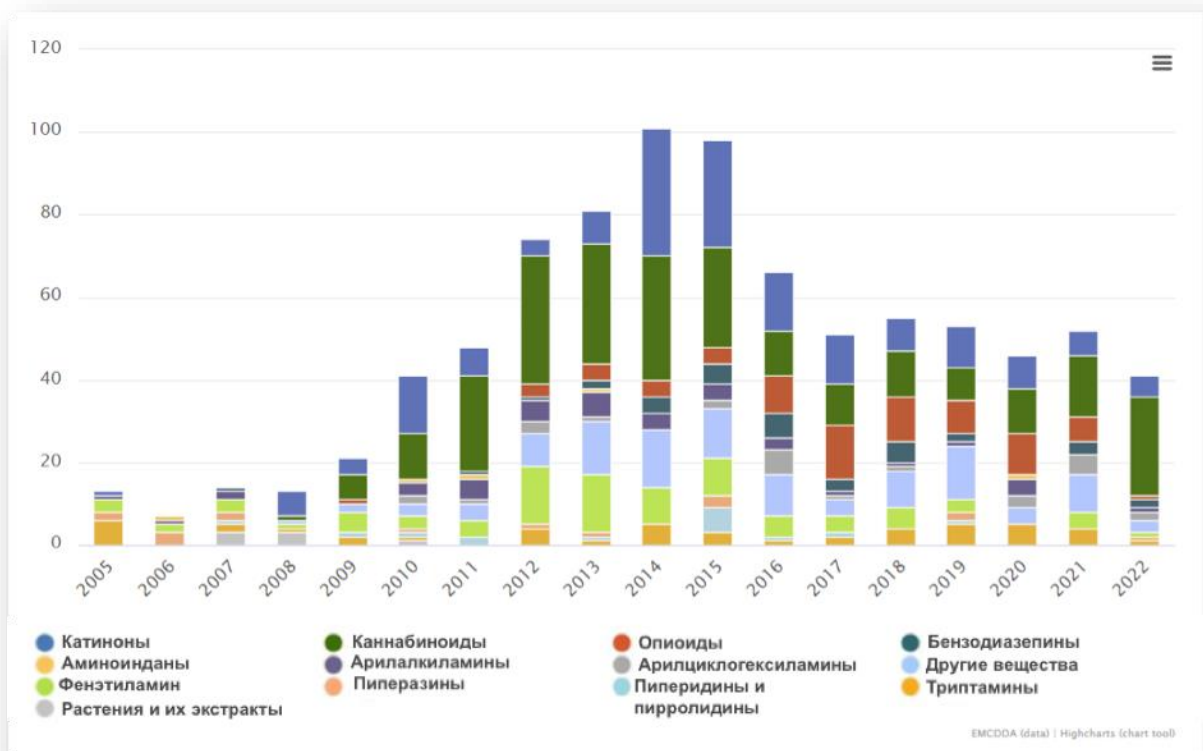
Наконец, с точки зрения законодательства новые психоактивные вещества характеризуются следующим образом:

- В настоящее время психоактивные вещества не включены ни в один из списков: а) Единой конвенции ООН о наркотических средствах 1961 года, которые могут представлять угрозу для здоровья населения, сопоставимую с веществами, включенными в Список I или II или IV, и б) Конвенции ООН о психотропных веществах 1971 года, которые могут представлять угрозу для здоровья населения, сопоставимую с веществами, включенными в Список I или II или III или IV. К ним могут относиться психоактивные вещества, которые в настоящее время не контролируются, или новые психоактивные вещества, контролируемые на европейском уровне в соответствии с Резолюцией Совета 2005/387/JNA от 10 мая 2005 года об обмене информацией, оценке риска и контроле новых психоактивных веществ.
- Недавно внесенные в список психоактивные вещества: а) Единая конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года, которые могут представлять угрозу для здоровья населения, сопоставимую с веществами, включенными в Список I или II или IV, и б) Конвенция ООН о психотропных веществах 1971 года, которые могут представлять угрозу для здоровья населения, сопоставимую с веществами, включенными в Список I или II или III или IV. Если речь идет о новых контролируемых веществах, то они подпадают под международный контроль, и при этом учитываются данные за предыдущие 10 лет.

ЕЦМНН использует следующую классификацию веществ в рамках СРП ЕС:

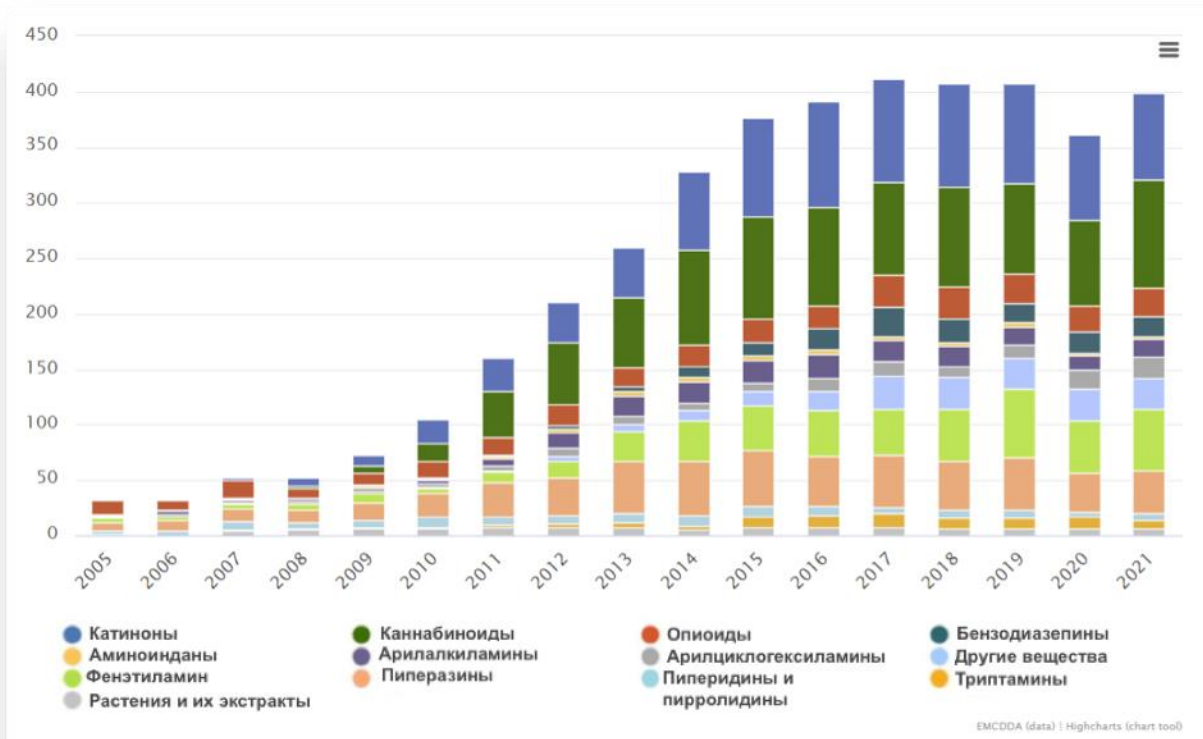
- Аминоинданы
- Арилалкиламины
- Арилциклогексиламины
- Бензодиазепины
- Каннабиноиды
- Катиноны
- Растения и экстракты
- Индолалкиламины (триптамины)
- Опиоиды
- Другие
- Фенэтиламины
- Производные пиперазина
- Пиперидины и пирролидины
- Фентанилы

**Количество новых психоактивных веществ, впервые зарегистрированных в Системе раннего предупреждения ЕС, с разбивкой по категориям, 2005-2022 гг.<sup>7</sup>**



<sup>7</sup> [https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023/new-psychoactive-substances\\_en](https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023/new-psychoactive-substances_en)

**Число новых психоактивных веществ, о которых сообщается каждый год после их первого обнаружения в Европейском союзе, с разбивкой по категориям, 2005-2021 гг.**



## Приложение II - Описание СРП на международной арене

Цель данного раздела - предоставить информацию о различном международном опыте по системам раннего предупреждения и усилиях, предпринимаемых мерах для решения проблемы новых наркотических феноменов.

### Глобальная программа УНП ООН SMART

Недавнее появление и расширение глобального рынка синтетических наркотиков и, в частности, НПВ вызвало обеспокоенность различных международных организаций, таких как специализированное учреждение ООН, УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности), учитывая риски и вред, которые несет в себе употребление этих веществ.

Поэтому необходимо решить проблему употребления этих веществ путем реализации мероприятий по мониторингу, оценке и обмену информацией между государствами-членами (УНП ООН, 2014а).

В этих рамках Глобальная программа мониторинга синтетических наркотиков: Анализ, отчеты и тенденции (SMART), разработанная в 2008 году, направлена на повышение потенциала государств-членов "путем оказания технической помощи сотрудникам лабораторий, правоохранительных органов и научным сотрудникам в получении и использовании информации о синтетических наркотиках, разработке эффективной программной политики и мероприятий" (УНП ООН, 2014а, номер страницы не указан).

Глобальная программа SMART ставит перед собой три задачи:

- a) Укрепление потенциала государств-членов в области подготовки и обработки информации по данной теме.
- b) Улучшение знаний о проблеме синтетических наркотиков: предоставление базовой информации и данных об этом феномене.
- c) Поддержка разработки обоснованной политики: "Оказывать поддержку государствам-членам и международным заинтересованным сторонам в использовании информации о синтетических наркотиках при разработке наркополитики". (УНП ООН, 2014, номер страницы не указан).

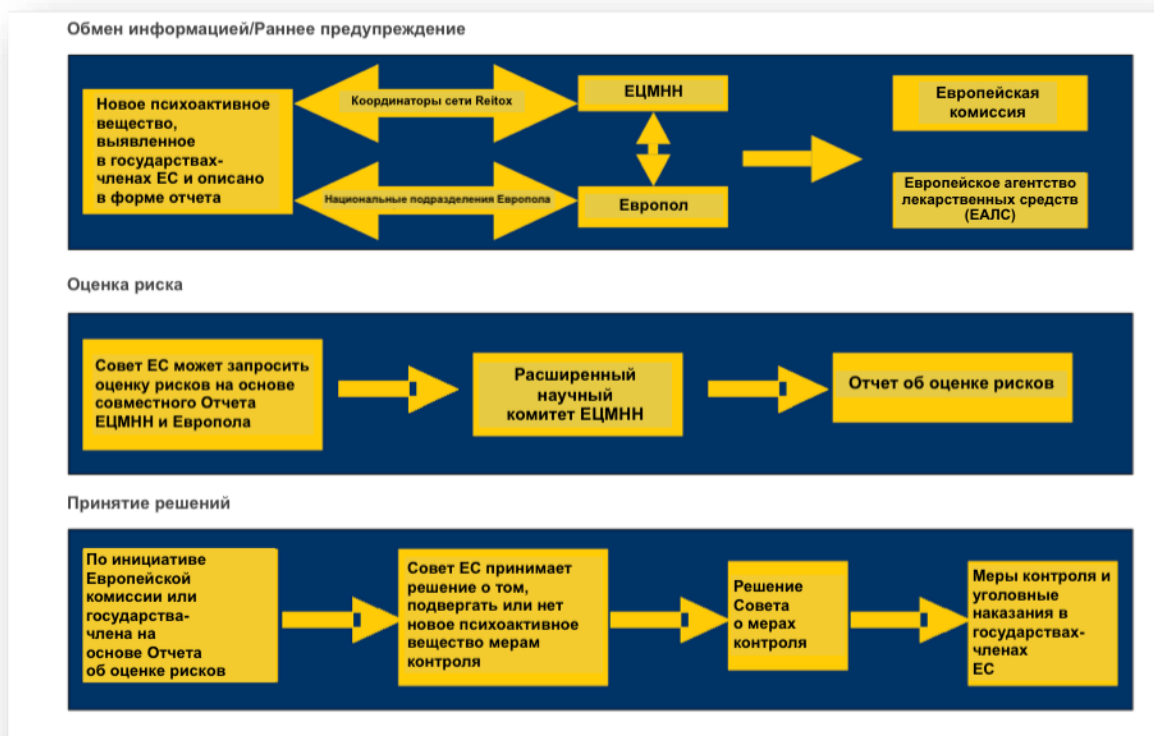
Первая глобальная оценка синтетических наркотиков была проведена в 2013 году на основе информации, предоставленной странами и сетью лабораторий, участвующих в программе Международного совместного эксперимента (IQAP - ICE) УНП ООН. С тех пор была предпринята попытка создать электронный портал ICE с целью трансформации его в глобальный справочник по НПВ.

Программа играет ведущую роль в разработке так называемых консультаций по раннему предупреждению (КРП) по НПВ. Консультации УНП ООН по раннему предупреждению о новых психоактивных веществах помогают выявить НПВ для международной оценки, принимая во внимание географическую распространенность и устойчивость.

### Системы раннего предупреждения Европейского союза (СРП/ЕС)

Это уникальная региональная система, пионер среди систем раннего предупреждения о новых психоактивных веществах, имеющая более чем 20-летний опыт работы и реагирующая на европейском уровне на феномен новых психоактивных веществ и вновь появляющихся наркотиков.

В 1997 году резолюцией Совета Европейского Союза (Joint Action 97/396/JHA) был разработан трехступенчатый подход: оперативный обмен информацией, оценка риска и внедрение мер контроля в отношении новых синтетических наркотиков. Впоследствии, в соответствии с резолюцией Совета 2005/387/JHA, этот трехступенчатый подход был сохранен:



Основными участниками системы являются сеть Reitox с 30 координаторами из каждой страны (которые, в свою очередь, образуют национальные системы раннего предупреждения), которые формируют интегрированную междисциплинарную команду с таможенными, токсикологическими, химическими службами, исследователями, Европолом и их национальными подразделениями, ЕЦМНН, Европейским агентством по лекарственным средствам (ЕМА), Европейской Комиссией и Европейским Советом.

Государства-члены ЕС должны предоставлять информацию о производстве, обороте, использовании и препаратах, содержащих НПВ, в подготовленных для этой цели отчетах. Информация направляется через координаторов Европола и национальные подразделения в ЕЦМНН и Европол, а затем передается всем государствам-членам, Европейской комиссии и Европейскому агентству по лекарственным средствам (ЕМА) (EMCDDA-Europol, 2007).

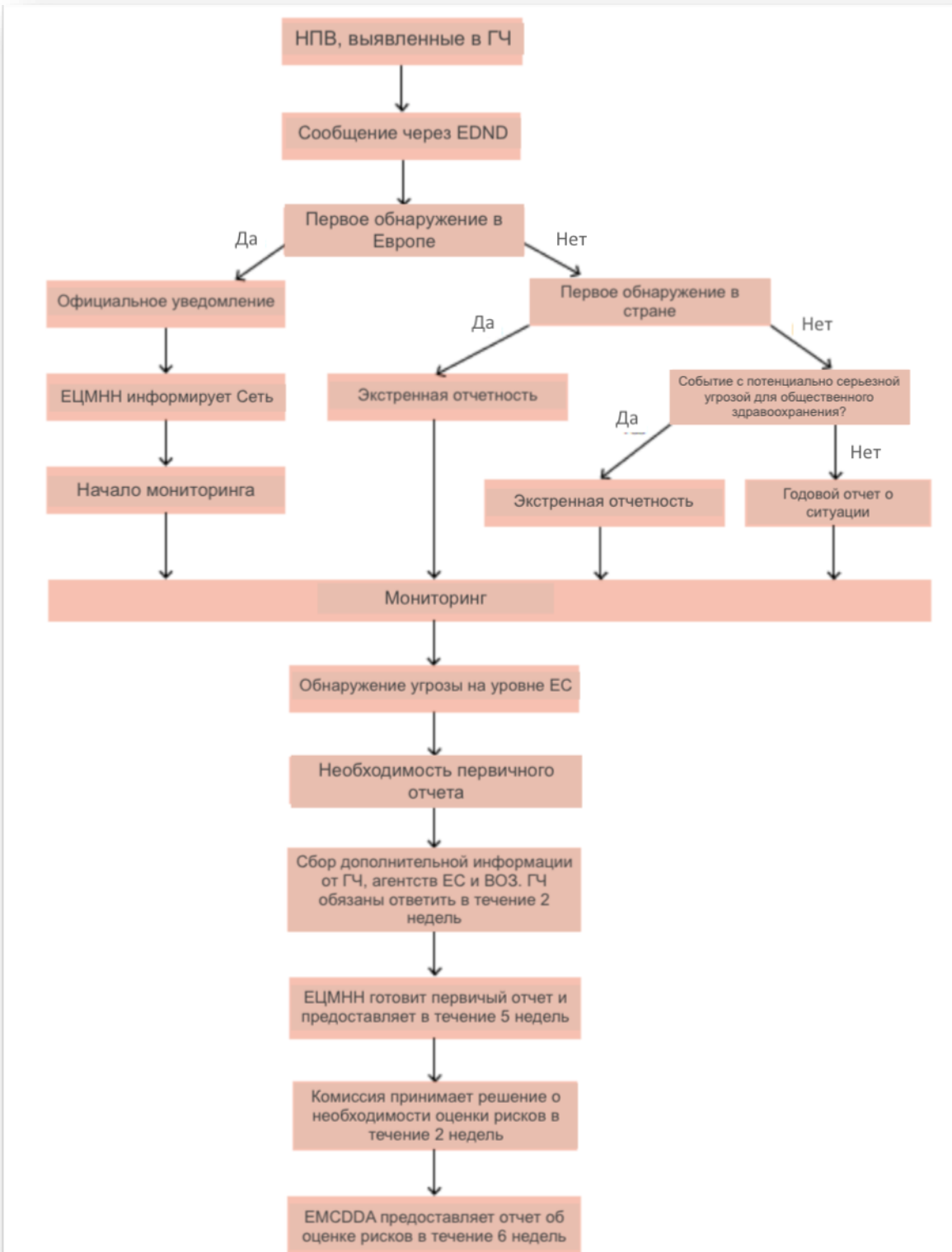
На основании этого, если Европол и ЕЦМНН считают, что информация требует мониторинга, составляется совместный доклад, который направляется в Совет Европейского союза, Европейскую комиссию и Европейское агентство по лекарственным средствам (ЕМА).

После этого, в случае целесообразности, Научный комитет ЕЦМНН подготовит отчет об оценке риска, включающий оценку социальных и медицинских рисков, использования, производства и оборота данного НПВ, а также другие детали.

По сей день в системе существует база данных, содержащая информацию об НПВ, о которых сообщается в Систему раннего предупреждения, а также доступ к координационным центрам в каждой стране. Система помогает отслеживать более чем 950 веществ, подлежащих мониторингу.

В рамках действующего Регламента (ЕС) 1920/2006 (с изменениями, внесенными в соответствии с Регламентом (ЕС) 2017/2101) информационный поток СРП можно определить следующим образом:

Информационные потоки в системе раннего предупреждения





После представления отчета ЕЦМНН об оценке риска Европейская комиссия в соответствии с Рамочным решением Совета 2004/757/JHA (с изменениями, внесенными в соответствии с Директивой (ЕС) 2017/2103)<sup>8</sup> инициирует следующие шаги:

1. На основании проведенной оценки риска или комбинированной оценки риска Комиссия без неоправданной задержки принимает делегированный акт в соответствии со статьей 8а, вносящий изменения в Приложение к настоящей Рамочной резолюции с целью добавления в него нового психоактивного вещества или веществ и учитывающий, что новое психоактивное вещество или вещества представляют серьезный риск для здоровья населения и, если применимо, серьезный социальный риск на уровне Союза, и что оно или они включены в определение "наркотик".
2. При рассмотрении вопроса о принятии делегированного акта, указанного в предыдущем пункте, Комиссия принимает во внимание, являются ли масштабы или формы употребления нового психоактивного вещества, его доступность и потенциал распространения на территории Союза значительными, а также является ли вред здоровью, причиняемый потреблением нового психоактивного вещества, связанный с его острой или хронической токсичностью и возможностью злоупотребления или формирования зависимости, угрожающим жизни. Вред здоровью считается опасным для жизни, если новое психоактивное вещество может вызвать летальный исход или травму, несовместимую с жизнью, тяжелое заболевание, серьезные физические или психические нарушения или значительное распространение заболеваний, включая передачу гемоконтактных инфекций.
3. Кроме того, Комиссия принимает во внимание, является ли социальный вред, наносимый новым психоактивным веществом отдельным лицам и обществу, серьезным, и, в частности, является ли воздействие нового психоактивного вещества на функционирование общества и общественный порядок таким, что нарушает общественный порядок, вызывает насильственное или асоциальное поведение, приводящее к причинению вреда потребителю или другим лицам или к повреждению имущества, или является ли преступная деятельность, включая организованную преступность, связанная с новым психоактивным веществом, систематической, связана со значительными незаконными доходами или влечет за собой значительный экономический ущерб.
4. Если в течение шести недель с даты получения отчета об оценке риска или комбинированного отчета об оценке риска в соответствии со статьей 5с(6) Регламента (ЕС) № 1920/2006 Комиссия примет решение о том, что нет необходимости принимать делегированный акт для добавления нового психоактивного вещества или веществ в определение "наркотик", она должна представить Европейскому парламенту и Совету доклад с обоснованием причин, по которым она этого не делает.
5. Что касается новых психоактивных веществ, включенных в Приложение к Рамочной резолюции, то государства-члены, которые еще не сделали этого, должны принять законы, правила и административные нормы, необходимые для применения положений настоящей Рамочной резолюции в отношении этих новых психоактивных веществ, как можно скорее, но не позднее чем через шесть месяцев после вступления в силу делегированного акта, в соответствии с которым вносятся изменения в Приложение. Они немедленно информируют об этом Комиссию.

---

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017L2103>

Когда государства-члены принимают эти меры, они должны содержать ссылку на действующую Рамочную резолюцию или сопровождаться такой ссылкой при их официальном обнародовании. Способы указания такой ссылки устанавливаются государствами-членами.

#### Национальные меры контроля

Без ущерба для обязательств, налагаемых на государства-члены ЕС в соответствии с настоящей Рамочной резолюцией, государства-члены могут сохранять или вводить на своей территории в отношении новых психоактивных веществ любые национальные меры контроля, которые они считают целесообразными.

Более подробную информацию о нормативно-правовых методах контроля за новыми психоактивными веществами можно найти в краткой публикации ЕЦМНН. Данная краткая информация также была переведена на русский язык в рамках 6 фазы программы CADAP.

Ноябрь 2023 года

Подготовила: Мариса Перелло, кандидат наук (Marisa Perelló MA)

Рецензенты: доцент Виктор Мравчик, доктор медицины, доктор философии, (Assoc. Prof. Viktor Mravčík, MD, PhD)